

**IMPLEMENTASI PASAL 31 PERATURAN DAERAH KOTA  
BANJARMASIN NOMOR 13 TAHUN 2008 TENTANG  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN  
BAHAYA KEBAKARAN**

**SKRIPSI**

**OLEH :  
ALI YAFI'E**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2018 M/1439 H**

**IMPLEMENTASI PASAL 31 PERATURAN DAERAH KOTA  
BANJARMASIN NOMOR 13 TAHUN 2008 TENTANG  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN  
BAHAYA KEBAKARAN**

**Skripsi:**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
Untuk Memenuhi Sebagai Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
Dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

**Oleh**

**Ali Yafi'e**

**NIM. 1401130070**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN HUKUM TATANEGARA ISLAM (SIYASAH SYAR'IYYAH)  
BANJARMASIN  
2018 M / 1439 H**

## PERNYATAAN KEABSAHAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ali Yafi'e

Nim : 1401130070

Jurusan Prodi : Hukum Tatanegara Islam (*Siyasah Syar'iyah*)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 17 Juli 2018

Yang membuat pernyataan,



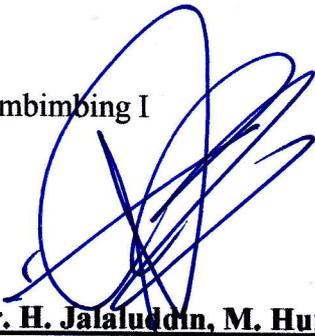
Ali Yafi'e

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2008 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran.  
Ditulis oleh : Ali Yafi'e  
N I M : 1401130070  
Program : Strata Satu (S-1)  
Jurusan : Hukum Tatanegara Islam (*Siyasah Syar'iyah*)  
Fakultas : Syariah  
Tahun akademik : 2017/2018  
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 10 Oktober 1994  
Alamat : Jl. Komplek Yuka RT:03 RW:01 NO:56 Kelurahan Basirih Kecamatan Banjarmasin Barat Kota Banjarmasin.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I

  
**Dr. H. Jalaluddin, M. Hum**  
NIP. 19661126 1991021 1 002

Banjarmasin, 17 Juli 2018

Pembimbing II

  
**Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H**  
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam (*Siyasah Syar'iyah*)  
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin,



## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran” ditulis oleh Ali Yafi’e, NIM 1401130070, telah diujikan dalam sidang tim penguji skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

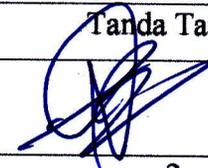
Hari : Selasa  
Tanggal : 24 Juli 2018  
Dinyatakan : Lulus  
Nilai : 81.8

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



**Dr. H. Jalaluddin, M.Hum**  
NIP. 1966112619910211002

### TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	1. 
2. Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum (Anggota)	2. 
3. <input checked="" type="checkbox"/> Mujiburrohman, M.A. (Anggota)	3. 
4. Arie Sulistyoko, S.Sos, MH (Anggota)	4. 

## ABSTRAK

**Ali Yafi'e**, 2018, *Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran*. Skripsi, Jurusan Hukum Tatanegara Islam (*Siyasah Syar'iyah*), Fakultas Syariah UIN Antasari. Pembimbing: (I) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

**Kata Kunci:** Pasal 31 Implementasi.

Kota Banjarmasin merupakan kota yang tingkat kerawanan akan bahaya kebakaran sangat tinggi di wilayah Kalimantan Selatan. Sedangkan BPK pemerintah Kota Banjarmasin sendiri kurang mampu melindungi warga masyarakat terhadap bencana kebakaran tersebut. Maka masyarakat Kota Banjarmasin dengan kesadarannya akan bahaya kebakaran berinisiatif untuk mendirikan Barisan Pemadam Kebakaran (BPK). Sampai saat ini Kota Banjarmasin memiliki puluhan bahkan ratusan unit BPK swasta/swadaya yang didirikan oleh masyarakat sendiri. Meskipun pemerintah Kota Banjarmasin sudah mengatur tentang pembagian wilayah kebakaran BPK swasta/swadaya dalam Perda Nomor 13 Tahun 2008 pada Pasal 31 Bab IX tentang Pembagian Wilayah Kebakaran, namun fakta di lapangan masih banyak ditemukan pelanggaran oleh unit BPK swasta/swadaya yang bukan dari wilayah kebakaran ikut terjun kelokasi disetiap terjadi musibah kebakaran.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran. Serta apa saja yang menjadi faktor penghambat Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran

Penelitian ini merupakan penelitian hukum sosiologis yaitu dengan turun langsung kelapangan untuk menggali dan memperoleh data yang diinginkan secara objektif, dan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dengan wawancara terhadap informan dan observasi serta dokumentasi yang dilakukan penulis di lapangan, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Subyek dalam penelitian ini adalah pelaksana peraturan daerah yaitu Satpol PP dan beberapa Petugas Pemadam Kebakaran Swasta/swadaya yang ada di Kota Banjarmasin.

Dari hasil penelitian yang telah penulis lakukan di lapangan terhadap Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran ini masih berjalan tidak efektif, masih banyak petugas pemadam kebakaran BPK swasta/swadaya yang berada di luar wilayah kebakaran ikut terjun kelokasi kebakaran. Hal ini dikarena alasan faktor kekeluargaan. Adapun faktor penghambat yaitu di dalam perda tersebut tidak ada menyebutkan sanksi yang mengikat yang memberikan efek jera bagi petugas BPK yang melanggar. Selain itu faktornya adalah kurangnya kesadaran petugas pemadam kebakaran akan akibat dari kemacetan dan bahaya bagi dirinya serta bahaya bagi pengguna jalan lain saat menuju lokasi kebakaran..

## MOTTO

عَنْ أَبِي هُرَيْرَةَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ قَالَ قَالَ النَّبِيُّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقُولُ اللَّهُ تَعَالَى أَنَا  
عِنْدَ ظَنِّ عَبْدِي ..... (روه البخارى 6856)

---

***Dari Abu Hurairah radliyallahu'anhu berkata, "Nabi shallallahu 'alaihi wasallam bersabda: "Aku berada dalam prasangka hamba-Ku..... (HR. Bukhari No 6856)***

## KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Teruntuk *Qurratu A'yunku*, pelipur hidupku untukmu kalian-kalianku. Aku tuliskan karya tinta kecil ini kepada yang terkasihi dan berdedikasi tinggi dalam hidupku selama aku bersekolah sampai berkuliah sekarang ini mereka itu adalah :

1. Kedua orang tuaku (Ibramsyah dan Nurhayati), sudah sepantasnya ku ucapkan kepada ke dua orang yang telah melahirkanku ke dunia ini, yang pantas dan selayaknya sebagai anak mu mendoakan kalian berdua semoga Allah SWT membalas kebaikanmu dengan balasan yang sebaik-baik balasan dan semoga Allah SWT mengumpulkan kalian bersama orang-orang yang mendapatkan ridho-Nya diakhirat nanti.
2. Kakak-kakakku (Atiyah dan Fahrhan, Jahidah dan Bahrul Fatah S.Ag, Waqiah (alm), Zakiah, dan Ahmad Mubarak), sebagai seorang adik tidak pantas rasanya Ali Yafi'e ini dipanggil sebagai adik yang baik, karena banyak sekali tidak menghiraukan bahkan melawan kalian dan sekarang ini berusaha menjadi adik yang baik, serta keponakan-keponakan ku (Muhammad Ilmi, Siti Latifah, Aqila Humairah, Miftahul Jannah dan Muhammad Fauzan Asy'ari).
3. Ketua Jurusan dan Sekretaris Hukum Tatanegara Islam (*Siyasah Syar'iyah*) UIN Antasari Banjarmasin.
4. Teman-teman seperjuanganku (Hukum Tatanegara Islam 2014), mereka adalah Abdullah, Nurul Huda, Panji Sugesti, Muhammad Wahdini, Nurrahman Maulana, Ahmad Muzakkir Ridho, Muhammad Fahrizal, Muhammad Aspar, Shalahuddin, Lulu Atul Maimanah, Sariah, Rokayah, dan Anila.
5. Dosen Pembimbing I (Dr. H. Jalaluddin, M.Hum) dan Dosen Pembimbing II (Arie Sulistyoko S.Sos, M.H).

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lain lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Sesuai dengan Lampiran Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 159 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### 1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	S	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	H	Ha (dengan titik dibawah)
خ	Kh	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Zai	Z	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Sad	S	Es (dengan titik dibawah)
ض	Dad	D	De (dengan titik dibawah)
ط	Ta'	T	Te (dengan titik dibawah)
ظ	Za'	Z	Zet (dengan titik dibawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas)
غ	Ghain	G	Go
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrol
ي	Ya	Y	Ye

**2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap**

متعقدین	Ditulis	<i>Muta'qqin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

**3. Ta'marbutah**

a. Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak dapat diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salad, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandung "al" serta bacaannya kedua iyu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة لأولياء	Ditulis	<i>Karimah al auliya</i>
--------------	---------	--------------------------

b. Apabila ta'marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakatul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

**4. Vokal Pendek.**

◌ِ-	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ-	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ-	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

**5. Vokal Panjang.**

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>A – jahiliyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعى	Ditulis	<i>A – yas'a</i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	Ditulis	<i>I – karim</i>

4	Dammah + wawu ماتى فروض	Ditulis	Furud
---	----------------------------	---------	-------

**6. Vokal Rangkap.**

1	Fathah + ya'mati بينكم	Ditulis	<i>al-bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>au-qaulun</i>

**7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof.**

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدة	Ditulis	<i>u'iddah</i>
لأن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

**8. Kata sandang alif + lam.**

a. Apabila diikuti huruf Qamariyah dengan menggunakan huruf "al".

القران	Ditulis	<i>al-qur'an</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyas</i>

b. Apabila diikuti huruf Syamsiyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al"nya.

السماء	Ditulis	<i>as-sama</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

**9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat.**

ذوي الفروض	Ditulis	Zawi al-furud atau zawil furud
أهل السنة	Ditulis	Ahl as-sunnah atau ahlussunnah

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين. والصلاة والسلام على أشرف الأمبياء والمرسلين سيّدنا ومولانا محمّد وعلى اله وصحبه اجمعين.

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik dan karunia-Nya semoga kita senantiasa selalu berada dalam ridho-Nya Allah SWT, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan benar.

Sholawat serta salam semoga senantiasa selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabat tabi'in dan tabi'it tabi'in serta pengikut yang selalu membantu perjuangan beliau dalam menegakkan agama Allah SWT dimuka bumi ini.

Skripsi ini berjudul Implementasi Pasal 31 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran. Penyusunan skripsi ini adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin. Dalam penulisan skripsi ini, tentunya banyak pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materiil. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada hingganya kepada :

1. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Bapak Dr. H. Jalaluddin M.Hum.
2. Bapak Arie Sulistyoko S.Sos, MH selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum selaku pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, MH selaku pembimbing II, yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari yang pernah memberikan ilmu dan bantuan kepada penulis.
5. Secara khusus penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada ayahanda Ibramsyah yang penulis banggakan ibundaku tercinta Nurhayati dan saudara kandungku Atiyah, Jahidah, Waqi'ah (alm), Zakiah, dan Ahmad Mubarak yang telah banyak memberikan dukungan dan suport serta pengorbanan baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dengan baik.
6. Juga secara khusus disampaikan terima kasih banyak kepada para responden dan informan yang sudah meluangkan waktunya memberikan data agar penulis dapat mewawancarai.
7. Teman satu generasi satu seperjuangan angkatan 2014 Hukum Tatanegara Islam, Abdullah, Muhammad Nurul Huda, Panji Sugesti, Muhammad Wahdini, Nurrahman Maulana, Ahmad Muzakkir Ridho, Fahrizal, Muhammad Aspar, Shalahuddin, Lulu Atul Maimanah, Sariah, Ruqayah, dan Anila.
8. Teman di luar kampus keluarga Besar Halaqah Da'watul Islamiyah, Ahmad Habibi, Muhammad Alif Akbar, Rahmat Hidayat, Muhammad Dodi Setiawan, Muhammad Rif.an, Andreansyah, Muhammad Fauzan Ihsani, Riki, Muhammad Iqbal, Muhammad Ridho, Muhammad Rusdi Andi, Heriannor dan Abu Rizal Al-Farabi.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan suatu karya ilmiah tidaklah mudah, oleh karena itu tidak menutup kemungkinan dalam penyusunan skripsi ini terdapat kekurangan, sehingga penulis sangat mengharapkan masukan dan saran, serta kritikan yang bersifat membangun guna kesempurnaan skripsi ini.

Proses penyusunan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari berbagai rintangan, mulai dari pengumpulan literatur, pengumpulan data sampai pada pengolahan data maupun dalam tahap penulisan. Namun dengan kesabaran dan ketekunan yang dilandasi dengan rasa tanggung jawab selaku mahasiswa dan juga bantuan dari berbagai pihak, baik materiil maupun formil.

Akhirnya, skripsi ini selesai semoga dapat berguna dan bermanfaat, bagi penulis maupun pada orang lain/instansi yang terkait. Insya Allah, semoga Allah SWT memberikan karunia-Nya kepada Bapak/Ibu serta saudara (i) atas segala bantuannya.

Banjarmasin, 30 Juli 2018

Hormat Saya



Penulis

# DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEABSAHAN TULISAN .....	ii
HALAM PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI .....	viii
KATA PENGANTAR .....	xii
DAFTAR ISI .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penulisan .....	9
D. Signifikan Penelitian .....	10
E. Definisi Operasional .....	10
F. Kajian Pustaka .....	11
G. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Teori Implementasi .....	15
B. Pemerintah daerah dan peraturan Daerah .....	20
1. Pemerintah Daerah .....	20
2. Peraturan Daerah .....	22
C. Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran .....	38
1. Pengertian Kebakaran .....	38
2. Bahaya Kebakaran .....	40
3. Penyebab Kebakaran .....	41
4. Klasifikasi Kebakaran .....	42
5. Pencegahan dan Penanggulangan Bahaya Kebakaran .....	43
6. Jenis alat pemadam kebakaran.....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian, Pendekatan dan lokasi Penelitian .....	47
B. Subjek Dan Objek Penelitian .....	50
C. Data Dan Sumber Data .....	52
D. Teknik Pengumpulan Data .....	53
E. Teknik Pengolahan Data .....	54
F. Analisa Data .....	55
G. Prosedur Penelitian .....	55
<b>BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	57

B.	Sejarah Pemadam Kebakaran Swadaya/Swasta di Kota Banjarmasin .....	59
C.	Penyajian Data .....	62
D.	Analisa Data .....	69
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b> .....	
A.	Simpulan .....	85
B.	Saran-Saran .....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		89
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		