

**PERANAN KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
KANTOR WILAYAH KALIMANTAN SELATAN DALAM  
PENYELENGGARAAN BANTUAN HUKUM  
BAGI MASYARAKAT MISKIN**

**Oleh:**

**SITI MAULIDAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2019 M/1440 H**

**PERANAN KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
KANTOR WILAYAH KALIMANTAN SELATAN DALAM  
PENYELENGGARAAN BANTUAN HUKUM  
BAGI MASYARAKAT MISKIN**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:  
Siti Maulidah  
1501131102**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SAR'IYYAH)  
BANJARMASIN  
2019 M/1440 H**

#### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Siti Maulidah

NIN : 1501131102

Tempat/Tgl. Lahir : Sungai Asam/28 Desember 1995

Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah dibuat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, Juli 2019

Yang membuat Pernyataan,

  
Siti Maulidah

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peranan Kementerian Hukum Dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin

Ditulis oleh : Siti Maulidah

NIM : 1501131102

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan/ Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2018/2019

Tempat dan Tanggal Lahir : Sungai Asam 28 Desember 1995

Alamat : Desa Sungai Asam RT 02 Kec. Karang Intan Kab. Banjar

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, Kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, Juli 2019.

Pembimbing I

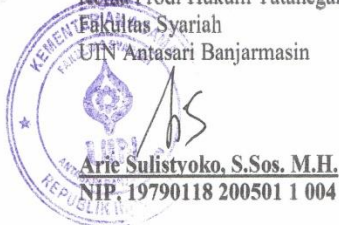
**Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum**  
NIP. 19740525 200312 2 004

Pembimbing II

**Arie Sulistyoko, S.sos. M.H.**  
NIP.19790 118 200501 1 004

Mengetahui:

Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



**Arie Sulistyoko, S.Sos. M.H.**  
NIP. 19790118 200501 1 004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul : Peranan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin. Di tulis oleh Siti Maulidah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 23 Juli 2019




Dan dinyatakan LULUS dengan nilai perdikat: "A", Nilai: 84

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



**Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.**  
NIP.196611 26 199102 1 002

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum	1. 
2. Dr. Hj. Sukris Sarmadi, S.Ag., M.H	2. 
3. Dr. Wahyuddin, M.Pd.I	3. 
4. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.	4. 

## ABSTRAK

**SITI MAULIDAH.** 2019. “*Peranan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin.*” Skripsi Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar’iyyah), Fakultas Syariah, UIN Antasari Banjarmasin. Pembimbing: (1) Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum (2) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

**Kata Kunci:** Peranan, Penyelenggaraan Bantuan Hukum, Masyarakat Miskin

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh lahirnya Undang-Undang RI No.16 Tahun 2011 tentang Bantuan Hukum memberikan harapan baru bagi masyarakat miskin untuk mendapatkan akses terhadap keadilan (*access to justice*) dan kesamaan di hadapan hukum (*equality before the law*). Oleh karena itu, penulis tertarik meneliti Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan sebagai penyelenggara Bantuan Hukum bagi masyarakat miskin di Provinsi Kalimantan Selatan yang di atur oleh undang-undang tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: (1). Peranaan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam penyelenggaraan Bantuan Hukum bagi Masyarakat miskin. (2). Kendala dalam penyelenggaraan bantuan hukum bagi masyarakat miskin tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode pendekatan normatif-empiris. Data yang digunakan adalah data sekunder dan data primer. pengumpulan data dilakukan dengan studi dokumen dan wawancara terhadap orang yang berperan penting dalam penyelenggaraan bantuan hukum bagi masyarakat miskin di Provinsi Kalimantan Selatan. Data yang terkumpul dianalisis dengan menggunakan analisis data kualitatif.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini adalah Peranan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam penyelenggaraan bantuan hukum bagi masyarakat miskin masih belum maksimal sepenuhnya, disebabkan oleh terbatasnya APBN dan sedikitnya OBH yang hanya terletak di Ibu Kota Provinsi.

**MOTTO**

*Jika salah, perbaiki,*

*Jika gagal, coba lagi.*

*Tapi jika kamu menyerah semuanya selesai.*

**(Siti Maulidah)**

## KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah puji syukur bagi Allah SWT *rabbul'izzaty* yang mana telah memberikan saya kekuatan dan kesabaran dalam mengarungi hidup ini. Shalawat serta salam selalu tucurahkan kepada suritauladan sepanjang zaman Nabi Muhammad SAW yang mana telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

Saya persembahkan karya sederhana ini kepada orang-orang yang selalu mendukung dan yang saya sayangi:

1. Ayah dan Ibu yang kasih sayangnnya kepada saya tak terbatas, tak bertepi dan takkan mati, terimakasih abah dan uma yang sudah menjadi orang tua terbaik nomor satu, doa dan semangat kalian adalah sumber kekuatan yang maha dahsyat, titik peluh kalian tak bisa terbayarkan dengan apapun. Terimakasih Abah dan Uma sudah menanamkan rasa kasih sayang dalam kehidupan serta semangat amar ma'ruf nahi munkar. Semoga saya bisa selalu memberikan kalian kebanggaan dan jubah serta mahkota kemuliaan kelak. Sekali lagi terimakasih abah dan uma.
2. Kepada Ahmad Husaini Kakak Kandung saya, yang telah mendukung saya dalam bentuk materi hingga sampai saat ini, kata-kata apapun tidak dapat diungkapkan atas rasa terima kasih saya kepada kakak saya, semoga Allah dapat membalas semua jasa-jasanya kelak. thank's you for everything my brother



3. Kepada kakak kedua saya Mustofa beserta istri dan adik kandung saya Siti Asni, terima kasih telah menjadi penyemangat hidup saya dan selalu mendukung saya dalam segala hal.
4. Kepada Seluruh guru-guru saya yang telah banyak memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat, semoga ilmu-ilmu tersebut tetap melekat dalam hati dan bisa saya amalkan dalam kehidupan.
5. Kepada dosen pembimbing Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum dan Bapak Arie Sulistyoko, S.sos, M.H., yang sudah memberi bimbingan kepada saya.
6. Kepada mentor saya Bapak Yuli Rachmadani, S.H dan bapak Danang Agung Nugroho, S.H yang telah banyak memberi pengarahan kepada saya dalam berbagai hal, terima kasih banyak saya ucapkan kepada beliau.
7. Buat teman-teman yang sudah membantu banyak hal 6 orang bungas squad tidak bisa di sebutkan satu persatu, jasa kalian sangat berarti bagi saya.
8. Buat adik-adik saya di Asrama Bumi Barakat Puteri Kabupaten Banjar yang sudah saya anggap sebagai saudara sendiri dan telah banyak membantu saya dalam berbagai hal.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### 1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	‘	Koma terbalik di atas

غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

## 2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta'addid</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

## 3. Ta' marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
----------------	---------	---------------------------

- b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakāt al-fiṭri</i>
------------	---------	-----------------------

#### 4. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

#### 5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā</i> <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā</i> <i>yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī</i> <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū</i> <i>Furūd</i>

#### 6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

#### 7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لأأشكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

## 8. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

## 9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ الصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ وَعَلَىٰ لِهِ وَ  
أَصْحَابِهِ أَجْمَعِينَ وَمَنْ تَبِعَهُمْ بِإِحْسَانٍ إِلَىٰ يَوْمِ الدِّينِ. أَمَّا بَعْدُ

Puji syukur kehadiran Allah swt. penguasa alam semesta karena segala rahmat, taufiq dan hidayah-Nya. Tak lupa kita panjatkan selawat dan salam kepada Nabi besar Muhammad saw, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “*Peranan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Kalimantan Selatan dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin*”. Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan pendidikan program Strata Satu/S1 pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar’iyyah), Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa proses penyusunan skripsi ini dapat selesai berkat bantuan dari berbagai pihak, bimbingan dan dorongan serta perhatiannya. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, para Wakil Dekan, dan seluruh stafnya yang telah menyetujui dan menerima judul skripsi ini

2. Biro Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, serta Sekretaris jurusan Hukum Tatanegara yang telah memberikan arahan penulisan skripsi ini yang sesuai dengan pengembangan jurusan tersebut.
4. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi ini.
5. Para Dosen maupun Asisten Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis sampai penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas ini.
6. Kepala Perpustakaan dan Staf Perpustakaan UIN Antasari, Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari yang telah memberikan layanan yang baik bagi penulis dalam mendapatkan buku-buku yang diperlukan.
7. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bantuan yang diberikan mendapat ganjaran di sisi Allah swt. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. *Amin Ya Rabbal 'alamin.*

Banjarmasin, 13 Juni 2019

Penulis

Siti Maulidah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....	viii
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Signifikasi Penelitian.....	9
F. Definisi Operasional .....	9
G. Kajian Pustaka .....	11
H. Sistematika Penulisan .....	14
BAB II LANDASAN TEORI .....	16
A. Pengertian Peranan dan Bantuan Hukum .....	16
1. Pengertian Perana .....	18
2. Pengertian Bantuan Hukum.....	19
B. Tugas dan Kewenangan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum.....	22
C. Masyarakat Miskin Sebagai Penerima Bantuan Hukum.....	33
BAB III METODE PENELITIAN .....	35
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	36
B. Lokasi Penelitian .....	36
C. Data dan Sumber Data .....	36
D. Teknik Pengumpulan Data .....	38
E. Teknik Pengelolaan Data .....	39
F. Teknik Analisis Data .....	40



BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA .....	41
A. Penyajian Data.....	41
B. Analisis Data .....	58
BAB V PENUTUP .....	65
A. Simpulan .....	65
B. Saran-saran .....	67
DAFTAR PUSTAKA .....	68
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	71
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	80