

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 15 TAHUN 2007
TENTANG PENGAWASAN, PENERTIBAN
PEREDARAN DAN PENJUALAN MINUMAN
BERALKOHOL DI KABUPATEN
HULU SUNGAI SELATAN**

SKRIPSI

**OLEH
RAHMI HIDAYATI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2020 M/1442 H**

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 15 TAHUN 2007
TENTANG PENGAWASAN, PENERTIBAN
PEREDARAN DAN PENJUALAN MINUMAN
BERALKOHOL DI KABUPATEN
HULU SUNGAI SELATAN**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

RAHMI HIDAYATI

1501131098

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
2020 M/1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahmi Hidayati
NIM : 1501131098
Tempat/Tgl. Lahir : Kandangan, 14 April 1996
Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah dibuat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 5 Januari 2021

Yang membuat Pernyataan,

The image shows a yellow revenue stamp (Meterai Tempel) with a value of 6000 Rupiah. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL', 'TGL. 20', 'FCD24AHF828932615', '6000', and 'ENAM RIBU RUPIAH'. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Rahmi Hidayati

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi PERDA Nomor 15 Tahun 2007
Tentang Pengawasan, Penertiban Peredaran Dan
Penjualan Minuman Beralkohol di Kabupaten
Hulu Sungai Selatan

Ditulis oleh : Rahmi Hidayati

NIM : 1501 131098

Fakultas : Syariah

Program : Starata Satu (S-1)

Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Tahun Akademik : 2020/2021

Tempat dan Tanggal Lahir : Kandangan, 14 April 1996

Alamat : Jl. H.M Y usi Rt.001 Rw.001 Kelurahan
Kandangan Utara Kecamatan Kandangan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Akultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 30 Desember 2020

Pembimbing I

Hj. Endang Pristiwati, S.H., M.Hum.
MP. 19640225 198903 2 002

Pembimbing II

Arie Sulistyoko, S.Sos, MH
NIP, 19790118 200501 1 004

Mengetahui:

Ketua Prodi Hukum Tatanegara
(Siyasah Syariyyah)

Fakultas syariah
UIN antasari banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, MH
NIP, 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Perda Nomor 15 Tahun 2007 Tentang Pengawasan, Penertiban Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.”, ditulis oleh Rahmi Hidayati telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 21 Januari 2021

Dinyatakan **LULUS** Dengan Predikat: “B+”, Nilai: “77.5”

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 196611 26 199102 1 002

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H	1. 
2. Hj. Endang Pristiwati, SH., MH	2. 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.	3. 
4. Dr. Hj. Mariani, SH, MH	4. 

ABSTRAK

HIDAYATI, RAHMI 2020. *IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 15 TAHUN 2007 TENTANG PENGAWASAN, PENERTIBAN PEREDARAN DAN PENJUALAN MINUMAN BERALKOHOL DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN*. Skripsi, Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah, Pembimbing I HJ.Endang Pristiwati, SH,MH dan Pembimbing II Arie Sulistyoko, S. Sos, MH.

Kata Kunci: Implementasi Perda , Peredaran, Penjualan, Minuman Beralkohol.

Skripsi ini membahas tentang Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007 di Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Terkait dengan pengawasan, penertiban peredaran dan penjualan minuman beralkohol tanpa izin. Tujuan penelitian ini pada dasarnya adalah untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007 Tentang Pengawasan, Penertiban Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol dan faktor-faktor yang mempengaruhi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007 Tentang Pengawasan, Penertiban Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.

Pada penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian metode kualitatif. Dalam penelitian ini informan terdiri dari 7 orang. Pengumpulan data teknis menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Setelah dilakukan penelitian, maka hasil temuan yang didapat bahwa hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007 Tentang Pengawasan, Penertiban Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol di Kabupaten Hulu Sungai Selatan tidak berjalan dengan baik, hal ini dikarenakan bahwa selama ini prosedur dalam pelaksanaan pengawasan hanya berpedoman pada Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007, tidak ada peraturan turunan yang jelas dalam menjalankan peraturan ini dilapangan yang dilaksanakan oleh satpol PP.

Dari dimensi kepatuhan kelompok sasaran maka diketahui bahwa secara umum salpol PP Kabupaten Hulu Sungai Selatan sudah taat terhadap aturan yang berlaku. Namun pada dimensi nyata kebijakan diketahui bahwa masih banyak orang yang tidak patuh sehingga dampak nyata dari kebijakan ini belum terlihat.

Seperti masyarakat yang masih sering mengkonsumsinya, kemudian warung-warung malam yang masih berjualan, padahal razia sudah sangat sering dilakukan. Namun permasalahan datang dari masyarakat dan para pengusaha. Mereka beralih masih tidak mengetahui tentang peraturan tersebut.

MOTTO

Belajar dari kegagalan adalah hal yang bijak. Jika orang lain bisa, maka aku juga bisa. Saya datang , saya bimbingan, saya ujian , saya revisi dan saya menang 😊

Ku olah kata, kubaca makna, kuikat dalam alinea, kubingkai dalam bab sejumlah lima, jadilah mahakarya, gelar sarjana kuterima, orang tua, adik , kaka, suami, dan mertua pun bahagia 😊

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamiin....

Skripsi ini saya persembahkan dan ucapkan terimakasih untuk:

- ♥ Mama, Abah, Ka Dijah, Ka Basir dan Ading Jannah yang telah memberikan kasih sayang yang tak terbatas, yang menjadi motivator, pembimbing dan anugerah terindah yang sudah Allah berikan kepada saya.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)

ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Ta’ marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	dhammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لأئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الحمد لله رب العالمين أشهد أن لا إله إلا الله و أشهد أن محمدا عبده و رسوله
والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين و على آله و أصحابه
أجمعين

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu skripsi dengan sebaik-baiknya. Salawat serta salam semoga senantiasa selalu tercurah untuk baginda Nabi Muhammad SAW beserta sahabatnya. Meskipun penyusunan skripsi ini adalah sebuah perjuangan tahap awal bagi penulis, namun penulis berharap semoga dengan karya tulis ilmiah ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan yang membacanya dan mempunyai nilai dimata pembaca.

Penyusunan karya tulis ilmiah ini tentulah tak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA.HK selaku Sekretaris Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

4. Hj. Endang Pristiwati SH.,MH dan Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang telah membimbing, memberikan masukan petunjuk, saran, arahan, diskusi dan motivasi selama penyusunan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.
5. Semua Dosen dan Pegawai Kantor Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu dan pelayanan yang baik kepada penulis.
6. Dinas Perdagangan, Kantor Bupati, Dinas Pariwisata, Satpol PP, Polres, Kantor Kejaksaan, Kantor Pengadilan Hulu Sungai Selatan dalam Penelitian yang penulis tuju.
7. Sumiyati S.H selaku konsultan pribadi dalam membantu dan memberikan masukan beserta saran dalam penulisan tugas akhir ini.
8. Sumiyati S.H, Riesva Salimah S.H, Rolia Ulfah S.H, Widia Astuti S.H, Mariatul Kiftiah S.H, Nurul Kamriani S.H, Dewiyah S.H, Dwi Rahmawati S.H, M. Adifa Hudaya S.H, Pahrujaini S.H, Muhammad Muslim dan teman-teman HTN 2015 yang tidak bisa menyebutkan satu persatu yang telah menjadi teman perjuangan, penyemangat dan pengingat agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Semua pihak yang telah membantu, memberikan inspirasi dan motivasi terselesainya penulisan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.

Banjarmasin, 11 Januari 2020



Rahmi Hidayati

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Signifikansi Penelitian.....	13
E. Definisi Operasional.....	14
F. Kajian Pustaka	15
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II LANDASAN TEORI	19
A. Teori Masyarakat.....	19
1. Masyarakat Hukum.....	19
2. Aturan Hukum Ketentuan Perda Nomor 15 Tahun 2007 tentang Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol di Kabupaten Hulu Sungai Selatan	19

B. Bekerjanya Hukum di Masyarakat	21
1. Hukum Sebagai Kenyataan di Masyarakat.....	21
2. Hukum Sebagai Sarana Pembaharuan Masyarakat (<i>Law as a tool of social engineering</i>).....	23
3. Efektivitas Hukum dalam Masyarakat	29
C. Penegakan Hukum Dan Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	31
D. Tindakan yang diambil oleh aparat Penegak Hukum	34
E. Kedudukan Hukum Satpol PP, Kepolisian, Kejaksaan, Hakim dan Pengadilan dalam Penegakan Peraturan Daerah.....	35
F. Kepatuhan Hukum.....	42
G. Otonomi Daerah	46
 BAB III METODE PENELITIAN.....	 49
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	49
B. Lokasi Penelitian	50
C. Subjek dan Objek Penelitian	50
D. Data dan Sumber Data.....	51
E. Teknik Pengumpulan Data.....	53
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	54
G. Prosedur Penelitian.....	55
 BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	 57
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	57
B. Visi dan Misi Kota Kandangan.....	57
C. Penjelasan Pelaksanaan dari Penerapan Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2007 Tentang Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol	65
D. Upaya Pencegahan yang dilakukan oleh Satuan Polisi Pamong Praja dalam Pencegahan dalam Menanggulangi Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol di Kabupaten Hulu Sungai Selatan	67

E. Tanggung jawab Pemerintah dalam Menanggulangi Peredaran Minuman Beralkohol ditinjau dari Perspektif Islam.....	73
F. Hambatan Pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan dan Mengawani dan Mengendalikan Peredaran Minuman Beralkohol.....	75
G. Penerapan Hukum di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	76
H. Penyajian Data.....	77
I. Data Perkara Tindak Pidana Ringan (Khusus pelanggaran Minuman Miras).....	84
J. Analisis Data.....	85
BAB V PENUTUP.....	87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran.....	88

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN