

**PERENCANAAN PEMBANGUNAN KOTA BANJARMASIN  
DALAM PERSPEKTIF *MAQĀṢID AL-SYARĪ'AH***

**SKRIPSI**

**OLEH  
RIDHA ADRIANI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI**

**BANJARMASIN**

**2019 M/1441 H**

**PERENCANAAN PEMBANGUNAN KOTA BANJARMASIN  
DALAM PERSPEKTIF *MAQĀṢID AL-SYARĪ'AH***

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Ekonomi Syariah**

**Oleh :**

**Ridha Adriani**

**1501150104**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
JURUSAN EKONOMI SYARIAH  
BANJARMASIN  
2019 M/1441 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ridha Adriani

NIM : 1501150104

Tempat/Tgl. Lahir : Sungai Buluh, 07 Mei 1997

Jurusan : Ekonomi Syariah

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari  
Banjarmasin

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 28 Oktober 2019

Yang membuat pernyataan,

METERAI  
TEMPEL  
07ACA AHF004830284  
6000  
LIMAS RUPIAH

Tanda tangan

Ridha Adriani

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Perencanaan Pembangunan Kota Banjarmasin  
dalam Perspektif *Maqāsid Al-Syarī'ah*

Ditulis oleh : Ridha Adriani

NIM : 1501150104

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis Islam

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Ekonomi Syariah

Tahun Akademik : 2019/2020

Tempat dan tanggal lahir : Sungai Buluh, 07 Mei 1997

Alamat : Jl. In Gub No. 97 Rt. 31 Rw. 02 Kel. Kuripan  
Kec. Banjarmasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 6 September 2019

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Akh. Fauzi Aseri, MA  
NIP 195512231982031001

Pembimbing II



Hj. Zulpa Makiah, M.Ag  
NIP 197809172011012002

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ekonomi Syariah  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam  
UIN Antsari Banjarmasin,



Rohana Faridah, S.E., M.M  
NIP 197804272009012010

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Perencanaan Pembangunan Kota Banjarmasin dalam Perspektif *Maqāṣid Al-Syarī'ah*", ditulis oleh Ridha Adriani, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 10 Desember 2019

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A (80)

Dekan Fakultas Ekonomi dan  
Bisnis Islam  
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. M. Athurrahman Azhari, MHI  
NIP. 196006091988031003

### Tim Penguji

Nama

Tanda Tangan

1. Prof. Dr. H. Akh. Fauzi Aseri, M.A, 1.  
(Ketua)

2. H. Haris Faulidi Asnawi, Lc., M.S.I. 2.  
(Anggota)

3. Hariyanto, S.E., M.M.  
(Anggota)

4. Yusuf Asyahri, S.E., M.E.  
(Anggota)

## ABSTRAK

**Ridha Adriani.** 2019. *Perencanaan Pembangunan Kota Banjarmasin dalam Perspektif Maqāshid Syariah*. Skripsi, Program Studi Ekonomi Syariah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam. Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. Akh. Fauzi Aseri, M.A, (II) H. Haris Faulidi Asnawi, Lc., M.S.I.

**Kata Kunci:** Perencanaan, Pembangunan, *Maqāshid Syariah*.

Skripsi ini mengangkat permasalahan mengenai perencanaan pembangunan Kota Banjarmasin dalam perspektif *Maqāshid Al-Syarī'ah*. Penelitian ini dilatar belakangi keberadaan Kota Banjarmasin merupakan salah satu kota di Indonesia yang berhasil mendapatkan penghargaan adipura dalam pengelolaan lingkungan perkotaan serta kebersihan. Kota Banjarmasin adalah Ibu Kota Provinsi Kalimantan Selatan yang merupakan pusat pembangunan di Provinsi Kalimantan Selatan. Kota Banjarmasin adalah salah satu Kota yang mengembangkan konsep *smart city* pada program pengembangan wilayah metropolitan yang disebut Banjarbakula.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini berlokasi di Kantor Pemerintah Kota Banjarmasin lebih tepatnya di Jalan R.E. Martadinata No.1 Kertak Baru Ilir, Kec. Banjarmasin Tengah, Kota Banjarmasin Kalimantan Selatan 70001. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Sumber data diperoleh dari para pejabat dinas pemerintah Kota Banjarmasin.

Melalui teknik analisis kualitatif, penelitian ini menghasilkan temuan-temuan: *Pertama:* perencanaan pembangunan Kota Banjarmasin menggunakan konsep perencanaan partisipatif yaitu adanya partisipasi dari masyarakat dalam penyusunan perencanaan pembangunan Kota Banjarmasin. *Kedua:* perencanaan pembangunan Kota Banjarmasin sudah sesuai dengan *al-kulliyat al-khamsah* (lima masalah pokok) yaitu perspektif *Maqāshid Al-Syarī'ah*. Itu terbukti dari hasil wawancara dan dokumen yang menyatakan bahwa terpeliharanya lima unsur pokok kehidupan manusia yaitu memelihara agama, memelihara jiwa, memelihara akal, memelihara keturunan dan memelihara harta.

## **MOTTO**

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sebelum kaum itu sendiri yang mengubahnya.”

(Q.S Ar-‘Rad/13:11)

“Jika kau tak tahan dengan lelahnya belajar, maka kau harus tahan menanggung perihnya kebodohan.”

(Imam Syafi’i)

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, segala puji dan syukur ku persembahkan kepada Allah Swt yang telah memberikan nikmat kemudahan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Shalawat serta salam selalu diucapkan kepada baginda Nabi Muhammad Saw, yang menjadi idola dan teladan bagi umat muslim.

Ku persembahkan karya ini kepada orang-orang yang selama membimbing dan mendukung ku hingga mampu menyelesaikan studi Strata Satu (S1).

Terkhusus kedua orang tua ku Ayah (Asran) dan Ibu (Hadijah) yang tak henti-hentinya memberikan semangat, do'a, dukungan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu melewati setiap rintangan dalam langkah untuk berusaha mewujudkan harapan-harapan yang mereka impikan dariku.

Adik ku (Aulia Khafizah) serta seluruh keluarga besarku yang selalu memberikan dukungan dan do'a dalam setiap langkah perjuangan ini.

Teman-teman sepejuanganku dari awal kuliah hingga akhir dunia perkuliahan ini yaitu ESY 2015 yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu. Terima kasih atas support yang luar biasa.

Semua pihak yang terlibat selama penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat tercantumkan. Semoga kesuksesan selalu hadir di tengah-tengah kita.

Aamiin Ya Robbal Aalamiin



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	Sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas

غ	gain	G	Ge
فا	fa'	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	'el
م	mim	M	'em
ن	nun	N	'en
و	waw	W	We
ه	ha'	H	Ha
ء	hamzah	`	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

#### IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	ditulis	yant}iqu

#### V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>ka&gt;milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>s}alla&gt;</i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i&gt;</i> <i>syadi&gt;d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u&gt;</i> <i>s}udu&gt;r</i>

#### VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z}i al-auta&gt;d</i>

**VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof**

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

**VIII. Kata sandang alif+lam**

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa&gt;hirah</i>

**IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\}a asy-syamsu</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt atas segala limpahan karunia, nikmat dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw, keluarga, sahabat dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Perencanaan Pembangunan Kota Banjarmasin dalam Perspektif *Maqāṣid Al-Syari’ah* “, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah, menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. H. Fathurrahman Azhari, MHI., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari Banjarmasin.
2. Rohana Farida, S.E., M.M dan Errisa Nilasari, M.P., selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Ekonomi Syariah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari Banjarmasin.
3. Prof. Dr. H. Akh. Fauzi Aseri, MA., selaku Penasehat Akademik sekaligus Pembimbing I Skripsi dan H. Haris Faulidi Asnawi, Lc., M.S.I

selaku Pembimbing II Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.

4. Hj. Zulpa Makiah, M.Ag., selaku Penasehat Akademik sekaligus Pembimbing II Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
7. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayang yang tak pernah kulupakan.

Semoga Allah SWT, membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan hukum Islam, Amin.

Banjarmasin, 28 Oktober 2019  
Penulis,

(Ridha Adriani)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....	viii
KATA PENGANTAR .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Signifikasi Penelitian .....	7
E. Definisi Operasional .....	8
F. Kajian Pustaka .....	9
G. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH DALAM EKONOMI ISLAM .....</b>	<b>13</b>
A. Pengertian Perencanaan .....	13
B. Pengertian Pembangunan .....	14
C. Pengertian Perencanaan Pembangunan Daerah .....	15
D. Konsep Perencanaan Partisipatif .....	17
E. Konsep Pembangunan Ekonomi dalam Islam .....	17
F. Tujuan Pembangunan Ekonomi dalam Islam .....	19
G. Konsep <i>Maqāṣid Al-Syarī'ah</i> .....	22
1. Pengertian <i>Maqāṣid Al-Syarī'ah</i> .....	22

2. Kerangka <i>Maqāṣid Al-Syarī'ah</i> .....	24
3. <i>Maqāṣid Al-Syarī'ah</i> Sebagai Indikator Pembangunan.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
A. Jenis, Lokasi dan Pendekatan Penelitian .....	39
B. Subjek dan Objek Penelitian.....	39
C. Teknik Pengumpulan Data .....	40
D. Teknik Pengolahan dan Anallisis Data.....	41
E. Tahapan Penelitian .....	43
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>45</b>
A. Penyajian Data.....	45
B. Analisis Data .....	64
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
A. Simpulan.....	71
B. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kelurahan per Kecamatan di Kota Banjarmasin .....	9
Tabel 4.2 Klasifikasi <i>al-Kuliyat al-Khamsah</i> .....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kesejahteraan dalam Perspektif <i>Maqāṣid Al-Syarī'ah</i> .....	27
--	----