

**KINERJA ORGANISASI KECAMATAN SATUI MENURUT
UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 23
TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI

OLEH
HERMADIK



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2020 M/1441 H**

**KINERJA ORGANISASI KECAMATAN SATUI MENURUT
UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 23
TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

**Hermadik
1501130051**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2020 M / 1441 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hermadik

Nim : 1501130051

Tempat/Tgl. Lahir : Sumenep, 11 Oktober 1995

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau fikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau fikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 11 Januari 2020

Yang Membuat Pernyataan



Hermadik

PERSETUJUAN

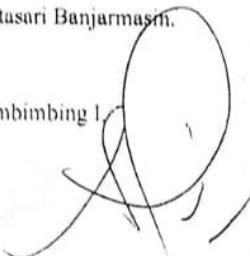
Skripsi yang berjudul : Kinerja Organisasi Kecamatan Satui Dalam menerapkan Pasal 223 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Ditulis oleh : Hermadik
NIM : 1501130051
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegeara (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik : 2019/2020
Tempat dan Tanggal lahir : Sumenep, 11 Oktober 1995
Alamat : Jalan Citrawati, No 28, Komplek Pandu, Kelurahan Kebun Bunga, Kecamatan Banjarmasin Timur, Banjarmasin, Kalimantan Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 11 Januari 2020

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. Ahmad Hasan, MH
NIP. 19580406 198703 1 003

Pembimbing II,



Arie Sulistyoko, S.sos, MH
NIP. 19790118 2005011 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegeara (Siyasah Syar'iyyah)



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Kinerja Organisasi Kecamatan Satui Menurut Undang Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah", ditulis oleh Hermadik telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 19 Januari 2020

Dinyatakan LULUS dengan Predikat : "B+" dengan Nilai (75,7)



TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.Hum (Ketua)	1.
2. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Anggota)	
3. H. Bahran, S.H., M.H (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H (Anggota)	4.

ABSTRAK

HERMADIK. 2020. Kinerja Organisasi Kecamatan Satui Menurut Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah. Skripsi, Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah) Fakultas Syariah, Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH. (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, MH.

Kata Kunci: Kinerja Organisasi, Perangkat Daerah, Kecamatan, Undang-Undang Nomor 23 Tahun Pemerintahan Daerah.

Penelitian ini dilatarbelakangi dari adanya penentuan beban kerja menurut Pasal 223 Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah yang mempengaruhi Kinerja Perangkat Daerah seperti Kinerja Organisasi Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kinerja Organisasi Kecamatan Satui permasalahannya mengenai kualitas aparatur, sarana dan prasarana yang kurang memadai, masih kurangnya disiplinnya aparatur desa dalam pelaksanakan administrasi desa, masih kurang disiplinnya aparatur desa dalam kehadiran di kantor desa, bahaya bencana alam, banyaknya pengangguran akibat tidak tersedianya lapangan pekerjaan, keamanan dan ketertiban terjangu akibat dampak pemutusan kerja (PHK).

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) atau hukum empiris, (*The reseacrh goes to into the field*). yang berkaitan dengan kinerja Kecamatan Satui menururt Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Data dari penelitian ini digali dengan melakukan wawancara kepada informan secara langsung dan kajian hukum positif kemudian data tersebut dianalisis dengan analisis kualitatif.

Melalui teknis analisis kualitatif, penelitian ini menghasilkan temuan yaitu: Kinerja Organisasi Kecamatan Satui selalu mengikuti aturan yang telah ditetapkan, namun konteks penentuan beban kerja hanya bersifat penyeragaman dan tidak mempertimbangkan kondisi dan keadaan wilayah sehingga kurang representatif. Kendala yang dihadapi adalah perizinan karena kurangnya kesadaran masyarakat, kurangnya pemahaman dan lamban terhadap administrasi desa oleh pihak aparat Desa, singkronisasi data dari pusat yang tidak sesuai.

MOTTO

*“Yang Terpenting Dalam Hidup Ini Adalah
Mengabdi Sebagai Insan yang Berkontribusi
Bagi Siapa Saja”*

KATA PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan untuk orang-orang yang selama ini membimbing saya, mendoakan serta memberi saya semangat untuk menyelesaikan studi Strata Satu.

Pertama dan yang paling utama saya mengucapkan syukur kepada Allah Swt,
karena nikmat ini semata-mata datang hanya dari-Nya
Kemudian terkhusus untuk ibu dan ayah saudara serta keluarga yang selalu
mendoakan kebaikan untuk saya.

Saya ucapan terima kasih untuk seluruh dosen UIN ANTASARI Banjarmasin
Fakultas Syari'ah khususnya dosen jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah
Syar'iyyah), yang telah banyak memberi ilmu kepada saya, terkhusus lagi dua
orang sosok dosen pembimbing yang senantiasa membimbing seperti orang tua
sendiri karena dorongan beliaulah penulis dapat menyelesaikan tulisan ini dengan
tepat waktu.

Buat teman–teman yang di Fakultas Syariah, khususnya teman–teman dari Prodi
Hukum Tatanegara angkatan 2015, saya ucapan terimakasih sudah memberikan
masukan dan saran serta dukungan selama pembuatan skripsi ini berlangsung.
Mudah–mudahan perjuangan kita selama masa kuliah ini tidak sia-sia dan tercapai
semua yang dicita-citakan.

Semoga ilmu yang kita peroleh menjadi berkah dan menjadi cahaya untuk
menerangi jalan menuju kesuksesan kita

Aamiin

Terima kasih atas semuanya.....

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Sesuai dengan Lampiran Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Şa'	Ş	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha'	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żal	Ż	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Sad	Ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	Đ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta'	Ț	te (dengan titik di

			bawah)
ظ	Za'	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Yā'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>muta'aqqin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta'marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaanya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة لأولئك	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
-------------	---------	---------------------------

- b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

4. Vokal Pendek.

ـ	Kasrah	Ditulis	I
ـ	Fathah	Ditulis	A
ـ	Dammah	Ditulis	U

5. Vokal Panjang

1.	Fathah + alif جا هلیہ	-	ditulis	ā - <i>jāhiliyyah</i>
2.	Fathah+ ya'mati یسعی	-	ditulis	ā- <i>yas'ā</i>
3.	Kasrah + ya'mati کریم	-	ditulis	I - <i>karim</i>
4.	Dammah + wawu mati فروض	-	ditulis	û - <i>furud</i>

6. Vokal Rangkap

1.	Fathah + ya' mati بینکم	-	ditulis	ai- <i>Bainakum</i>
2.	Fathah + wawu mati قول		ditulis	au- <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	a 'antum
أَعْدَة	Ditulis	u 'iddah
لَنْ شَكَرْ تَمْ	Ditulis	la 'in syakartum

8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	Ditulis	al- <i>Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	al- <i>Qiyās</i>

- b) Apabila dikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>Žawi al-furud atau Žawil furud</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-sunnah atau ahlussunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء و المرسلين سيدنا و مولا نا محمد وعلى آله وأصحابه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين.

اما بعد

Segala puji bagi Allah yang telah memberikan rahmat, taufik dan nikmat-Nya sehingga skripsi yang berjudul “Kinerja Organisasi Kecamatan Satui Menurut Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah” ini dapat penulis selesaikan. Shalawat dan salam semoga selalu tecurah kepada kekasih Allah, junjungan dan tauladan kita Nabi Muhammad, kepada keluarga serta sahabat dan pengikut beliau hingga hari akhir.

Dengan Selesaiannya penyusunan skripsi ini, penulis mengakui banyak pihak yang telah berjasa memberikan bimbingan dan motivasi yang berharga kepada penulis. Kepada mereka penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya, khususnya kepada :

1. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah menerima dan menyetujui skripsi ini untuk dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ketua Prodi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberi semangat dan dorongan kepada peneliti.

3. Bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos MH selaku dosen pembimbing I dan pembimbing II yang telah turut serta banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
4. Seluruh dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing penulis, baik selama perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini selesai.
5. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin beserta para stafnya yang telah banyak membantu meminjamkan buku-buku yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah serta Stafnya yang telah memberikan pelayanan yang baik sehingga memudahkan penulis dalam segala hal administrasi yang penulis perlukan.
7. Kepada Kantor Kecamatan Satui selaku tempat penelitian yang membantu dan memberikan data-data yang berkaitan dengan skripsi saya.
8. Pihak Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Tanah Bumbu yang memberi izin penelitian.
9. Teman lokal Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) 2015 yang selalu mendukung penuh dalam penyusunan Skripsi ini.

10. Sahabat-sahabat mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak membantu dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bantuan dan jasa mereka kepada penulis menjadi amal jariyah di sisi Allah SWT. Kiranya karya ini bermanfaat bagi agama, nusa bangsa dan terutama untuk penulis sendiri.

Banjarmasin, 11 Februari 2020

Hermadik

DAFTAR ISI

	I
HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	Ii
HALAMAN PERSETUJUAN	Iii
HALAMAN PENGESAHAN	IV
HALAMAN ABSTRAK	V
HALAMAN MOTTO	Vi
KATA PERSEMBAHAN	Vii
HALAMAN PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
HALAMAN KATA PENGANTAR	Xii
HALAMAN DAFTAR ISI	Xv

BAB I PEDAHLUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
F. Kajian Pustaka.....	9
G. Sistematika Penulisan.....	10

**BAB II DASAR HUKUM PERANGKAT DAERAH MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
PEMERINTAHAN DAERAH**

A. Pemerintah Daerah	12
1. Pemerintah.....	12
a. Pengetian Pemerintah.....	12
b. Dasar Hukum Pemerintah.....	13
c. Tugas Dan Kewenangan.....	14
2. Daerah.....	15
a. Pengertian Daerah.....	15
b. Dasar Hukum Daerah.....	16
3. Pemerintahan Daerah.....	16
a. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	16
b. Dasar Hukum.....	17
c. Tugas Dan Kewenangan.....	20
d. Unsur-unsur Daerah.....	
B. Kinerja Pemerintahan.....	33
1. Pengertian Kinerja.....	33
2. Kriteria Kinerja.....	33
3. Indikator Kinerja Organisasi Kecamatan Satui.....	34

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	36
B. Lokasi Penelitian	36
C. Sumber Hukum	37
D. Teknik Pengumpulan Data.....	38
E. Teknik Pengolahan Data Dan Analisis Data	39

**BAB IV DESKRIPSI DAN ANALISIS KINERJA ORGANISASI
KECAMATAN SATUI MENURUT UNDANG-UNDANG
NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN
DAERAH**

A. Profil Kecamatan Satui	42
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
2. Gambaran Umum Pemerintahan Kecamatan Satui.....	43
B. Laporan Hasil Penelitian dan Penyajian Data Tentang Kinerja Kecamatan Satui.....	45
C. Kendala Organisasi Kecamatan Satui Dalam Melaksanakan Kinerja.....	61
D. Analisis Kinerja Kecamatan Satui Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah	64

BAB V PENUTUP	71
A. Simpulan	71
B. Saran	72

DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
Lampiran 1	
Lampiran 2	
Lampiran 3	
Daftar Riwayat Hidup	