FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM MEWUJUDKAN APARATUR DESA YANG BERSIH DARI KKN DI DESA CUKAN LIPAI KECAMATAN BATANG ALAI SELATAN KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

SKRIPSI

OLEH

HABIBAH FITERIANA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2020 M / 1442 H

FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM MEWUJUDKAN APARATUR DESA YANG BERSIH DARI KKN DI DESA CUKAN LIPAI KECAMATAN BATANG ALAI SELATAN KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah

untuk Memenuhi Sebagian Syarat

Guna Mencapai Gelar Sarjana

dalam Ilmu Hukum Islam

Oleh:

Habibah Fiteriana

NIM: 170101030855

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'IYYAH)

BANJARMASIN

2020 M / 1442 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Habibah Fiteriana
NIM	: 170101030855
Tempat/Tgl. Lahir	: Tambulihan, 13 Mei 1999
Jurusan	: Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah)
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 1 November 2020

Yang membuat pernyataan,

Habibah Fiteriana

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:	Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Mewujudkan Aparatur Desa yang Bersih dari KKN di Desa Cukan Lipai Kecamatan Batang Alai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Tengah.
Ditulis Oleh	:	Habibah Fiteriana
NIM	:	170101030855
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata Satu (S-1)
Jurusan	:	Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik	:	2020/2021
Tempat dan Tanggal Lahir	:	Tambulihan, 13 Mei 1999
Alamat	:	Jalan Gerilya H. Hasan Baseri Desa Cukan Lipai, RT. 05 RW. 02, Kecamatan Batang Alai Selatan, Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 1 November 2020

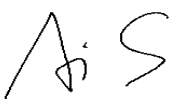
Pembimbing I,

H. Bahran, S.H. M.H
NIP: 19610605 1994031 002

Pembimbing II,

Sulaiman Kurdi, S.Ag. M.Si
NIP: 19711116 2000031 002

Mengetahui
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos. M.H.
NIP: 19790118 2005011 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Mewujudkan Aparatur Desa yang Bersih dari KKN di Desa Cukan Lipai Kecamatan Batang Alai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Tengah", ditulis oleh Habibah Fiteriana, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 12 November 2020

dan dinyatakan **LULUS** dengan predikat: **A (Amat Baik)**

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M. Hum.
NIP: 196611261991021002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum. (Anggota)	2.
3. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si. (Anggota)	3.
4. Dr. Nuril Khasyi'in, LC., M.A. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Habibah Fiteriana. 2020. *Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Mewujudkan Aparatur Desa yang Bersih dari KKN di Desa Cukan Lipai Kecamatan Batang Alai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Tengah*. Skripsi, Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah), Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) H. Bahran, S.H., M.H. (II) Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si.

Kata Kunci: Fungsi, Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Aparatur Desa, Korupsi Kolusi dan Nepotisme (KKN).

Skripsi ini disusun berdasarkan adanya ketidaksinkronan antara pelaksanaan fungsi BPD di Desa Cukan Lipai sebagaimana yang tertera dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 dengan apa yang terjadi di lapangan. Hal ini disebabkan karena pemerintahan yang ada di desa tersebut diisi oleh orang-orang hasil rekrutan kepala desa dari pihak kerabat kepala desa sendiri dan juga tim sukses saat pemilukades tanpa seleksi dan pertimbangan yang ketat mengenai apakah orangnya memang berkompeten atau tidak, termasuk juga BPD ini. Sehingga menimbulkan pengaruh dalam pelaksanaan fungsi BPD selaku mitra kerja pemerintah desa sekaligus sebagai pengawas kinerja kepala desa untuk mewujudkan aparatur desa yang bersih dari korupsi, kolusi dan nepotisme (KKN).

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui kinerja pelaksanaan fungsi BPD di Desa Cukan Lipai dalam mewujudkan aparatur desa yang bersih dari korupsi, kolusi dan nepotisme (KKN) serta kendala-kendala pelaksanaannya.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan yang bersifat deskriptif kualitatif dan berlokasi di Desa Cukan Lipai Kecamatan Batang Alai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Subjek dari penelitian ini adalah ketua BPD, wakil ketua BPD, sekretaris BPD, anggota BPD, mantan sekretaris desa beserta tokoh masyarakat desa Cukan Lipai. Sedangkan objek penelitian ini ialah kinerja dan pelaksanaan fungsi BPD di Desa Cukan Lipai dalam mewujudkan aparatur desa yang bersih dari korupsi, kolusi dan nepotisme (KKN) serta faktor yang menjadi kendala di dalamnya. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi dengan teknik pengolahan data melalui editing, kategorisasi, interpretasi. Yang menjadi data dalam skripsi ini ialah fungsi BPD di Desa Cukan Lipai dalam mewujudkan aparatur desa yang bersih dari KKN, adapun sumber data adalah informan yaitu ketua BPD, wakil ketua BPD, sekretaris BPD, anggota BPD, mantan sekretaris desa beserta tokoh masyarakat desa Cukan Lipai.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja pelaksanaan fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Cukan Lipai masih belum efektif disebabkan ketua BPD maupun anggota BPD yang lain kurang memahami arti keberadaan dan fungsi BPD yang sebenarnya. Terlebih lagi kepala desa maupun aparatur desa banyak mengambil peran di dalam kebijakan yang dikeluarkan oleh BPD, dan dengan faktor-faktor lain yang tidak dapat diatasi oleh BPD selaku pengawas kinerja kepala desa maka kehadiran BPD Cukan Lipai yang diharapkan dapat berperan dalam mewujudkan aparatur desa yang bersih dari korupsi, kolusi dan

nepotisme menjadi nihil. Adapun kendala yang dihadapi oleh BPD Cukan Lipai dalam pelaksanaan fungsinya untuk mewujudkan aparatur desa yang bersih dari korupsi, kolusi dan nepotisme ialah kurangnya penguasaan dalam bidang teknologi terkait pengetikan di laptop, tidak tersedianya sarana yang dapat mendukung, tidak ada pelatihan yang disediakan oleh pemerintah desa untuk BPD Cukan Lipai supaya meningkatkan kualitas sumber daya manusia sehingga kinerja yang dihasilkan lebih maksimal, serta terbatasnya ruang gerak BPD karena tugas yang seharusnya dikerjakan oleh mereka malah diambil alih oleh aparatur desa.

MOTTO

TERUSLAH BERUSAHA HINGGA SESUATU YANG AWALNYA IMPOSSIBLE BERUBAH MENJADI I'MPOSSIBLE

KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat-Nya jualah penulis diberikan kesehatan dan kemudahan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu, shalawat dan salam tak lupa pula kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW

Saya persembahkan skripsi ini untuk Ayah dan Ibu tercinta,
yang telah berusaha sekuat tenaga dengan tetesan keringat membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang serta segenap perhatian dan do'a untuk menjadikan saya anak yang berguna
Yang selalu membantu menggapai impian,
yang selalu menasehati ketika patah semangat,
yang selalu memberi motivasi untuk terus maju hingga bisa berada di titik ini,
do'a kalian pelapang jalan menuju kesuksesan

Untuk kakak-kakakku Rizqi Khalida dan Andi Rishadi,
yang selalu menjadi penyemangat dalam proses menyelesaikan skripsi ini

Untuk para dosen Fakultas Syariah, khususnya Dosen Pembimbing I dan II
yang telah banyak memberikan bimbingan dalam penggarapan skripsi ini

Untuk sahabat-sahabat seperjuanganku,
terutama anak-anak Hukum Tata Negara Lokal B 2017,
serta teman-teman sejawat lainnya yang selalu mewarnai hari-hari semasa perkuliahan, memberikan kesan dan kenangan yang tak terlupakan
Tak ada pertemuan tanpa adanya perpisahan
Semoga waktu tak memisahkan persahabatan kita,
dan kedepannya kita bisa sukses bersama-sama, Aamiin…

Semoga Allah senantiasa mencurahkan rahmat, kasih sayang
dan keridhoan-Nya untuk kita semua, Aamiin…

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	Tidak dilambangkan
ب	bā`	**B**	Be
ت	tā`	**T**	Te
ث	ṡā`	**ṡ**	es (dengan titik di atas)
ج	Jīm	**J**	Je
ح	hā`	**ḥ**	ha (dengan titik dibawah)
خ	khā`	**Kh**	Ka dan ha
د	Dal	**D**	De
ذ	Żal	**Ż**	zet (dengan titik di atas)
ر	rā`	**R**	Er
ز	Zai	**Z**	Zet
س	Sīn	**S**	Es
ش	Syīn	**Sy**	es dan ye
ص	Ṣād	**ṣ**	es (dengan titik di bawah)
ض	Dād	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ţā`	**ṭ**	te (dengan titik di bawah)
ظ	zā`	**ẓ**	zet (dengan titik di bawah)

ع	‘ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	**G**	Ge
ف	fā`	**F**	Ef
ق	Qāf	**Q**	Qi
ك	Kaf	**K**	Ka
ل	Lām	**L**	‘el
م	Mim	**M**	‘em
ن	Nun	**N**	‘en
و	Wāwu	**W**	We
ه	hā`	**H**	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ى	yā`	**Y**	Ye

2. Konsonan rangkap karena *syaddah* ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	*muta‘aqqidī>n*
عدّة	Ditulis	*‘iddah*

3. Tā’marbūtah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

Bila dimatikan ditulis h ,kecuali untuk kata-kata Arab yang sudah terserap menjadi bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya.

Contoh : هبة ditulis *hibah*

b) Apabila ta’marbūtah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

Contoh : كرامة الأولياء ditulis *Karāmatul-auliyā‘*

4. Vokal Pendek

ـِ	Kasrah	ditulis	*I*
ـَ	Fathah	ditulis	*A*
ـُ	Dammah	ditulis	U

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif **جاهلية**	ditulis	Ā *Jāhiliyyah*
2	Fathah + ya'mati **يسعى**	ditulis	Ā *yas'ā*
3	Kasrah + ya'mati **كريم**	ditulis	Ī *Karīm*
4	Dammah + wawumati **فروض**	ditulis	Ū *furūḍ*

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati **بينكم**	ditulis	au–*Bainakum*
2	Fathah + wawu mati **قو ل**	ditulis	au–*Qaulun*

7. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof (')

أأنتم	Ditulis	*a' antum*
أعدت	Ditulis	*u' iddat*
لئن شكر تم	Ditulis	*la'in syakartum*

8. Kata sandang Alif + Lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرأن	Ditulis	*al-Qur'ān*
القياس	Ditulis	*al-Qiyās*

b) Bila diikuti huruf syamsiyyah, ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	*as-Samā*
الشمس	Ditulis	*asy-Syams*

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	*Żawi al- furūḍ atau Żawil furūḍ*
أهل السنة	Ditulis	*ahl as-sunnah atau ahlussunnah*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيْمِ

اَلْحَمْدُ لِلهِ رَبِّ الْعلَمِيْن وَالصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ عَلَى اَشْرَفِ ٱلأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِيْنَ

سَيْدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى اَلِهِ وَصَحْبِهِ اَجْمَعِيْنَ، اَمَّا بَعْدُ

Segala puji bagi Allah, Rabb semesta alam, raja dari segala raja, maha pemberi sempurna nikmat, anugerah, dan hikmat, dzat yang maha agung, seluruh langit dan bumi, gunung-gunung, samudera, matahari, bulan, bintang, surga, neraka dan para malaikat bersujud kepada-Nya, hanya bagi-Nya lah segala bentuk pujian di dunia dan akhirat. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah untuk kekasih Allah SWT yang namanya bersanding di Arsy Allah, baginda nabi besar Muhammad SAW, yang berkat Nur beliau serta bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi saya yang berjudul "Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Mewujudkan Aparatur Desa yang Bersih dari KKN di Desa Cukan Lipai Kecamatan Batang Alai Selatan Kabupaten Hulu Sungai Tengah" dapat diselesaikan.

Meskipun penyusunan skripsi ini merupakan tahap awal dari sebuah perjalanan panjang cita-cita akademis, namun penulis berharap semoga karya ilmiah ini dapat mempunyai nilai yang bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan masyarakat ke depannya.

Dalam kesempatan ini, penulis juga mengucapkan syukur Alhamdulillah serta menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak H. Bahran, S.H., M.H selaku pembimbing I dan Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi ini.
4. Para dosen maupun asisten dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis dalam menempuh masa perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas ini.
5. Kepala Perpustakaan Pusat UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh karyawan dan karyawati yang memberikan pelayanan kepada penulis dalam peminjaman buku-buku yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh karyawan dan karyawati yang memberikan pelayanan kepada penulis dalam peminjaman buku-buku yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Kepada seluruh informan maupun lembaga yang telah memberikan waktu dan data yang diperlukan, sehingga penelitian yang dilakukan penulis bisa menjadi sebuah skripsi.
8. Kepada semua pihak yang telah membantu hingga skripsi ini selesai yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas bantuannya.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat, karunia-Nya dan balasan yang berlipatganda dari kebaikan mereka semua. Yang terakhir, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan para pembacanya pada umumnya. *Aamiin Ya Rabbal 'alamin…*

Banjarmasin, 1 November 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii
HALAMAN PERSETUJUAN iii
HALAMAN PENGESAHAN iv
ABSTRAK v
MOTTO vi
KATA PERSEMBAHAN vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA viii
KATA PENGANTAR xii
DAFTAR ISI xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah…… 1
B. Rumusan Masalah…… 7
C. Tujuan Penelitian…….. 7
D. Manfaat Penelitian…….. 7
E. Definisi Operasional…….. 8
F. Kajian Pustaka…….. 9
G. Sistematika Penulisan…….. 13

BAB II LANDASAN TEORI

A. Fungsi dan Kinerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD) 15
B. Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) ……..... 21
C. Konsep *Good Governance* 25
D. Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB)..... 33
E. Korupsi, Kolusi, dan Nepotisme 35
F. Karakteristik Kepemimpinan dalam Islam 38

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Sifat Penelitian..... 41
B. Lokasi Penelitian 41
C. Subjek dan Objek Penelitian 42
D. Data dan Sumber Data..... 42
E. Teknik Pengumpulan Data 43
F. Teknik Pengolahan dan Analisa Data..... 45
G. Prosedur Penelitian..... 46

BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 49
B. Penyajian Data 54
C. Analisis Data 62

BAB V PENUTUP

A. Simpulan 73
B. Saran 74

DAFTAR PUSTAKA 76
LAMPIRAN-LAMPIRAN 80
DAFTAR RIWAYAT HIDUP