

**SIKAP APARAT PEMERINTAH DALAM PERNIKAHAN  
DI BAWAH TANGAN (STUDI KASUS DESA TANAH  
BANGKANG KECAMATAN SUNGAI RAYA  
KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

**SKRIPSI  
OLEH  
LAILAN MUFTHIRAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2021 M/1442 H**

**SIKAP APARAT PEMERINTAH DALAM PERNIKAHAN  
DI BAWAH TANGAN (STUDI KASUS DESA TANAH  
BANGKANG KECAMATAN SUNGAI RAYA  
KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum Keluarga**

**Oleh:  
Lailan Mufthirah  
170101010305**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN HUKUM KELUARGA ISLAM  
BANJARMASIN  
2021 M/1442 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lailan Mufthirah

NIM : 170101010305

Tempat/Tgl. Lahir : Tanah Bangkang, 06 Januari 2000

Jurusan : Hukum Keluarga

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi ini dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 15 Juni 2021  
Yang Membuat Pernyataan,

A handwritten signature in black ink is written over a 5000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '5000', 'METERAN TEMPAT', and the serial number '5A1AJX000659643'.

Lailan Mufthirah  
NIM. 170101010305

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Sikap Aparat Pemerintah dalam Pernikahan di Bawah Tangan (Studi Kasus Desa Tanah Bangkang Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan)

Ditulis oleh : Lailan Mufthirah  
NIM : 170101010305  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program studi : Hukum Keluarga  
Tahun akademik : 2020/2021  
Tempat dan tanggal lahir : Tanah Bangkang, 06 Januari 2000  
Alamat : Jl. Gerilya No. 37 Rt. 01 Rw. 01 Desa Tanah Bangkang Kec. Sungai Raya

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I



Dr. Budi Rahmat Hakim M.HI  
NIP. 197904102006041019

Banjarmasin, 19 Juni 2021

Pembimbing II



Arie Sulistyoko S.Sos, M.H  
NIP. 197901182005011004

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Hukum Keluarga  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Dra. Wahidah, M.HI  
NIP. 196703271992030005

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Sikap Aparat Pemerintah dalam Pernikahan di Bawah tangan (Studi Kasus Desa Tanah Bangkang Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan)”, ditulis oleh Lailan Mufthirah telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 12 Juli 2021

Dinyatakan **LULUS** dengan predikat: **A (82,4)**

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



### Tim Penguji

Nama

|  |    |
|--|----|
| 1. Dr. Hj. Wahidah, M.HI<br>(Ketua)          | 1. |
| 2. Dr. Budi Rahmat Hakim, M..HI<br>(Anggota) | 2. |
| 3. Arie Sulistyoko S.Sos., M.HI<br>(Anggota) | 3. |
| 4. Sarmiji, S.Ag, M.HI<br>(Anggota)          | 4. |

## ABSTRAK

**Mufthirah, Lailan.** 2021. *Sikap Aparat Pemerintah dalam Pernikahan di Bawah Tangan (Studi Kasus Desa Tanah Bangkang Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan)*. Pembimbing: (I) Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI. (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

**Kata Kunci:** Sikap, Aparat Pemerintah, di bawah tangan

Penelitian ini berlatar belakang dari adanya praktik pernikahan di bawah tangan yang terjadi di Desa Tanah Bangkang, hal ini sering terjadi karena beberapa faktor pendukung yang membuat angka pernikahan di bawah tangan semakin banyak terjadi. Pada penelitian ini, penulis ingin mengetahui apa yang bisa dilakukan oleh aparat pemerintah untuk meminimalisir terjadinya pernikahan yang tidak tercatat menurut hukum yang berlaku di Indonesia.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sikap aparat pemerintah tentang adanya kasus pernikahan di bawah tangan yang terjadi serta upaya apa yang dilakukan aparat pemerintah untuk mengurangi praktik pernikahan di bawah tangan yang terjadi di Desa Tanah Bangkang.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris, yaitu penelitian yang langsung terjun kelapangan untuk memperoleh data-data yang berhubungan dengan permasalahan yang ingin diteliti. Penelitian ini bersifat kualitatif yang berlokasi di Desa Tanah Bangkang Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan.

Berdasarkan data yang diperoleh penulis di lapangan, pihak aparat desa tidak mengambil sikap tegas terhadap praktik pernikahan di bawah tangan yang terjadi di Desa Tanah Bangkang dan belum pernah ada upaya untuk melakukan pencegahan yang berhubungan dengan pernikahan di bawah tangan, baik itu penyuluhan, sosialisasi, koordinasi, serta belum pernah ada agenda kegiatan mengenai pernikahan di Desa Tanah Bangkang.

## MOTTO

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada  
kemudahan (Al-Insyirah:6)”*

## **KATA PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillah segala puji dan syukur bagi Allah SWT atas segala karunia-Nya aku selalu sehat, semangat dan diberikan kemudahan urusan untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini. Shalawat dan salam tidak lupa juga aku haturkan kepada Nabi Muhammad Saw yang dengan karunia nya lah kita semua berada dalam limpahan berkah ilmu.*

*Dengan segala kerendahan hati aku persembahkan karya sederhana ini untuk orang-orang yang sangat berjasa dalam proses ku menuntut ilmu.*

### ***Untuk Keluarga***

*Terimakasih untuk orangtuaku Bapak Materan dan Ibu Sa'adah, yang selalu mendoakan dan mendukungku, dan tidak pernah berhenti untuk memberikan dukungan kepadaku, serta kedua kakakku yang bernama Maulida Auliani S.Pd.I. dan Rahmat Wahyudi S.Pd.I. yang selalu siap kapanpun aku membutuhkan bantuan kala berada di perantauan dan untuk suami ku Muhammad Rahman S.Pd., terimakasih sudah menemani dalam penyusunan skripsi ini. Serta terimakasih juga untuk kedua mertua ku Bapak H. Muhammad Rabbani dan Ibu Hj. Zubaidah yang sangat pengertian.*



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

| Huruf Arab | Nama   | Huruf Latin        | Nama                        |
|------------|--------|--------------------|-----------------------------|
| ا          | alif   | tidak dilambangkan | tidak dilambangkan          |
| ب          | ba     | B                  | Be                          |
| ت          | ta'    | T                  | Te                          |
| ث          | s\ a'  | s\                 | es (dengan titik di atas)   |
| ج          | jim    | J                  | Je                          |
| ح          | h\ a'  | h\                 | ha (dengan titik di bawah)  |
| خ          | kha'   | Kh                 | ka dan ha                   |
| د          | dal    | D                  | De                          |
| ذ          | z\ al  | z\                 | zet (dengan titik di atas)  |
| ر          | ra'    | R                  | Er                          |
| ز          | zai    | Z                  | Zet                         |
| س          | sin    | S                  | Es                          |
| ش          | syin   | Sy                 | es dan ye                   |
| ص          | s\ ad  | s\                 | es (dengan titik di bawah)  |
| ض          | d\ ad\ | d\                 | de (dengan titik di bawah)  |
| ط          | t\ a'  | t\                 | te (dengan titik di bawah)  |
| ظ          | z\ a'  | z\                 | zet (dengan titik di bawah) |
| ع          | 'ain   | '                  | koma terbalik di atas       |
| غ          | gain   | g                  | Ge                          |

|   |        |   |          |
|---|--------|---|----------|
| ف | fa'    | f | Ef       |
| ق | qaf    | q | Qi       |
| ك | kaf    | k | Ka       |
| ل | lam    | L | 'el      |
| م | mim    | m | 'em      |
| ن | nun    | n | 'en      |
| و | waw    | w | We       |
| ه | ha'    | h | Ha       |
| ء | hamzah | ` | Apostrof |
| ي | ya'    | y | Ye       |

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

|        |         |                     |
|--------|---------|---------------------|
| متكبر  | ditulis | <i>Mutakabbir</i>   |
| القدوس | ditulis | <i>al-qudu&gt;s</i> |

## III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

|       |         |                    |
|-------|---------|--------------------|
| جامعة | ditulis | <i>ja&gt;mi'ah</i> |
| مكتبة | ditulis | <i>maktabah</i>    |

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

|                 |         |                                   |
|-----------------|---------|-----------------------------------|
| المكتبة الجميلة | ditulis | <i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i> |
|-----------------|---------|-----------------------------------|

#### IV. Vokal pendek

|      |        |         |          |
|------|--------|---------|----------|
| ◌َ   | Fathah | Ditulis | a        |
| ◌ِ   | Kasrah | Ditulis | i        |
| ◌ُ   | Dammah | Ditulis | u        |
| شكر  | Fathah | Ditulis | syakara  |
| قرأ  | Kasrah | Ditulis | quri'a   |
| ينطق | dammah | Ditulis | yant}iqu |

#### V. Vokal panjang

|   |                           |                    |                |
|---|---------------------------|--------------------|----------------|
| 1 | fathah + alif<br>كاملة    | ditulis<br>ditulis | a><br>ka>milah |
| 2 | fathah + ya mati<br>صلى   | ditulis<br>ditulis | a><br>s}alla>  |
| 3 | kasrah + ya mati<br>شديد  | ditulis<br>ditulis | i><br>syadi>d  |
| 4 | dammah + wawu mati<br>صدر | ditulis<br>ditulis | u><br>s}udu>r  |

#### VI. Vokal rangkap

|   |   |                    |                                 |
|---|---|--------------------|---------------------------------|
| 1 | fathah + ya mati<br>رويد                | ditulis<br>ditulis | ai<br>ruwaidun                  |
| 2 | fathah + wawu mati<br>وفرعون ذي الأوتاد | ditulis<br>ditulis | au<br>wa fir'auna z}i al-auta>d |

#### VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

|                |         |                         |
|----------------|---------|-------------------------|
| أأنتم أشد خلقا | ditulis | a'antum asyaddu khalqan |
|----------------|---------|-------------------------|

### VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

|        |         |                      |
|--------|---------|----------------------|
| القران | ditulis | <i>al-Qur'a&gt;n</i> |
| الكتاب | ditulis | <i>al-kita&gt;b</i>  |

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

|         |         |                       |
|---------|---------|-----------------------|
| الصبح   | ditulis | <i>as}-s}ubh}u</i>    |
| الساهرة | ditulis | <i>as-sa&gt;hirah</i> |

### IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

|             |         |                               |
|-------------|---------|-------------------------------|
| بر الوالدين | ditulis | <i>birru al-wa&gt;lidaini</i> |
| إذا الشمس   | ditulis | <i>Iz\ a asy-syamsu</i>       |

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, serta petunjuk-Nya yang tidak henti-hentinya selalu diberikan kepada hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu dihaturkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “Sikap Aparat Pemerintah dalam Pernikahan di Bawah Tangan (Studi Kasus Desa Tanah Bangkang Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan)”. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih untuk segala bantuan yang diberikan selama pembuatan skripsi. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Kepada Rektor UIN Antasari Banjarmasin Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA.
2. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah menerima dan menyetujui skripsi ini untuk terus lanjut dan dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, Ibu Dra. Hj. Wahidah, MHI
4. Pembimbing I Bapak Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI dan Pembimbing II sekaligus Dosen Penasihat Akademik Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H untuk semua bimbingan, arahan, selama perkuliahan hingga selesainya skripsi ini.
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah berjasa memberikan ilmu dan pengetahuan selama proses menuntut ilmu di UIN Antasari Banjarmasin
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin, Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin serta seluruh karyawan yang bertugas

7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta seluruh stafnya yang telah memberikan pelayanan yang baik dan ramah sehingga memudahkan penulis dalam menyelesaikan segala administrasi yang diperlukan
8. Kepada Bapak Hamdani selaku Kepala Desa Tanah Bangkang beserta seluruh aparatur desa yang terlibat dalam penelitian skripsi ini yang dengan ramah dan bersedia untuk membantu penulis.

Penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga tidak menutup kemungkinan masih ada hal-hal yang kurang dalam pengerjaannya dan kiranya perlu di tambahkan. Semoga kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk yang memerlukannya. Semoga amal baik yang telah diberikan, akan dibalas oleh Allah SWT dan mendapatkan limpahan rahmat-Nya. *Aamiin.*

Banjarmasin, 21 Juni 2021  
Penulis,



Lailan Mufthirah

## DAFTAR ISI

|   |  |    |
|---|--|----|
| HALAMAN JUDUL.....                        | i  |    |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ..... | ii   |    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                  | iii  |    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                   | iv   |    |
| ABSTRAK.....                              | v  |    |
| MOTTO .....                               | vi   |    |
| KATA PERSEMBAHAN.....                     | vii  |    |
| PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA..... | viii   |    |
| KATA PENGANTAR .....                      | xii  |    |
| DAFTAR ISI.....                           | xiv  |    |
| DAFTAR TABEL.....                         | xvi  |    |
| <b>BAB I</b>                              | <b>PENDAHULUAN</b>   |    |
|   | A. Latar Belakang Masalah.....   | 1  |
|   | B. Rumusan Masalah .....   | 6  |
|   | C. Tujuan Penelitian .....   | 7  |
|   | D. Kegunaan Penelitian.....  | 7  |
|   | E. Definisi Operasional/Pembatasan Istilah .....   | 8  |
|   | F. Tinjauan Pustaka/Penelitian Terdahulu.....  | 9  |
|   | G. Sistematika Penulisan .....   | 12 |
| <b>BAB II</b>                             | <b>KETENTUAN HUKUM PERKAWINAN DAN PERAN<br/>APARAT PEMERINTAH DALAM MEWUJUDKAN<br/>KEMASLAHATAN PERKAWINAN</b> |    |
|   | A. Ketentuan Pernikahan dalam Hukum Islam.....   | 15 |
|   | 1. Melakukan Pernikahan yang Hukumnya Wajib .....  | 15 |
|   | 2. Melakukan Pernikahan yang Hukumnya Sunat .....  | 15 |
|   | 3. Melakukan Pernikahan yang Hukumnya Haram .....  | 15 |
|   | 4. Melakukan Pernikahan yang Hukumnya Makruh.....  | 16 |

|                        |   |    |
|------------------------|---|----|
| B.                     | Regulasi Perkawinan di Indonesia .....  | 18 |
| 1.                     | Perkawinan dalam Kompilasi Hukum Islam<br>dan Undang-Undang No. 1 Tahun 1974<br>Tentang Perkawinan..... | 18 |
| 2.                     | Pencatatan Perkawinan.....  | 19 |
| C.                     | Pernikahan di Bawah Tangan.....   | 23 |
| 1.                     | Pengertian Nikah di Bawah Tangan.....   | 23 |
| 2.                     | Faktor Penyebab Terjadinya Pernikahan<br>di Bawah Tangan.....   | 24 |
| 3.                     | Dampak Nikah di Bawah Tangan .....  | 27 |
| D.                     | Peran Aparat Pemerintah dalam Hukum Perkawinan<br>di Indonesia .....                                    | 28 |
| 1.                     | Melakukan Pendekatan Personal.....  | 29 |
| 2.                     | Melakukan Pendataan.....  | 29 |
| 3.                     | Melakukan Sosialisasi .....   | 30 |
| 4.                     | Menerapkan Undang-undang Perkawinan dengan Tegas  | 30 |
| <br>                   |   |    |
| BAB III                | METODE PENELITIAN   |    |
| A.                     | Jenis Penelitian.....   | 31 |
| B.                     | Sifat Penelitian .....  | 31 |
| C.                     | Lokasi Penelitian.....  | 32 |
| D.                     | Subjek dan Objek Penelitian .....   | 32 |
| E.                     | Data dan Sumber Data .....  | 33 |
| F.                     | Teknik Pengumpulan Data.....  | 34 |
| G.                     | Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....   | 35 |
| <br>                   |   |    |
| BAB IV                 | PENYAJIAN DATA DAN LAPORAN PENELITIAN   |    |
| A.                     | Profil Singkat Desa Tanah Bangkang.....   | 37 |
| B.                     | Hasil Wawancara.....  | 39 |
| C.                     | Analisis Data .....   | 46 |
| <br>                   |   |    |
| BAB V                  | PENUTUP   |    |
| A.                     | Kesimpulan.....   | 49 |
| B.                     | Saran-saran .....   | 49 |
| <br>                   |   |    |
| DAFTAR PUSTAKA .....   |   | 51 |
| <br>                   |   |    |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN..... |   | 54 |
| <br>                   |   |    |
| RIWAYAT HIDUP.....     |   | 70 |



## DAFTAR TABEL

| No. | Uraian   | Hlm. |
|-----|--|------|
| 1.  | Tingkatan Pendidikan Masyarakat Desa Tanah Bangkang..... | 38   |