

**PENDAPAT ULAMA KOTA BANJARMASIN TENTANG
MUSYAWARAH DALAM BERNEGARA**

SKRIPSI

**OLEH
SHALAHUDDIN**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2019 M/1440 H**

**PENDAPAT ULAMA KOTA BANJARMASIN TENTANG
MUSYAWARAH DALAM BERNEGARA**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

**Oleh:
Shalahuddin
1401130077**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2019 M/1440 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shalahuddin
NIM : 1401130077
Tempat/ Tgl. Lahir : Banjarmasin, 31 Desember 1994
Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
/Strata Satu (S1)
Fakultas : Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 18 Maret 2019

Yang membuat pernyataan,



Shalahuddin

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pendapat Ulama Kota Banjarmasin Tentang
Musyawarah Dalam Bermegara
Ditulis oleh : Shalahuddin
NIM : 1401130077
Fakultas : Syariah
Program : Starata Satu (S-1)
Jurusan : Hukum Tatanegara (Syiasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2018/2019
Tempat, Tanggal Lahir : Banjarmasin, 31 Desember 1994
Alamat : Jalan Sutoyo. S. GG Bakti No: 2 Rt/Rw: 23/002
Kel: Teluk Dalam Kec: Banjarmasin Tengah

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 18 Maret 2019.

Pembimbing I



Dr. Hj. Hayatun Na'imah, SH, M.Hum.
NIP. 19740525 200312 2 004

Pembimbing II



Muhammad Haris, M. Kn.
NIP. 19861117 201101 1 005

Mengetahui:

Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos. M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: Pendapat Ulama Kota Banjarmasin Tentang Musyawarah Dalam Bernegara. ditulis oleh Shalahuddin, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 22 Maret 2019

dan dinyatakan LULUS dengan nilai predikat: A

Dekan Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.

NIP. 196611 26199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (Ketua/Anggota)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Na'imah, SH, M.Hum. (Anggota)	2.
3. H. Bahran, S.H., M.H. (Anggota)	3.
4. Muhammad Haris, M. Kn. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Shalahuddin.2019. *Pendapat Ulama Kota Banjarmasin Tentang Musyawarah Dalam Bernegara*, Skripsi, Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah.Pembimbing : (I) Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum (II) Muhammad Haris, M. Kn.

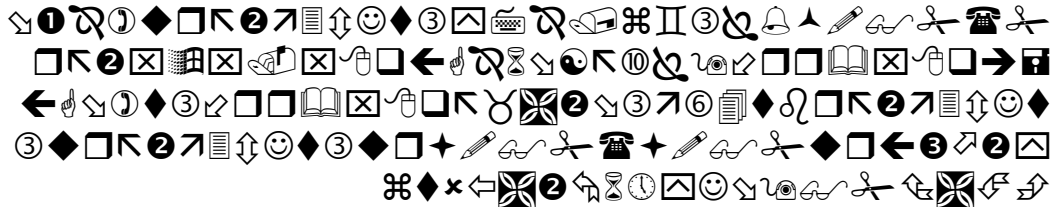
Kata Kunci: Ulama, Musyawarah, Negara.

Penelitian ini dilatarbelakangi adanya pendapat salah seorang ulama mengenai permasalahan musyawarah (*syuro*) dan demokrasi, sebagian ada yang memandang musyawarah (*syuro*) dan demokrasi itu adalah hal yang identik. Namun, yang ingin diteliti disini adalah berfokus pada permasalahan musyawarahnya, bagaimana ulama memosisikan musyawarah dalam hal bernegara. Tujuan penelitian ini adalah (1) Mengetahui pendapat ulama kota Banjarmasin tentang musyawarah dalam bernegara. (2) Mengetahui apakah musyawarah sama dengan demokrasi. (3) Mengetahuialasan yang digunakan terhadap pendapat tersebut.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris yaitu suatu metode penelitian hukum yang berfungsi untuk melihat hukum dalam artian nyata dan meneliti bagaimana berkerjanya hukum di lingkungan masyarakat. Penelitian ini mengambil lokasi kota Banjarmasin terbatas pada ulama yang masuk dalam ruang lingkup Majelis Ulama Indonesia kota Banjarmasin. Untuk memperoleh data yang dimaksud, peneliti menggunakan teknik wawancara, kemudian dilakukan pengolahan data dengan teknik *editing* dan deskripsi. Setelah data diperoleh, selanjutnya dilakukan analisis data secara kualitatif.

Hasil penelitian ini adalah: (a) Ulama kota Banjarmasin ada yang berpendapat bahwa musyawarah dalam bernegara adalah wajib dan sunnah hukumnya. (b) Diantara ulama yang telah di wawancarai, ada 3 (tiga) orang yang menyatakan bahwa musyawarah bukanlah demokrasi dan ada 2 (dua) orang yang dirasa ragu dalam memberikan jawaban. (c) Antaramusyawah dan demokrasi memang ada perbedaan dan kesamaan. Namun demikian, bukan berarti musyawarah dan demokrasi itu sama.

MOTTO



Dan (ingatlah), ketika orang-orang kafir (Quraisy) memikirkan daya upaya terhadapmu untuk menangkap dan memenjarakanmu atau membunuhmu, atau mengusirmu.mereka memikirkan tipu daya dan Allah menggagalkan tipu daya itu.dan Allah Sebaik-baik pembalas tipu daya. (Q.S al-Anfaal /8: 30)

“PADA SAAT AYAT AL-QUR’AN SUDAH TIDAK LAGI MAMPU MENYADARKAN KITA. SAAT HADITS NABI SUDAH TIDAK LAGI MAMPU MENASEHATI KITA.SAAT PARA ULAMA SUDAH TIDAK LAGI DIDENGAR NASIHAT DAN OMONGANNYA. --MAKA ALLAH SWT AKAN MENEGUR KITA DENGAN SELAIN AL –QUR’AN AKAN MENEGUR KITA DENGAN SELAIN HADITS AKAN MENINGATKAN KITA DENGAN SELAIN ULAMA”

-Alhabib Quraisy Baharun-

KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena berkat kasih sayang dan limpahan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan karya tulis Ilmiah ini. Tidak lupa juga saya haturkan sholawat dan salam kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW.

Penulis menyusun skripsi ini dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar sarjana (S1) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyah)

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya Skripsi ini tak lepas dari campur tangan berbagai pihak. Untuk itulah penulis ingin berterima kasih sebesar-besarnya dan memberikan penghargaan setinggi-tingginya kepada pihak-pihak terkait dalam karya ilmiah ini untuk yang teristimewa dan paling Berharga dalam hidup saya:

Ayah saya Djainuddin dan Ibu saya Rusnawati yang penuh cinta serta penuh kasih sayang, penuh kesabaran serta keikhlasan dalam mengiringi setiap langkah-langkah saya dengan segenap doa dan kerja keras. Tak ada hal yang paling indah dalam hidup saya selain melihat dan membuat kalian bahagia meski bukan dengan sesuatu yang luar biasa. Terimakasih kepada kakak-kakak saya Rusmin Awaluddin dan zainal Abiddin yang sudah mengerti dengan kesibukan saya dalam menyelesaikan skripsi ini serta terkait seluruh keluarga besar saya yang tidak pernah lelah memberikan semangat, kasih sayang dan materi kepada saya.

Terimakasih kepada guru kami KH. Muhammad Gazali Mukeri Lc beserta para guru lainnya yang tidak bisa kami sebutkan namanya satu persatu di pondok pesantren Manba'ul Ulum yang selalu sabar dalam memberikan nasehat serta bimbingan terhadap masalah kehidupan di dunia maupun di akhirat.

Terimakasih kepada dosen pembimbing saya Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum dan Bapak Muhammad Haris, M. Kn yang selalu membimbing dan memberikan masukan-masukan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik serta seluruh dosen yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya kepada saya.

Terimakasih juga untuk sahabat yang selalu memberikan semangat dari bantuan tenaga hingga pikiran, seluruh teman-teman di jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyah) angkatan 2014 yang selalu mendoakan dan memberikan semangat serta memberikan bantuan kepada saya.

Tak banyak yang bisa saya ucapkan kepada kalian semua selain kata terimakasih yang sebanyak-banyaknya, semoga kita semua selalu berada dalam lindungan-Nya dan semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi kita semua. *Aamiin yaarobbalalamin.*

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lain lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan surat keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 /U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Vokal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ṣ	es (dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	KH	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓal	Ẓ	zet (dengan titik diatas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zal	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik dibawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik dibawah)
ط	Tha	TH	te (dengan titik di bawah)
ظ	Zha	ZH	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	... ' ...	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el

م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
ه	Ha	H	ha
و	Waw	W	We
ء	Hamzah	...!...	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta'qqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'Iddah</i>

C. Ta'marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlakukan bagi kata-kata Arab yang mudah terserap kedalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikhendaki lafal aslinya).

Bila diikutidengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karamah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

2. Apabila Ta'marbutah hidup

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakāt al-fitri</i>
------------	---------	-----------------------

D. Vokal Pendek

◡	Fathah	Ditulis	a
◥	Kasrah	Ditulis	i
◦	Dhammah	Ditulis	u

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>i</i> <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعى	Ditulis	<i>i</i> <i>Yas'i</i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	Ditulis	<i>i</i> <i>Karīm</i>
4	Dhommah + waw mati فروض	Ditulis	<i>i</i> <i>Furūd</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya'mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + waw mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan Dalam Satu Kata Dipisahkan Apostrof

أعنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>a'izzat</i>
لعن شكرتم	Ditulis	<i>La'an Syakartum</i>

H. Kata Sandang Alif + Lam

1. Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القران	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السَّمَاء	Ditulis	<i>as-Samā</i>
الشَّمْس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

I. Penulisan Kata-kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut penulisnya.

ذَوِي الْفُرُوضِ	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أَهْلُ السُّنَّةِ	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ، أَمَّا بَعْدُ

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah Swt. yang telah melimpahkan taufiq dan hidayah-Nya. Shalawat dan salam semoga tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad Saw. beserta keluarga, sahabat dan para pengikut beliau hingga akhir zaman, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi yang berjudul: Pendapat Ulama Kota Banjarmasin Tentang Musyawarah Dalam Bernegara

Untuk itu dalam kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, terutama kepada yang terhormat:

1. Rektor UIN Antasari Banjarmasin Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., yang memberikan do'a dan dukungan semangat kepada penulis pada saat proses pembuatan skripsi.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum., yang memberikan do'a dan dukungan semangat kepada penulis pada saat proses pembuatan skripsi.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah memberikan persetujuan untuk surat pertimbangan jurusan, dalam pengajuan judul proposal skripsi penulis ke Biro Skripsi Fakultas Syariah.

4. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum (I) dan Bapak Muhammad Haris, M. Kn.(II), yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh dosen, karyawan dan karyawan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu dan layanan yang baik selama penulis menjadi mahasiswa di Fakultas Syariah.
6. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan semua, yang telah bersedia memberikan masukan dan bantuan untuk penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini tidak akan lepas dari kekurangan dan kesalahan. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran untuk perbaikan skripsi ini. Akhirnya, dengan mengharap ridha dan karunia-Nya semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menjadi amal ibadah. Aamiin.

Banjarmasin, 18 Maret 2019

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN.....	viii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Masalah.....	6
E. Definisi operasional	7
F. Kajian Pustaka.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	9

BAB II MUSYAWARAH DALAM BERNEGARA

A. Pengertian Musyawarah	11
B. Dasar Hukum Musyawarah Dalam Bernegara.....	13
C. Hukum Musyawarah	16
D. Macam-macam Bentuk Musyawarah.....	18
E. Pedoman dan Lapangan Dalam Bermusyawarah.....	22
F. Pengertian Negara	23
G. Majelis Permusyawaratan Rakyat	25
H. Pengertian Demokrasi	27
I. Teori Pemungutan Suara (Voting)	32

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis, Sifat dan Lokasi Penelitian.....	34
B. Populasi dan Sampel	35
C. Data dan Sumber Data	35
D. Teknik Pengumpulan Data.....	36
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	37
F. Tahap Penelitian.....	38

BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS

A. Penyajian Data	40
B. Analisis Data	52
BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	62
B. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP PENULIS	