

**PERAN PEMERINTAH KOTA DALAM MEWUJUDKAN KOTA
BANJARMASIN YANG BERSIH DARI NARKOBA**

SKRIPSI

OLEH

M. ADIFA HUDAYA



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2020 M/1441 H**

**PERAN PEMERINTAH KOTA DALAM MEWUJUDKAN KOTA
BANJARMASIN YANG BERSIH DARI NARKOBA**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum Islam**

Oleh:

Muhammad Adifa Hudaya

1501131106

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2020 M/1441 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Adifa Hudaya
NIM : 1501131106
Tempat/Tgl. Lahir : Banjarmasin 9 Mei 1997
Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah dibuat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 24 Januari 2020

Yang membuat Pernyataan,

Muhammad Adifa Hudaya

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran Pemerintah Kota Dalam Mewujudkan Kota
Banjarmasin Yang Bersih Dari Narkoba.
Ditulis oleh : Muhammad Adifa Hudaya
NIM : 1501131106
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2019/2020
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjarmasin, 9 Mei 1997
Alamat : Jl. Jahri Saleh Komplek Pandan Arum Rt. 24 rw. 1
No. 6 Kecamatan Banjarmasin Utara

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 31 Januari 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

H. Bahran, SH, M.H
NIP. 19610605 199403 1 002

Hj. Inawati Mohammad Jainie
Jarajap, MA
NIP. 19720829 200604 2 001

Mengetahui:
Ketua Prodi Hukum Tatanegara
(Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Ari Sulistyoko, S.Sos, MH
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Pemerintah Kota Dalam Mewujudkan Kota Banjarmasin Yang Bersih Dari Narkoba”, ditulis oleh M. Adifa Hudaya telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 31 Januari 2020

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat: “A”, Nilai: “82”

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 196611 26 199102 1 002

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum.	1. 
2. H. Bahran, S.H.,M.H	2. 
3. Hj. Endang Pristiwati, SH., MH	3. 
4. Hj. Inawati Mohammad Jainie Jarajap, MA	4. 

ABSTRAK

Muhammad Adifa Hudaya, 2020. *Peran Pemerintah Kota Dalam Mewujudkan Kota Banjarmasin Yang Bersih Dari Narkoba*, Skripsi, Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah, Pembimbing I H. Bahran S.H.,M.H, dan Pembimbing II HJ. Inawati Mohammad Jainie Jarajap, MA.

Kata Kunci : Peran Pemkot, BNN, Narkotika.

Mewujudkan kesejahteraan masyarakat merupakan cita – cita pendiri bangsa yang ditegaskan dalam naskah UUD 1945 dan kemudian dirinci dalam pasal – pasal beserta penjelasannya. Penyalahgunaan Narkotika sudah menjadi salah satu fenomena yang sangat meresahkan, apalagi bagi kalangan para remaja, pekerja dan penyalahgunaan ini sebagaimana diatur dalam Pasal 55 Ayat (1) Undang – undang Nomer 35 Tahun 2009 menegaskan bahwa untuk membantu pemerintah dalam menanggulangi masalah dan bahaya penyalahgunaan Narkotika, peran serta masyarakat juga tidak bisa dilupakan dalam melakukan penegakan hukum, masyarakat mempunyai kesempatan yang seluas – luasnya untuk berperan serta membantu pencegahan pemberantasan penyalahgunaan narkotika yang diatur dalam pasal 104 Undang – Undang Nomor 35 Tahun 2009.

Tujuan penelitian untuk mengetahui bagaimana Peran Pemerintah Kota Banjarmasin dan juga di bantu BNN untuk menanggulangi penyalahgunaan narkotika sebagaimana diatur dalam pasal 104 Undang – undang Nomer 35 tahun 2009 yakni menerima setiap laporan terhadap penyalahgunaan Narkotika agar terwujudnya kota Banjarmasin yang Bersih dari Narkoba.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian Dekriptif kualitatif, dengan cara teknik mengumpulkan data menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara secara langsung dengan pihak pemerintah kota Banjarmasin dan BNN kota Banjarmasin. Data yang telah dikumpulkan diolah dengan proses koleksi data, editing data, interpretasi data dan dianalisis dengan menggunakan analisis kualitatif

Berdasarkan hasil dari penelitian ini bahwa peran pemerintah kota Banjarmasin dalam mewujudkan kota Banjarmasin yang Bersih dari narkoba dengan melakukan 2 bentuk koordinasi yaitu koordinasi horizontal yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Banjarmasin dengan Badan Narkotika Kota Banjarmasin dan Dinas Kesehatan dan melakukan koordinasi vertikal yaitu kerja sama yang diadakan oleh pemerintah kota Banjarmasin dengan kelompok masyarakat dalam menanggulangi penyalahgunaan narkoba, melakukan penyuluhan, sosialisasi dan melalui program Poskona yang bekerja sama dengan BNNK dan BNNP dalam menanggulangi penyalahgunaan narkoba, adapun faktor penghambat pemerintah kota Banjarmasin karena lemahnya sistem hukum atau konstitusi di indonesia yang masih lemah, lemahnya penegakkan hukum oleh lembaga penegak hukum, faktor rendahnya kesadaran masyarakat kota Banjarmasin akan bahaya konsumsi narkoba dan penggunaan narkoba dan budaya masyarakat yang tidak peduli akan bahaya narkoba.

MOTTO

**“Semua Takdir Allah Adalah Baik
Apa Yang Kau Takutkan Belum Tentu
Terjadi Apa Yang Kau Harapkan Belum
Tentu Mustahil
Kau Boleh Bermimpi Apa Saja
Tapi Jangan Lupa
Hidupkan Mimpimu”**

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamiin....

Skripsi ini saya persembahkan dan ucapkan terimakasih untuk:

- ♥ Allah swt yang telah memberikan kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki, kemudahan dalam segala urusan dan yang saya butuhkan Allah berikan yang terbaik.
- ♥ Ayah dan Ibu yang telah memberikan kasih sayang yang tak terbatas, yang menjadi motivator, pembimbing dan anugerah terindah yang sudah Allah berikan kepada saya.
- ♥ Serta kawan – kawan Mariatul Kiftiah, S.H, Nurul Kamriani, S.H, Siti Bulqis Radinah, S.H, Dewiyah, S.H, Dwi Rahmawati, S.H, Sumiyati, S.H, Siti Maulidah, S.H, Zainudin Ilmi, S.H, M. Barkatullah Amin, Mursyid, M. Kamil Ar Rasyid, Pahrujaini dan teman-teman HTN 2015 yang tidak bisa menyebutkan satu persatu yang telah menjadi teman perjuangan, penyemangat dan pengingat agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Şad	Ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)

ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Ta’ marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
----------------	---------	---------------------------

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
---	----------------------------	---------	------------------------

2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	Au Qaulun
---	---------------------------	---------	--------------

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ
سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ،
أَمَّا بَعْدُ

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu skripsi dengan sebaik-baiknya. Salawat serta salam semoga senantiasa selalu tercurah untuk baginda Nabi Muhammad SAW beserta sahabatnya. Meskipun penyusunan skripsi ini adalah sebuah perjuangan tahap awal bagi penulis, namun penulis berharap semoga dengan karya tulis ilmiah ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan yang membacanya dan mempunyai nilai dimata pembaca.

Penyusunan karya tulis ilmiah ini tentulah tak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA.HK selaku Sekretaris Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

4. H. Bahran, S.H., M.H dan Hj. Inawati Mohammad Jainie Jarajap, MA, selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang telah membimbing, memberikan masukan petunjuk, saran, arahan, diskusi dan motivasi selama penyusunan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.
5. Semua Dosen dan Pegawai Kantor Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu dan pelayanan yang baik kepada penulis.
6. Pemerintah Kota Banjarmasin Dan BNN Kota Banjarmasin yang menjadi narasumber dalam Penelitian yang penulis tuju.
7. Semua pihak yang telah membantu, memberikan inspirasi dan motivasi terselesainya penulisan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.

Banjarmasin, 24 Januari 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERAS	viii
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar belakang masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Signifikasi Penelitian	9
E. Definisi Operasional	10
F. Kajian Pustaka	11
G. Sistematika Penulisan	13

BAB II LANDASAN TEORI

A. Peran	15
B. Pengertian Pemerintah	18
C. Pengertian Narkoba dan sejarahnya	22
1. Pengertian Penyalahgunaan Narkoba	27

2. Faktor Penyebab Penyalahgunaan Narkoba	28
3. Dampak Narkoba Pada Kesehatan dan Lingkungan Sosial	30
D. Pengertian BNN (Badan Narkotika Nasional)	32
1. Tugas dan Wewenang BNN	32

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Sifat dan Pendekatan Penelitian	47- 48
B. Lokasi Penelitian	48
C. Subjek dan Objek Penelitian	49
D. Data dan Sumber Data.....	50
E. Teknik Pengumpulan Data	51
F. Teknik Pengolahan dan Analisi Data	51
G. Prosedur Penelitian	53

BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
B. Penyajian Data	60
C. Analisis Data	68
1. Peran Pemerintah Kota Dalam Mewujudkan Kota Banjarmasin Yang Bersih Dari Narkoba	69
2. Adapun Peran BNN KIE P4GN (Komunikasi, Informasi, dan Edukasi Pencegahan dan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba)	71
3. Analisis Terhadap Faktor – faktor Kendala Pemerintah Kota Dalam Mewujudkan Kota Banjarmasin Yang Bersih Dari Narkoba	74

4. Koordinasi Pemerintah Kota dalam Upaya Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba di Kota Banjarmasin	77
--	----

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	86
B. Saran	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP PENULIS