

**LEGALITAS PENGUMPULAN SUMBANGAN UNTUK KORBAN
BENCANA DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI



Oleh:

FAISEH

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATA NEGARA
2020 M/1442 H**

LEGALITAS PENGUMPULAN SUMBANGAN UNTUK KORBAN

BENCANA DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
Faiseh
1601131345**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2020 M / 1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Faiseh
Nim : 1601131345
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 12 Mei 1998
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syari'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 15 November 2020

Yang membuat pernyataan,



METERAI
TEMPEL
FD80AAHF328168058
5000
LIMA RIBU RUPIAH

Faiseh

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Legalitas Pengumpulan Sumbangan Untuk Korban Bencana di Kota Banjarmasin
Ditulis oleh : Faiseh
NIM : 1601131345
Fakultas : Syariah
Program : Strata satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Tahun Akademik : 2020/2021
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjarmasin, 12 Mei 1998
Alamat : Jl. Veteran Gang Baru II RT. 26 No. 39, Kel. Kuripan, Kec. Banjarmasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 15 November 2020

Pembimbing I



H. Bahran, S.H., M.H.
NIP. 19610605 199403 1 002

Pembimbing II



Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag.
NIP. 19630308 199303 1 002

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Legalitas Pengumpulan Sumbangan untuk Korban Bencana di Kota Banjarmasin.” Ditulis oleh Faiseh (1601131345), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

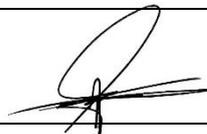
Hari : Kamis
Tanggal : 26 November 2020

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **83,3**

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.
NIP. 19661126 199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, SH., MH. (Ketua)	1 
2. Drs.H.M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag. (Anggota)	2 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	3 
4. Dr. Wahyuddin, M.Pd.I (Anggota)	4 

ABSTRAK

Faiseh. 2020. *Legalitas Pengumpulan Sumbangan Untuk Korban Bencana Di Kota Banjarmasin*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) H, Bahran, S.H., M.H. (II) Drs. H. M. Ilham Masykuri Hmadie, M.Ag.

Kata Kunci: Legalitas, Pengumpulan Sumbangan, Dinas Sosial.

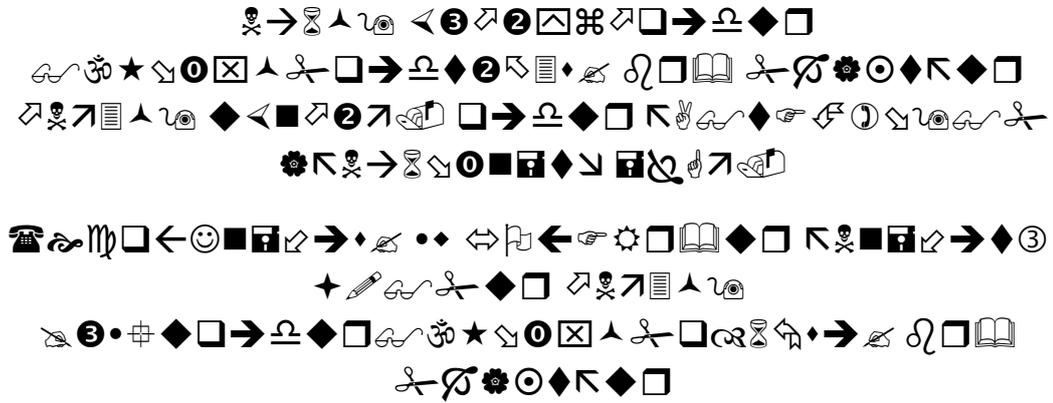
Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya pengumpulan sumbangan untuk korban bencana yang dilakukan tanpa melakukan perizinan terlebih dahulu. Mengenai hal tersebut membuat peneliti ingin meneliti bagaimana legalitas pengumpulan sumbangan untuk korban bencana.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana legalitas pengumpulan sumbangan untuk korban bencana di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris (*the research goes to into the field*), data penelitian yang digunakan adalah kualitatif kemudian disajikan secara deskriptif, yaitu dengan mengurai, menjelaskan, dan menggambarkan sesuai dengan permasalahan yang erat dengan penelitian ini. Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Dinas Sosial Kota Banjarmasin dan seluruh Kecamatan Kota Banjarmasin. Penulis dalam mengumpulkan data menggunakan teknik observasi, wawancara. Setelah informasi terkumpul kemudian diolah melalui proses *editing* dan deskripsi. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan mengacu pada landasan teori.

Hasil penelitian ini adalah bahwa masih banyak kegiatan pengumpulan sumbangan untuk korban bencana yang tidak legal dikarenakan pengumpulan sumbangan tersebut dilakukan tanpa perizinan terlebih dahulu kepada pejabat yang berwenang dalam hal ini Dinas Sosial Kota Banjarmasin. Dan juga tidak ada yang memberikan laporan kepada Dinas Sosial Kota Banjarmasin setelah kegiatan pengumpulan sumbangan untuk korban bencana selesai. Padahal pengumpulan sumbangan untuk korban bencana merupakan sesuatu yang legal jika dilakukan berdasarkan prosedur yang diatur dalam Undang-undang Republik Indonesia Nomor Tahun 1961 Tentang Pengumpulan Uang dan Barang, Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 1980, dan Keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor: 1/HUK/1995 Tentang Pengumpulan Sumbangan Untuk Korban Bencana yaitu melakukan perizinan kepada pejabat yang berwenang sesuai dengan ruang lingkupnya. Melakukan penyaluran terhadap hasil pengumpulan sumbangan sesuai dengan ketentuan yang ada. Terakhir memberikan pertanggung jawaban berupa laporan kepada pejabat yang berwenang. Ketidaktahuan terhadap peraturan yang ada menjadi alasan mengapa masih ada pelaku pengumpul sumbangan yang tidak mengikuti prosedur yang ada. Serta penegakan hukum oleh pejabat yang berwenang juga belum dilakukan secara maksimal.

MOTTO



“Diwajibkan atas kamu berperang, padahal berperang itu adalah sesuatu yang kamu benci, boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.”

(Q.S. Al-Baqarah/2: 216)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang.”

Sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad saw.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

Teruntuk Abah yang sudah tak kebersamai tapi takkan pernah terlupakan. Terimakasih sudah pernah mengatakan hal ini “teruslah mencari ilmu, tanpa mengkhawatirkan apapun”. Teruntuk mama yang selalu berusaha mengingatkan kepada anakmu yang lalai ini. Teruntuk kakak-kakak dan adik-adikku yang selalu menjadi lawan debat namun selalu terus mendorong untuk yang terbaik

Teruntuk para guru, dosen, ustazah dan ustadz yang pernah memberikan ilmu kalian padaku yang masih awam ini. Kalian yang tanpa pamrih dan tanpa lelah yang sudah memberikan banyak ilmu yang tak pernah ku tahu sebelumnya.

Teman-teman seperjuangan HTN 2016, khususnya HTN lokal B 2016 yang sudah kebersamaiku dalam masa perkuliahan ataupun di luar perkuliahan, dan yang sudah memberi warna dalam masa penuh perjuangan ini.

Sahabat muslimah cantikku until Jannah, Hayatun Nafisah dan Asiah Amela Rausuma yang sudah mau menemani dan mendukung satu sama lain. Organisas-organisasi yang sudah mau memberi wadah untukku mencoba banyak hal, dan yang sudah mau menjadi tempat untukku mencari tau banyak hal. Sobat Relawan Nusantara yang mengajarkan banyak nilai-nilai kemanusiaan, yang sudah memberiku banyak pelajaran tentang bagaimana kehidupan dan bagaimana kita pada makhluk Tuhan lainnya.

Murid-murid cantikku di MTS Assanabil Banjarmasin dan Santri Syaikhonan Kholil IV Gambut yang sudah mau mendo'akan dan mengaminkan do'aku.

Dan kalian yang pernah menjadi bahan perbincanganku dengan Allah, entah itu tentang suatu hal yang menyenangkan maupun yang menyedihkan yang tak bisa kusebutkan satu persatu.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍlad	ḍ	de (dengan titik di bawah)

ط	Ta	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Ta’ marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

1. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>A'antum</i>
أَعَدْتُ	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لِئِنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

الْقُرْآنُ	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
الْقِيَاسُ	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السَّمَاءُ	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشَّمْسُ	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذَوِي الْفُرُوضِ	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
أَهْلُ السَّنَةِ	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا
مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَأَصْحَابِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, taufiq serta hidayah kepada penulis, hingga mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Legalitas Pengumpulan Sumbangan Untuk Korban Bencana Di Kota Banjarmasin” ini. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada baginda kita, kekasih kita, Nabi Muhammad SAW yang telah menuntun kita pada jalan yang terang benderang yakni *ad-dinul islaam*.

Penyelesaian skripsi ini tentunya tidak lepas dari dukungan serta bantuan dari berbagai pihak. Maka melalui kata pengantar ini, penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak H.Bahran, S.H., M.H selaku pembimbing I dan Bapak Drs. H. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan, bimbingan, pengetahuan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.

5. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
6. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
7. Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial Dinas Kota Banjarmasin beserta jajarannya dan informan yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi.
8. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari yang sempurna, namun penulis berharap apa yang telah tertuang dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya dan menambang pengetahuan.

Hanya ini yang dapat penulis sampaikan, mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan yang telah penulis lakukan baik yang disengaja atau tidak disengaja.

Banjarmasin, 14 Januari 2020

Penyusun,



Faisih

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
F. Kajian Pustaka.....	9
G. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II LANDASAN TEORI	13
A. Legalitas.....	13
B. Filantropi	14
C. Dasar Hukum Pengumpulan Sumbangan	17
D. Pengertian Pengumpulan Sumbangan	18
E. Prosedur Pengumpulan Sumbangan	21

F. Pengumpul (Subyek Hukum)	26
G. Bencana	30
BAB III METODE PENELITIAN	35
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	35
B. Lokasi Penelitian	36
C. Data dan Sumber Data	36
D. Teknik Pengumpulan Data	38
E. Teknik Pengolahan dan Analisi Data	38
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	40
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	40
B. Penyajian Data	41
C. Analisis Data	65
BAB V PENUTUP	76
A. Simpulan	76
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	