

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BANJAR
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENANGGULANGAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KAWASAN WISATA RELIGIUS
KELAMPAIAN KECAMATAN ASTAMBUL**

**OLEH:
HELDA**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2021 M / 1442 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BANJAR NOMOR 2
TAHUN 2014 TENTANG PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KAWASAN WISATA RELIGIUS KELAMPAIAN KECAMATAN ASTAMBUL**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebaagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
Helda
1601131347**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2021 M / 1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Helda
Nim : 1601131347
Tempat/Tanggal Lahir : Kelampaian Ulu, 28 Mei 1998
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syari'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kelampaian ulu, 12 April 2021

Yang membuat pernyataan,



Helda

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar
Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan
Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata
Religius Kelampaian Kecamatan Astambul

Ditulisoleh : Helda

N I M : 1601131347

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2020/2021

Tempat dan tanggal lahir : Kelampaian Ulu, 28 Mei 1998

Alamat : Jl. Syekh M Arsyad Al-Banjari, Kelampaian Ulu,
RT 2

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 12 Januari 2021

Pembimbing I



Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M. Hum
NIP: 197405252003122004

Pembimbing II



Sulaiman Kurdi, S. Ag Msi.
NIP: 19730717 199703 1 002

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S. Sos, M. H
NIP. 1979011820050110

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian Kecamatan Astambul”. Ditulis oleh Helda (1601131347), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 28 April 2021

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat Nilai B+ Nilai 78.00

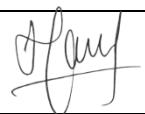
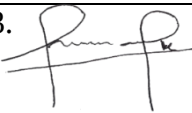
Dekan Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.

NIP. 19661126 199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum	1. 
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag.	2. 
3. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si	3. 
4. Farihatni Mulyati, S.Ag., MHI	4. 

ABSTRAK

Helda. 2021. *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian Kecamatan Astambul*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Hj. Hayatun Naimah,SH, M. Hum. (II) Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI.

Kata Kunci: Peraturan Daerah, Gelandangan, Pengemis, Kelampaian.

Penelitian ini dilatar belakangi dari banyak nya keberadaan gelandangan dan pengemis di kawasan wisata religius Kelampaian. Dan keberadaan nya sudah cukup lama. Maka dari itu penulis ingin mengetahui apakah keberadaan gelandangan disana mendapat perhatian dari Pemerintah Daerah Kabupaten Banjar.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian.

Penelitian ini merupakan penelitian empiris, dan data yang digunakan adalah kualitatif dan disajikan secara deskriptif yaitu mengurai dan menjelaskan sesuai dengan permasalahan yang diteliti. Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Sosial Kabupaten Banjar dan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Banjar. Dalam penelitian ini menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi, kemudian diolah melalui proses editing. Kemudian data yang didapat di analisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil yang di dapat dari penelitian Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian Kecamatan Astambul adalah implementasi peraturan daerah untuk gelandangan dan pengemis di Kabupaten Banjar sudah ada dilaksanakan dari Dinas Sosial dengan memberikan pelatihan dan arahan namun hal ini belum berjalan maksimal dikarenakan kendala banyak nya daerah di Kabupaten Banjar yang harus ditangani dan juga terbatas pada anggaran.

MOTTO

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui” Q.S Al-Baqarah.

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji dan syukur di panjatkan untuk Kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga kita selalu diberikan kesehatan, dan kemudahan untuk menyelesaikan segala urusan. Shalawat dan salam tidak lupa kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap hormat, saya persembahkan karya ini untuk orang-orang yang telah banyak memberikan inspirasi:

Keluargaku Tercinta

“Ku persembahkan sebuah karya kecil ini untuk Kelurgaku dan ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua ku Ibu dan Bapak tercinta, Hj. Rusmidah dan Ramli. yang tidak pernah berhenti memberiku semangat, do’a, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan”

Guru-guru dan Dosen Pembimbing

“Terima kasih ku ucapkan kepada guru-guru, dosen-dosen khususnya dosen-dosen Fakultas Syariah yang telah mengajar dan membimbingku memberikan ilmu dengan penuh kesabaran. Serta ku ucapkan terimakasih kepada dosen pembimbingku dalam menyusun skripsi ini Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH. M.Hum dan Bapak Sulaiman Kurdi S.Ag. M.si. yang memberikan banyak ilmu dan masukan dalam penyusunan skripsi ini sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.”

Sahabat Seperjuanganku

“Teman-teman di jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2016, terkhusus untuk teman-temanku di lokal B, ku ucapkan terimakasih karna sudah menjadi teman yang memberikan kesan selama kita sama-sama berjuang di bangku perkuliahan. Serta teman-temanku satu organisasi HMJ Hukum Tatanegara 2016/2017 dan UKM Asri 2017-2018 terimakasih sudah memberikanku tempat untuk belajar organisasi. Serta semua rekan yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu namun tidak mengurangi rasa hormat dan terimakasihku kepada kalian.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Ta' marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliya'</i>
---------------	---------	---------------------------

1. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal pendek

ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>

4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>
---	-----------------------------	---------	-------------------

F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	Ai <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	Au <i>Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
------------	---------	----------------------

أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>
-----------	---------	----------------------

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ.
وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, puji dan syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir perkuliahan yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan Gelandangan Dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian Kecamatan Astambul”. Shalawat dan salam tidak lupa kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang selama ini membantu dalam penyusunan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M, Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H, selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis melaksanakan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. selaku pembimbing I dan Bapak Sulaima Kurdi S.Ag M.Si selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis melaksanakan studi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada penulis dalam penelitian skripsi ini.
4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik dan membimbing penulis, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Kepala Dinas Sosial Kabupaten Banjar beserta Asistennya yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Banjar beserta Asistennya yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.

7. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani penulis dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
8. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh penulis satu-persatu yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapat limpahan rahmat dari-Nya. *Aamiin Yaa Rabbal 'Alamin.*

Kelampaian Ulu, 29 Januari 2021.

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Helda', with a stylized flourish at the end.

Helda

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Definisi Operasional	9
F. Kajian Pustaka	11
G. Sistematika Penulisan.....	13

BAB II LANDASAN TEORI

A. Kebijakan Publik.....	15
B. Pengertian Implementasi Kebijakan	16
C. Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan	16
D. Pemerintahan Daerah	18
E. Urusan Pemerintah.....	20
F. Asas-Asas Pemerintah Daerah.....	24
G. Peraturan Daerah.....	29
H. Landasan-Landasan Pembentukan Peraturan Daerah	31
I. Peraturan Daerah Kabupaten Banjar Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Kawasan Wisata Religius Kelampaian Kecamatan Astambul.....	33

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	40
B. Pendekatan Penelitian	40
C. Lokasi dan Waktu Penelitian	40
D. Data dan Sumber Data	41
E. Teknik Pengumpulan Data	41
F. Teknik Pengolahan Data	43

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
B. Penyajian Data	48
C. Analisis Data	57

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	63
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA	66
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP