

**EFEKTIVITAS PENANGANAN *CORONA VIRUS DISEASE*  
2019 (COVID 19) DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

**OLEH:  
NAWAZ SYARIF**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2021 M / 1442 H**

**EFEKTIVITAS PENANGANAN *CORONA VIRUS DISEASE*  
2019 (COVID 19) DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh**

**Nawaz Syarif**

**1601130106**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PRODI HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)  
BANJARMASIN  
2021 M/ 1442 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nawaz Syarif

NIM : 1601130106

Tempat/Tgl Lahir : Kandangan, 26 Januari 1998

Jurusan : Hukum Tata Negara ( Siyasah Syariyyah )

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis benar- benar merupakan karya dari saya sendiri, bukan merupakan pengambilan dari tulisan atau pikiran dari orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari ditemukan bukti bahwa penelitian ini merupakan hasil dari duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 01 Juni 2021

Yang Membuat Pernyataan



Nawaz Syarif

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Efektivitas Penanganan *Corona Virus Disease*  
2019 (COVID 19) di Kota Banjarmasin  
Ditulis Oleh : Nawaz Syarif  
NIM : 1601130106  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)  
Tahun Akademik : 2020/2021  
Tempat dan Tanggal Lahir : Kandangan, 26 Januari 1998  
Alamat : Jl. A. Yani KM 3,5 Desa Gambah Luar Muka  
Kec. Kandangan Kabupaten Hulu Sungai  
Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 8 Juni 2021

Pembimbing I,



Dr. Hj. Gusti Muzainah, S.H., M.H.  
NIP. 19660223 1994032 003

Pembimbing II,



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.  
NIP.1979011820055011004

Mengetahui  
Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah  
Syar'iyah) Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.  
NIP. 19790118 200501 1 004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Efektivitas Penanganan *Corona Virus Disease* 2019 (COVID 19) di Kota Banjarmasin.” Ditulis oleh Nawaz Syarif (1601130106), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin



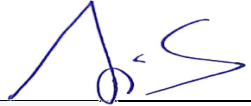

Tanggal : 28 Juni 2021

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **87,40**

Dekan Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.  
NIP. 19661126 199102 1 002

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Gusti Muzainah S.H., M.H. (Ketua)	
2. Dr. Rahmat Sholihin S. Ag. M.Ag (Anggota)	
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	
4. Dr. H. Anwar Hafidzi Lc. M.A HK. (Anggota)	

## ABSTRAK

**Nawaz Syarif.** 2021. *Efektivitas Penanganan Corona Virus Disease 19 (COVID 19) di Kota Banjarmasin.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Hj. Gusti Muzainah, S.H, M.H. (II) Arie Sulistyoko, S.H, M.H.

**Kata Kunci:** Efektivitas Hukum, *Corona Virus Disease 2019 (COVID 19)*, Kota Banjarmasin.

Penelitian ini dilatarbelakangi masalah kesehatan yang muncul diakhir tahun 2019 yang menyerang hampir seluruh dunia termasuk Indonesia. Masalah kesehatan tersebut adalah wabah penyakit menular *CoronaVirus Disease 2019 (COVID 19)*. Indonesia melakukan respon positif pencegahan dengan memberlakukan beberapa kebijakan. Mulai dari Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) sampai yang terbaru yaitu Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat skala Mikro (PPKM Mikro) namun masih saja belum dapat menangani *Corona Virus Disease 2019 (Covid 19)* secara efektif terutama Kota Banjarmasin sampai sekarang kenaikan terhadap kasus positif masih meningkat hal ini juga disebabkan tidak patuhnya masyarakat terhadap protokol kesehatan masih tinggi.

Tujuan penelitian ini berasal dari keinginan penulis (I) Bagaimana Efektivitas penanganan *Corona Virus Disease 2019 (Covid 19)* di Kota Banjarmasin.(II) Apa Faktor Faktor yang Menghambat Efektivitas Penanganan *Corona Virus Disease 2019 (Covid 19)* di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan adalah penelitian hukum empiris, bersifat deskriptif

Penelitian ini menggunakan penelitian hukum empiris, data yang digunakan adalah data kualitatif yang disajikan secara deksriptif. Peneliti mengumpulkan data menggunakan tehnik wawancara dan dokumentasi. Peneliti setelahnya melakukan pengolahan data melalui proses *editing* dan deskripsi. Analisis data yang digunakan peneliti adalah deskriptif kualitatif dengan mengarah kepada landasan teori yaitu Efektivitas Hukum, Tujuan Hukum, Fungsi Hukum di Masyarakat, dan *Corona Virus Disease 2019 (Covid 19)*.

Hasil Penelitian adalah Efektivitas Penanganan *Corona Virus Disease 2019* di Kota Banjarmasin masih belum efektif karena masih belum terpenuhinya secara menyeluruh dari produk hukumnya, pelaksana tugasnya dari Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin dan POLRESTA, Sarana dan Prasarana nya, Masyarakat serta budaya, selain itu faktor penghambat dilapangan disebabkan dari faktor pemerintah dan faktor masyarakatnya.

## **MOTTO**

**“HIDUPLAH UNTUK MENJADI  
MANUSIA YANG BERMANFAAT  
BAGI AGAMA, BANGSA, NEGARA,  
DAN ORANG TUA.”**

## KATA PERSEMBAHAN

Rasa Syukur yang tak terhingga kepada Allah SWT yang selalu mencukupkan nikmat kepada hambanya, berkat Ridho-Nya lah Skripsi ini bisa tersaji kepada kawan kawan yang sedang membaca. Sholawat serta salam juga kita curahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi suri tauladan bagi seluruh umat manusia.

Aku persembahkan karya sederhana kepada orang-orang istimewa dalam hidupku :

### ***Kedua Orangtua dan Seluruh Keluarga***

*“Terimakasih kepada Ibunda terhebat sepanjang masa **Amelia Sari** yang sampai sekarang selalu orang pertama yang mendukung disetiap mimpi mimpi besarnya. Terima Kasih kepada ayah, **Adikku Muhammad Taufik Ridha** dan seluruh keluarga besar yang selalu menjadi penyemangat untuk terus berjuang serta untaian dukungan dan doa yang diberikan dalam setiap langkah dari perjalanan menuju kesuksesan”*

### ***Seluruh Guru-guru dan Dosen Pembimbingku***

*“Terima kasih kepada seluruh guru serta dosen pengajar atas keikhlasan dan ketulusannya mendidik seorang manusia sepertiku sehingga membuatku terhindar dari kebodohan.*

*Semoga setiap ilmu yang tercurah selalu menjadi berkah dan ladang ibadah untuk kita baik sekarang dan juga nanti”*

### ***Sahabat dan Kawan Seperjuangan***

*“Terima kasih kepada Kawan Hukum Tata Negara Angkatan 2016, KBM-HTN UIN Antasari, Pengurus Dewan Eksekutif Mahasiswa Periode 18/19 Kabinet Berdedikasi, Menwa Satuan 602/Antasari khususnya Letting 36 Family, Sedulur UKM BD PSHT UIN Antasari Banjarmasin, KKN ENJ 2019 yang telah menjadi kawan dalam berjuang,memberikan semangat dan doa sampai pada titik ini*

Terima Kasih untuk kalian semua, semoga seluruh kebaikan yang diberikan dibalas oleh Allah SWT dengan berlipat ganda.



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Za	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

### B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

### C. Ta’ marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
----------------	---------	---------------------------

1. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

#### D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	dammah	Ditulis	<i>U</i>

#### E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā</i> <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā</i> <i>yas'ā</i>

3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	Ī <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>

#### F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

#### G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan

apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

#### H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

**I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat**

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Efektivitas Penanganan Corona Virus Disease 2019 (COVID 19) di Kota Banjarmasin*”. Shalawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada penyusun selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih peneliti tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah menyetujui judul skripsi ini.
2. Ibu Dr. Hj. Gusti Muzainah S.H, M.H selaku pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos M.H selaku pembimbing II yang memberikan arahan dan ilmu pengetahuan serta memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., M.Hk. selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
8. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya peneliti berharap semoga skripsi ini menjadi bermanfaat untuk kedepannya dan atas segala bantuan dan bimbingan tersebut peneliti berdoa semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapat limpahan rahmat dari Nya. *Aamiin Yaa Robbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 24 Mei 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....	viii
KATA PENGANTAR .....	xiii
DAFTAR ISI .....	xv
BAB I     PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Signifikansi Penelitian .....	7
E. Definisi Operasional .....	7
F. Kajian Pustaka .....	9
G. Sistematika Penulisan .....	13
BAB II    EFEKTIVITAS HUKUM, TEORI TUJUAN HUKUM, FUNGSI HUKUM DALAM MASYARAKAT DAN <i>CORONAVIRUS DISEASE 2019</i> (COVID 19) .....	15
A. Efektivitas Hukum.....	15
B. Teori Tujuan Hukum .....	21
C. Fungsi Hukum dalam Masyarakat.....	26
D. <i>Corona Virus Disease 2019</i> (2019).....	30



BAB III	METODE PENELITIAN .....	35
	A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	35
	B. Lokasi Penelitian .....	36
	C. Data dan Sumber Data .....	36
	D. Teknik Pengumpulan Data .....	38
	E. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data .....	39
BAB IV	ANALISIS DATA.....	41
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	41
	B. Penyajian Data.....	46
	C. Analisis Data .....	75
BAB V	PENUTUP .....	100
	A. Simpulan .....	100
	B. Saran .....	101

DAFTAR PUSTAKA

PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP