

**UPAYA BAWASLU KOTA BANJARMASIN DALAM  
MENCEGAH TERJADINYA UJARAN KEBENCIAN  
PADAPELAKSANAAN PEMILU**

**SKRIPSI**

**OLEH  
MARIATUL KIFTIAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2019 M/1441 H**

**UPAYA BAWASLU KOTA BANJARMASIN DALAM  
MENCEGAH TERJADINYA UJARAN KEBENCIAN  
PADA PELAKSANAAN PEMILU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah  
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:**

**MARIATUL KIFTIAH**

**1501130048**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN  
FAKULTAS SYARIAH  
PRODI HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SYARIYYAH)  
2019 M/1441 H**

#### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mariatul Kiftiah

NIM : 1501130048

Tempat/Tgl. Lahir : Muara Teweh/05 Oktober 1997

Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah dibuat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 22 Juli 2019

Yang membuat Pernyataan,



Mariatul Kiftiah

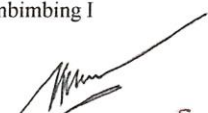
#### PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul :Upaya Bawaslu Kota Banjarmasin Dalam Terjadinya Ujaran Kebencian Pada Pelaksanaan Pemilu  
Ditulis oleh : Mariatul Kiftiah  
NIM :1501130048  
Fakultas :Syariah  
Program :Strata Satu (S-1)  
Prodi :Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)  
Tahun Akademik :2019/2020  
Tempat dan Tanggal Lahir :Muara Teweh, 05 Oktober 1997  
Alamat :Padat Karya, Komplek Purnama Permai 2, Jalur 2 No.15

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 22 Juli 2019

Pembimbing I

  
Dr. Hj. Masyithah Umar, M.Hum  
NIP.195508131982032003

Pembimbing II

  
Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si  
NIP. 19711116200003002

Mengetahui:  
Ketua Prodi Hukum Tatanegara  
(Siyasah Syariyyah)  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, MH  
NIP. 19790118 2005011004

#### PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Upaya Bawaslu Kota Banjarmasin Dalam Mencegah Terjadinya Ujaran Kebencian Pada Pelaksanaan Pemilu”, ditulis oleh Mariatul Kiftiah telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 28 Oktober 2019

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat : " B+" , Nilai: “77,6”

Dekan Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin

  
Dr. H. Jalaluddin, M.Hum  
NIP. 19661126 1991021002

#### TIM PENGUJI

| Nama                             | Tanda Tangan                                                                             |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Dr. Hj. Masyithah Umar, M.Hum | 1.   |
| 2. Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H    | 2.   |
| 3. Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI    | 3.   |
| 4. Muhammad Haris, M.kn          | 4.  |

## ABSTRAK

**Mariatul Kiftiah**, 2019. *upaya bawaslu Kota Banjarmasin Dalam Mencegah Terjadinya ujaran kebencian pada pelaksanaan pemilu* Skripsi, Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah, Pembimbing I Dr. Hj. Masyithah Umar, M.Hum dan Pembimbing II Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si

**Kata Kunci** : Upaya, ujaran kebencian, pemilu

Penelitian ini dilatar belakangi oleh maraknya ujaran kebencian baik itu bukan saat pemilu ataupun dalam pelaksanaan pemilu . Oleh karena itu penulis tertarik meneliti di Bawaslu Kota Banjarmasin karena Bawaslu adalah lembaga penyelenggran pemilu yang bertugas mengawasi pelanggaran pemilu. Tujuan penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui upaya Bawaslu Kota Banjarmasin dalam mencegah terjadinya ujaran kebencian pada pelaksanaan pemilu. (2) Mengetahui kendala yang terjadi dalam upaya yang di lakukan Bawaslu dalam mencegah ujaran kebencian pada pelaksanaan pemilu (3) dan untuk mengetahui dampak dan solusi dari adanya ujaran kebencian pada pelaksanaan pemilu.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan yang bersifat deskriptif kualitatif dengan lokasi di Bawaslu Kota Banjarmasin. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara secara langsung dengan Pimpinan Bawaslu Kota Banjarmasin, kordinator pengawasan, humas dan hubungan antar lembaga (hubal), kordinator penindakan pelanggaran, kordinataor hukum, data dan informasi, kordinator penyelesaian sengketa sebagai informan terkait dengan wawancara saya. Data yang sudah dikumpulkan kemudian di proses dengan data, editing data, interpretasi data dan kemudian dianalisis dengan menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya Bawaslu Kota Banjarmasin dalam mencegah terjadinya ujaran kebencian pada pelaksanaan pemilu telah dikerjakan sesuai dengan tugas dan fungsi dari Bawaslu, namun dari upaya yang dilakukan Bawaslu sampai saat ini tidak ditemukan atau laporan mengenai ujaran kebencian tapi Bawaslu sudah melakukan pencegahan baik ada atau tidaknya ujaran, Bawaslu melakukan tindakan apabila hanya ada laporan saja dan walaupun itu anggota Bawaslu tidak dalam bertugas mereka menemukan ujaran kebencian mereka hanya sekedar memberikan teguran saja, di dalam upaya yang dilakukan ternyata adanya suatu kendala yaitu kurangnya personil dalam pengawasan di lapangan dan media sosial, kurang menyeluruhnya sosialisasi kepada masyarakat, keterbatasan anggaran dan dampak terjadinya ujaran kebencian berpengaruh timbulnya perpecahan antara masyarakat atau pendukung calon peserta pemilu.

## ***MOTTO***

***Kebanggaan kita yang  
terbesar adalah bukan tidak  
pernah gagal, tetapi bangkit  
kembali setiap kali kita jatuh***

***“Confusius”***

## **KATA PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirobbil'alamiin....

Skripsi ini saya persembahkan dan ucapkan terimakasih untuk:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki, kemudahan dalam segala urusan saya menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Abdul Wahid dan Ibu Norhikmah yang telah memberikan kasih sayang yang tak terhingga, yang membuat saya terus berjuang menyelesaikan skripsi ini walaupun kadang saya merasa ingin menyerah tapi orang tua saya yang membuat saya bangkit untuk bisa membuktikan saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Sekali lagi terima kasih Bapak dan Ibu.



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin        | Keterangan                 |
|------------|------|--------------------|----------------------------|
| ا          | Alif | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan         |
| ب          | Ba'  | B                  | Be                         |
| ت          | Ta'  | T                  | Te                         |
| ث          | Sa'  | Ṣ                  | es (dengan titik di atas)  |
| ج          | Jim  | J                  | Je                         |
| ح          | Ḥa   | ḥ                  | ha (dengan titik di bawah) |
| خ          | Kha  | Kh                 | Ka dan ha                  |
| د          | Dal  | D                  | De                         |
| ذ          | Ẓa   | Ẓ                  | zet (dengan titik di atas) |
| ر          | Ra   | R                  | Er                         |
| ز          | Zai  | Z                  | Zet                        |
| س          | Sin  | S                  | Es                         |
| ش          | Syin | Sy                 | es dan ye                  |
| ص          | Ṣad  | Ṣ                  | es (dengan titik di bawah) |
| ض          | Ḍad  | Ḍ                  | de (dengan titik di bawah) |

|   |        |   |                             |
|---|--------|---|-----------------------------|
| ط | Ta     | Ṭ | te (dengan titik di bawah)  |
| ظ | Za     | ẓ | zet (dengan titik di bawah) |
| ع | ‘Ain   | ‘ | Koma terbalik di atas       |
| غ | Gain   | G | Ge                          |
| ف | Fa     | F | Ef                          |
| ق | Qaf    | Q | Qi                          |
| ك | Kaf    | K | Ka                          |
| ل | Lam    | L | ‘el                         |
| م | Mim    | M | ‘em                         |
| ن | Nun    | N | ‘en                         |
| و | Waw    | W | We                          |
| ه | Ha’    | H | Ha                          |
| ء | Hamzah | ‘ | Apostrof                    |
| ي | Ya’    | Y | Ye                          |

#### B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

|         |         |                     |
|---------|---------|---------------------|
| متعقلين | Ditulis | <i>Muta’aqqidin</i> |
| عدة     | Ditulis | <i>‘iddah</i>       |

#### C. Ta’ marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h

|     |         |               |
|-----|---------|---------------|
| هبة | Ditulis | <i>Hibbah</i> |
|-----|---------|---------------|

|      |         |               |
|------|---------|---------------|
| جزية | Ditulis | <i>Jizyah</i> |
|------|---------|---------------|

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

|               |         |                          |
|---------------|---------|--------------------------|
| كرمة الأولياء | Ditulis | <i>Karāmah al auliā'</i> |
|---------------|---------|--------------------------|

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

|            |         |                      |
|------------|---------|----------------------|
| زكاة الفطر | Ditulis | <i>Zakātul-fiṭri</i> |
|------------|---------|----------------------|

#### D. Vokal pendek

|    |        |         |          |
|----|--------|---------|----------|
| ◌ِ | Kasrah | Ditulis | <i>I</i> |
| ◌َ | fathah | Ditulis | <i>A</i> |
| ◌ُ | ḍammah | Ditulis | <i>U</i> |

#### E. Vokal panjang

|   |                             |         |                         |
|---|-----------------------------|---------|-------------------------|
| 1 | Fathah + alif<br>جاهلية     | Ditulis | <i>Ā<br/>Jāhiliyyah</i> |
| 2 | Fathah + ya' mati<br>يسعى   | Ditulis | <i>Ā<br/>yas'ā</i>      |
| 3 | Kasrah + ya' mati<br>كريم   | Ditulis | <i>Ī<br/>Karīm</i>      |
| 4 | Dhammah + wawu mati<br>فروض | Ditulis | <i>Ū<br/>Furūd</i>      |

#### F. Vokal rangkap

|   |                            |         |                        |
|---|----------------------------|---------|------------------------|
| 1 | Fathah + ya' mati<br>بينكم | Ditulis | <i>Ai<br/>Bainakum</i> |
| 2 | Fathah + wawu mati<br>قول  | Ditulis | <i>Au<br/>Qaulun</i>   |

#### G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

|                 |         |                        |
|-----------------|---------|------------------------|
| أَنْتُمْ        | Ditulis | <i>A'antum</i>         |
| أَعَدْتُ        | Ditulis | <i>U'iddat</i>         |
| لَنْ شَكَرْتُمْ | Ditulis | <i>La'in syakartum</i> |

#### H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

|            |         |                  |
|------------|---------|------------------|
| الْقُرْآنُ | Ditulis | <i>al-qur'ān</i> |
| الْقِيَاسُ | Ditulis | <i>al-qiyās</i>  |

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

|            |         |                  |
|------------|---------|------------------|
| السَّمَاءُ | Ditulis | <i>as-samā</i>   |
| الشَّمْسُ  | Ditulis | <i>asy-syams</i> |

#### I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

|                   |         |                      |
|-------------------|---------|----------------------|
| ذَوِي الْفُرُوضِ  | Ditulis | <i>ẓawī al-furūd</i> |
| أَهْلُ السُّنَّةِ | Ditulis | <i>ahl as-Sunnah</i> |

## KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين اشهد ان لا اله الا الله و اشهد ان محمدا عبده و رسوله  
والصلاة والسلام على اشرف الانبياء والمرسلين و على اله و اصحابه  
اجمعين

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu skripsi dengan sebaik-baiknya. Salawat serta salam semoga senantiasa selalu tercurah untuk baginda Nabi Muhammad SAW beserta sahabatnya. Meskipun penyusunan skripsi ini adalah sebuah perjuangan tahap awal bagi penulis, namun penulis berharap semoga dengan karya tulis ilmiah ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan yang membacanya dan mempunyai nilai di mata pembaca.

Penyusunan karya tulis ilmiah ini tentulah tak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.HK selaku Sekertaris Prodi Hukum Tatanegara
4. Dr. Hj. Masyithah Umar, M.Hum dan Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang telah membimbing,

memberikan masukan petunjuk, saran, arahan, dan motivasi selama penyusunan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.

5. Semua Dosen dan Pegawai Kantor Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu dan pelayanan yang baik kepada penulis.
6. Bawaslu Kota Banjarmasin yang menjadi narasumber dalam penelitian ini.
7. Semua pihak yang telah membantu memberikan inspirasi dan motivasi terselesainya penulisan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.
8. Buat teman-teman saya Sumiyati, Nurul Kamriani, Dwi Rahmawati, Dewiyah, Siti Bulqis Radina S.H, dan Siti Maulidah dan teman-teman jurusan Hukum Tata Negara angkatan 2015 yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, terima kasih atas bantuan, doa, nasehat, hiburan dan semangat yang kalian berikan kepada saya selama ini.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun bagi penulis sendiri itu yang diharapkan untuk kesempurnaan penulisan karya tulis ilmiah yang akan datang. Semoga karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Banjarmasin, 22 Juli 2019

Mariatul Kiftiah

## DAFTAR ISI

|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                  | i    |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....           | ii   |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                           | iii  |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                            | iv   |
| ABSTRAK .....                                       | v    |
| MOTTO .....                                         | vi   |
| KATA PERSEMBAHAN .....                              | vii  |
| PEDOMAN TRANSLITERASI.....                          | viii |
| KATA PENGANTAR.....                                 | xii  |
| DAFTAR ISI .....                                    | xiv  |
| BAB I PENDAHULUAN .....                             | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah .....                     | 1    |
| B. Rumusan Masalah.....                             | 6    |
| C. Tujuan Penelitian.....                           | 7    |
| D. Signifikansi Penelitian.....                     | 7    |
| E. Definisi Operasional .....                       | 8    |
| F. Kajian Pustaka.....                              | 10   |
| G. Sistematika Penulisan.....                       | 12   |
| BAB II LANDASAN TEORI.....                          | 14   |
| A. Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) .....            | 14   |
| 1. Pengertian Bawaslu.....                          | 14   |
| 2. Kedudukan, Susunan, dan Keanggotaan Bawaslu..... | 16   |
| 3. Tugas,Wewenang dan kewajiban Bawaslu.....        | 18   |
| B. Ujaran Kebencian .....                           | 37   |
| 1. Pengertian Ujaran Kebencian.....                 | 37   |
| 2. Hukuman melakukan ujaran kebencian.....          | 39   |
| C. Pemilihan Umum (Pemilu).....                     | 42   |
| 1. Pengertian Pemilihan Umum .....                  | 42   |

|                                                        |        |
|--------------------------------------------------------|--------|
| 2. Tujuan Pemilihan Umum.....                          | 47     |
| 3. Sistem Pemilihan Umum.....                          | 49     |
| 4. Tata cara pelaksanaan Pemilihan Umum.....           | 48     |
| 5. Pelanggaran Pemilu dan sanksinya.....               | 50     |
| 6. Asas dan Tujuan Penyelenggaraan Pemilihan Umum..... | 51     |
| <br>BAB III METODE PENELITIAN.....                     | <br>55 |
| A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....                | 55     |
| B. Lokasi Penelitian.....                              | 56     |
| C. Subjek dan Objek Penelitian .....                   | 56     |
| D. Data dan Sumber Data.....                           | 57     |
| E. Teknik Pengumpulan Data .....                       | 59     |
| F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....            | 60     |
| G. Prosedur Penelitian.....                            | 62     |
| <br>BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA .....           | <br>64 |
| A. Gambaran Umum Penelitian .....                      | 64     |
| B. Penyajian Data.....                                 | 66     |
| C. Analisis Data.....                                  | 77     |
| <br>BAB V PENUTUP.....                                 | <br>83 |
| A. Kesimpulan.....                                     | 83     |
| B. Saran.....                                          | 84     |
| <br>DAFTAR PUSTAKA                                     |        |
| <br>DAFTAR LAMPIRAN                                    |        |
| <br>DAFTAR RIWAYAT HIDUP                               |        |