

**PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARBARU NOMOR 06 TAHUN 2002
TENTANG PEMBERANTASAN
PELACURAN**

Oleh :
GT. RITA WAHIDAH



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2020 M/1442 H**

**PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARBARU NOMOR 06 TAHUN 2002
TENTANG PEMBERANTASAN
PELACURAN**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagai Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
GT. Rita Wahidah
1601130088**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2020 M/1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : GT. Rita Wahidah
Nim : 1601130088
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjarmasin, 5 April 1998
Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 14 Januari 2020
Yang membuat pernyataan,



GT. Rita Wahidah


PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru
Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan
Pelacuran
Ditulis oleh : GT. Rita Wahidah
NIM : 1601130088
Fakultas : Syariah
Program : Strata satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2019/2020
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjarmasin, 5 April 1998
Alamat : Jl. Sungai Jingah RT. 17 No. 32

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.


Banjarmasin, 14 Januari 2020

Pembimbing I,




Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 19661126 199102 1 002

Pembimbing II,



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran.” Ditulis oleh GT. Rita Wahidah (1601130088), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 8 Oktober 2020





Dinyatakan dengan predikat:

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.
NIP. 19661126 199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	1 
2. H. Bahran, S.H., M.H (Anggota)	2 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H (Anggota)	3 
4. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA. HK. (Anggota)	4 

ABSTRAK

GT Rita Wahidah. 2020. *Penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah Pembimbing (I) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.

Kata Kunci: Penegakan, Peraturan Daerah, Pemberantasan Pelacuran

Penelitian ini dilatarbelakangi dari masih banyaknya kegiatan prostitusi di kota Banjarbaru khususnya di daerah pembatuan, padahal telah jelas di atur dalam Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran namun, peraturan tersebut seperti tidak berjalan dengan baik mengingat masih trendnya prostitusi di daerah tersebut dari tahun ke tahun.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penegakan dan kendala aparat penegak hukum dalam upaya penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris (*the reseacrh goes to into the field*), data penelitian yang digunakan adalah kualitatif kemudian disajikan secara deskriptif, yaitu dengan mengurai, menjelaskan, dan menggambarkan sesuai dengan permasalahan yang erat dengan penelitian ini. Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Satuan Polisi Pamong Praja , Kepolisian Sektor, dan Pengadilan Negeri Banjarbaru. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan wawancara, dan dokumentasi. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses *editing* dan deskripsi. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan mengacu pada landasan teori.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini adalah upaya penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran sudah dilaksanakan oleh aparat penegak hukum yakni Satuan Polisi Pamong Praja dan Kepolisian Negara Republik Indonesia, baik penegakan hukum secara preventif maupun represif seperti melakukan pembinaan, sosialisasi, dan penindakan yudisial. Namun, pelaksanaan terhadap penegakan Peraturan Daerah tersebut masih belum efektif, karena faktor kendala yang dihadapi oleh aparat penegak hukum yang dibuktikan dengan masih adanya kegiatan prostitusi di daerah tersebut dari tahun ke tahun, hal ini disebabkan oleh beberapa faktor kendala yang dihadapi oleh aparat penegak hukum seperti masih adanya bocoran mengenai razia Pekerja Sex Komersial, prostitusi secara sembunyi-sembunyi, dan lingkungan setempat yang masih mendukung kegiatan prostitusi.

MOTTO

*Kegagalan anda tidak final, maka jangan putus asa.
Sukses anda juga tidak final, maka janganlah sombong.*

(Mario Teguh)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang.”

(Q.S. Al-Fatihah/1: 1)

Sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad saw.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

Kedua Orangtuaku dan Saudari Tercinta

“Terima kasih kepada mama dan abah tercinta, Mawarni dan Gusti Hidayat atas do’a mu yang selalu mengiringi langkahku. Tak pernah henti memberikan semangat, nasehat serta pengorbanan yang tak terhingga. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku padamu agar bisa membahagiakanmu dan untuk saudari kembarku Gusti Rida Hidayah terimakasih atas semangat seperjuangan kita dalam sasama menuntaskan skripsi ini.”

Guru-guru dan Dosen Pembimbingku

“Terima kasih yang tiada tara yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran. Begitu banyak ilmu yang sangat berharga dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi ilmu untuk anak didikmu.”

Sahabat Seperjuanganku

“Teman-teman Hukum Tatanegara angkatan 2016, terkhusus teman-teman Hukum Tatanegara lokal B yang telah memberikan banyak semangat, dukungan, dan bantuannya. Terima kasih sudah menjadi teman setia yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Teman-teman organisasi terima kasih telah menjadi tempat bagiku untuk belajar organisasi dan menghadapi dunia perkuliahan. Serta teman-teman KKN terima kasih telah menjadi teman terbaik, segala aktivitas kita jalani sama-sama dengan kegembiraan semasa KKN.”

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)

ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Ta’ marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	dhammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “*Penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 06 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Pelacuran*”. Shalawat serta salam selalu peneliti haturkan keharibaan junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Dalam kesempatan kali ini tidak ada kata lain selain ungkapan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada peneliti selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih peneliti haturkan terutama kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Jalaluddin, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin..
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin sekaligus dosen pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Dr. Jalaluddin, M. Hum. selaku pembimbing I yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.

4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarbaru yang telah memberikan informasi dan membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepolisian Kota Banjarbaru yang telah memberikan informasi dan membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
7. Pengadilan Negeri Kelas II Banjarbaru yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
9. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
10. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Peneliti berharap semoga skripsi ini bermanfaat untuk kedepannya dan atas segala bantuan dan bimbingan tersebut peneliti berdo'a semoga Allah SWT berkenan membalasnya dengan pahala yang berlipat ganda. *Aamiin Yaa Robbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 14 Januari 2020

Penyusun,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Rita Wahidah', written on a light-colored background.

GT. Rita Wahidah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Penelitian.....	6
E. Definisi Operasional.....	7
F. Kajian Pustaka.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	13

BAB II OTONOMI DAERAH, PERATURAN DAERAH, DAN EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM

A. Otonomi Daerah.....	15
B. Peraturan Daerah.....	20
C. Penegakan Hukum	24
D. Efektifitas Hukum.....	27
E. Mekanisme Penegakan Hukum	32
F. Mekanisme Pembuatan dan Penegakan Peraturan Daerah.....	32

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	39
B. Lokasi Penelitian	40
C. Data dan Sumber Data.....	40
D. Teknik Pengumpulan Data	41
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	42

BAB IV	PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	44
	B. Penyajian Data	52
	C. Analisis Data.....	64
BAB V	PENUTUP	
	A. Simpulan.....	78
	B. Saran.....	79
	DAFTAR PUSTAKA.....	81
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	