

**PANDANGAN PARTAI POLITIK TERHADAP METODE KONVERSI  
SUARA DENGAN MENGGUNAKAN *SAINTE LAGUE* PADA  
PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2019 DI KABUPATEN  
KOTAWARINGIN TIMUR**

**SKRIPSI**

**OLEH:**

**ERIANSYAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2021 M / 1443 H**

**PANDANGAN PARTAI POLITIK TERHADAP METODE KONVERSI  
SUARA DENGAN MENGGUNAKAN *SAINTE LAGUE* PADA  
PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2019 DI KABUPATEN  
KOTAWARINGIN TIMUR**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:  
ERIANSYAH  
1601131361**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SYAR'IYYAH)  
BANJARMASIN  
2021 M/1443 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eriansyah

Nim : 1601131361

Tempat/Tanggal Lahir : Samuda, 10 Februari 1998

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 01 November 2021

Yang membuat pernyataan,



Eriansyah

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pandangan Partai Politik Terhadap Metode Konversi Suara dengan Menggunakan *Sainte Lague* pada Pemilu Legislatif Tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur

Ditulis oleh : Eriansyah  
NIM : 1601131361  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)  
Tahun Akademik : 2020/2021  
Tempat dan Tanggal Lahir : Samuda, 10 Februari 1998  
Alamat : Jl. Pendawa Lima RT/RW 009/001  
Kelurahan Basirih Hilir  
Kecamatan Mentaya Hilir Selatan  
Kabupaten Kotawaringin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 01 November 2021

Pembimbing I



H. Bahran, S.H., M.H.  
NIP. 19610605 199403 1002

Pembimbing II



H. Fuad Lutfhi, S.Ag, S.H., M.H.  
NIP. 19700820 199603 1003

Mengetahui  
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.  
NIP. 19790118 200501 1 004

## PENGESAHAN


Skripsi yang berjudul “Pandangan Partai Politik Terhadap Metode Konversi Suara dengan Menggunakan *Sainte Lague* pada Pemilu Legislatif Tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur”. Ditulis oleh Eriansyah (1601131361), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 19 November 2021




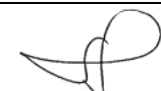
Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **83**

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



**Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.**  
**NIP. 19661126 199102 1 002**

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (ketua)	
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H, M.Hum (anggota)	
3. H. Fuad Lutfhi, S.Ag, S.H., M.H (anggota)	
4. Abdul Hafiz Sairazi, S.HI., MHI (anggota)	

## ABSTRAK

**Eriansyah.** 2021. *Pandangan Partai Politik Terhadap Metode Konversi Suara dengan Menggunakan Sainte Lague pada Pemilu Legislatif Tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) H. Bahran, S.H., M.H. (II) H. Fuad Lutfhi, S.Ag, S.H, M.H.

**Kata Kunci:** Partai Politik, *Sainte Lague*, Pemilu Legislatif.

Penelitian ini dilatarbelakangi atas perubahan dalam metode perhitungan mengkonversi suara pada pemilu legislatif tahun 2019 yang berawal dari *Kouta Hare* menjadi *Sainte Lague* dalam menghitung alokasi kursi di DPR. Dengan adanya perubahan metode konversi suara yang menggunakan *Sainte Lague*, maka menimbulkan pro dan kontra dikalangan partai politik.

Penelitian ini bertujuan mengetahui pandangan Partai Politik terhadap metode konversi suara dengan menggunakan *Sainte Lague* pada Pemilu legislatif tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris. data penelitian yang digunakan adalah kualitatif yaitu pendekatan penggalian data dan penyajian data kemudian disajikan secara deskriptif. Penelitian ini dilaksanakan di 15 kantor partai politik yang berada di Kabupaten Kotawaringin. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara ke 15 informan dan dokumenter. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses editing, deskripsi, dan matrik. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan mengarah pada landasan teori negara hukum, demokrasi, pemilu, konsep keterwakilan rakyat, partai politik, dan metode konversi suara.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini bahwa penerapan metode *Sainte Lague* pada pemilu legislatif Tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur untuk mengkonversi suara menjadi kursi dinilai paling adil dan sesuai dengan asas OPOVOV. Prinsip ini juga menegaskan bahwa nilai suara yang dimiliki setiap pemilih adalah sama dalam suatu pemilihan. Dari segi kesederhanaan dan kepraktisan tata cara pembagian kursi, *Sainte Lague* ini merupakan metode yang paling mudah dipahami yaitu membagi jumlah suara seluruh Partai Politik dengan sederetan bilangan ganjil 1, 3, 5, 7, dan seterusnya. Untuk kelebihan dan kekurangan dari metode *Sainte Lague* ini menguntungkan partai kecil dan merugikan partai besar. Jika dikaji dari keterwakilan maka metode *Sainte Lague* ini mencerminkan keterwakilan Partai Politik dan berpotensi merugikan caleg dan jika dikaji untuk penyederhanaan Partai Politik maka metode *Sainte Lague*, baru dapat dikatakan mendukung penyederhanaan Partai Politik apabila menyebabkan partai-partai kecil mendapatkan kursi yang lebih sedikit atau bahkan tidak sama sekali dan partai besar mendapatkan kursi yang lebih banyak.

## **MOTO**

**“KELULUSAN TERTUNDA BUKAN BERARTI HIDUPMU SIA-SIA, TETAPI HIDUPMU AKAN SIA-SIA JIKA KAMU BERHENTI DITENGAH PERJUANGAN KETIKA UMURMU MASIH ADA”**

## **KATA PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

### **Kedua Orangtuaku Tercinta serta Bibi, Kaka-kaka ku tercinta**

*“Terimakasih banyak kuucapkan yang tiada tara kepada kedua orang tuaku ibuku tercinta Fatimah dan Ayahku tercinta Masrani Mukri, terima kasih atas doa mu yang selalu mengiringi langkahku. Tak pernah henti memberikan semangat, nasehat serta pengorbanan yang tak terhingga. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku padamu agar bisa membahagiakanmu.”juga untuk bibiku tercinta Siti Sara, S.pd. beserta kakakku Rapik Firmasnyah, S.com, Feriansyah, Susanti, S.pd, dan adiku Ariansyah, S.pd terima kasih telah mendoakan yang terbaik, memberikan semangat dan kasih sayang yang tulus kepadaku.*

### **Guru-guru dan Dosen Pembimbingku**

*“Terima kasih yang tiada tara kepada Guru-guruku dan Dosen yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran. Begitu banyak lmu yang sangat berharga dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi lmu untuk anak didikmu semoga pengorbanamu dibalas oleh Allah SWT dengan pahala yang berlipat-lipat ganda Amin.”*

### **Sahabat Seperjuanganku**

*“kepada Teman-teman jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2016, terkhusus teman-teman Hukum Tatanegara lokal B yang telah memberikan banyak semangat, dukungan, dan bantuannya. Terima kasih sudah menjadi teman setia yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Terimakasih untuk sahabat-sahabatku yang dikampus Yusuf, Rahman, Ansori dan Dayat yang telah menemani hari-hariku di dalam dunia perkuliahan sejak semester pertama masuk kuliah sampai sekarang. Banyak cerita yang kita lalui mulai dari mengerjakan tugas kelompok, bermain, kekantin untuk makan maupun ngopi, magang di DPRD Kota Banjarmasin dan Pengadilan Negeri Kandangan, mendaki gunung dan yang terakhir berdiskusi berbagai masalah yang terjadi. Semoga kita selalu menjadi sahabat Till Jannah, walau nanti kita terpisah dengan jalannya masing-masing, semoga selalu terjalin silaturahmi diantara kita amin. Teruntuk sahabat-sahabatku sekominunitas Kojah dan BKB Rifani, Rizki, Josan, Ari, Ahdi, Amin, Suriyadi, Maulana, Fajar, Rasid, Sadilah, Ahmad, Risky Ances, Ersal, Pandi, Rudi, Viki, dan Yudi terima kasih sudah*



*menjadi sahabatku yang selalu mendukung, memotivasi, dan selalui membantuku ketika dalam kesulitan di pertantauan. Kalian semua adalah sahabat-sahabatku yang ku sayangi setelah keluargaku. Semoga kalian semua diberikan umur yang panjang, selalu diberikan rezeki yang halal, kesehatan dan semoga kita semua menjadi orang sukses.*

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ث	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

### B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

### C. Ta’ marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua tu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولي	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
--------------	---------	---------------------------

1. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

#### D. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	dammah	Ditulis	<i>U</i>

#### E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

#### F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

**G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof**

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

**H. Kata sandang alif + lam**

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

**I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat**

ذوي الفروض	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ  
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Pandangan Partai Politik terhadap Metode Konversi Suara dengan Menggunakan Sainte Lague pada Pemilu Legislatif Tahun 2019 di Kabupaten Kotawaringin Timur*”. Salawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada penyusun selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penyusun tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak H. Bahran, S.H, M.H selaku pembimbing I dan H. Fuad Lutfhi, S.Ag, S.H, M.H selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan

pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.

4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Ketua dan Perwakilan Anggota Partai Politik di Kabupaten Kotawaringin Timur yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
8. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Atas semua bantuan, bimbingan dan jasa mereka kepada peneliti semoga menjadi amal jariyah, semoga Allah SWT melimpahkan rahmat, karunia-Nya dan ganjaran yang berlipat ganda. Peneliti sadar bahwa dalam penelitian skripsi ini memiliki keterbatasan dan ketidaksempurnaan selama dalam penelitian. Peneliti berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat kepada semua pihak terutama untuk peneliti sendiri. *Aamiin Yaa Rabbal 'Aalamiin.*

Banjarmasin, 01 November 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. S. S.', written in a cursive style.

Peneliti



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
PERSETUJUAN .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN .....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI .....	ix
KATA PENGANTAR .....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xviii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Signifikansi Penelitian.....	12
E. Definisi Operasional .....	13
F. Kajian Pustaka .....	14
G. Sistematika Penulisan .....	17

### **BAB II METODE KONVERSI SUARA DALAM SISTEM DEMOKRASI**

A. Negara Hukum.....	19
B. Demokrasi.....	22
C. Pemilu.....	27
1. Pengertian Pemilu .....	27
2. Tujuan Pemilu.....	28
3. Kriteria Pemilu.....	29
D. Konsep Keterwakilan Rakyat .....	30
1. Pengertian Perwakilan Rakyat .....	30
2. Sistem Perwakilan.....	32
3. Bentuk-Bentuk Sistem Keterwakilan.....	33
4. Teori Perwakilan.....	34
E. Partai Politik .....	37
1. Pengertian Partai Politik .....	37
2. Asas-Asas Partai Politik.....	38
3. Fungsi Partai Politik.....	41
F. Metode Konversi Suara .....	46

**BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	52
B. Lokasi Penelitian .....	53
C. Data dan Sumber Data .....	53
D. Teknik Pengumpulan Data .....	54
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	56

**BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	57
B. Penyajian Data .....	61
C. Analisis Data .....	78

**BAB V PENUTUP**

A. Simpulan.....	91
B. Saran .....	92

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>93</b>
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Model Sainte Lague .....	5
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kabupaten Kotawaringin Timur .....	57
Tabel 4.2 Matrik Hasil Penelitian .....	75
Tabel 4.3 Partai Politik yang Mendukung Metode Sainte Lague .....	81
Tabel 4.4 Contoh Model Sainte Lague .....	84
Tabel 4.5 Partai Politik yang Tidak Mendukung Metode Sainte Lague .....	87