

ABSTRAK

Nur Moklis, NIM: 170311020015, Reformulasi Penegakan Hukum Pidana Prostitusi di Indonesia (Studi Kasus pada Masyarakat Jawa Pesisir) dibawah bimbingan I: Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H. dan II: Dr. H. Jalaluddin, M.Hum, pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, (2021).

Kata kunci: *Prostitusi, reformulasi, hukum perkawinan.*

Prostitusi di Jawa pesisir meningkat sangat pesat, baik yang terang-terangan, ataupun yang dikemas dalam bentuk tempat hiburan malam, tempat karaoke dan bahkan sebagian ibu rumah tangga menjalani profesi ganda sebagai wanita panggilan. Kementerian sosial merilis data bahwa di Indonesia terdapat 40 ribu pekerja seks komersial di tahun 2018. Pemerintah berusaha mereduksi bisnis prostitusi dengan instrumen hukum pidana, namun telah gagal. Bagaimana pemidanaan tidak mampu menurunkan tindak pidana prostitusi di Jawa pesisir?. Bagaimana peran budaya hukum dalam penegakan hukum pidana prostitusi pada masyarakat Jawa pesisir?.

Penulisan disertasi ini adalah penelitian hukum empiris (*empirical legal research*). Penelitian hukum empiris atau sosiologis adalah penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti data primer. Penelitian ini menyajikan data-data yang diambil dari sumber penghasil utama para pekerja seks komersial di wilayah Jawa pesisir. Peneliti mengambil data proses penyelidikan, penyidikan, penuntutan, proses persidangan dan putusan Pengadilan. Penelitian menggunakan pendekatan etnografi, yang menjadi sumber data adalah tindakan para aktor sosial meskipun tidak dinyatakan secara eksplisit dan bentuk verbal lengkap namun dapat diakui dan dapat di kerjakan, hal ini di fokuskan untuk mendapatkan data budaya hukum internal (*internal legal culture*) aparat penegak hukum dan budaya hukum eksternal (*external legal culture*) masyarakat objek penelitian.

Penelitian ini menemukan bahwa telah terjadi anomali penegakan hukum prostitusi di Jawa pesisir. Aturan hukum prostitusi yang di tegakan di Jawa pesisir tidak sesuai dengan hukum yang hidup dimasyarakat. Budaya hukum internal dan budaya hukum eksternal, tidak mampu mendukung penegakan supremasi hukum di Jawa pesisir. Penelitian ini juga menemukan bahwa hukum yang hidup dimasyarakat memiliki peran penting guna memberantas prostitusi di Jawa pesisir. Hasil temuan ini menjadi kaidah hukum/ *kaidah fiqhiyah* (teori hukum/ legal maxim):

العقوبة ستكون فعالة إذا كانت تحتوي على قيم نبيلة يعتقد المجتمع أنها حقيقية

Punishment will be effective if it contains noble values that are believed to be true by society (hukuman akan efektif jika memuat nilai-nilai luhur yang diyakini kebenarannya oleh masyarakat). Implementasi teori hukum ini dapat dilakukan dengan menambah satu bab kesusilaan dan sanksi pidananya pada UU Perkawinan dan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan. Dengan demikian aturan hukum ini akan berdampak positif dalam mereduksi bisnis prostitusi di Jawa Pesisir dan Indonesia pada umumnya.

ABSTRACT

Nur Moklis, Student Registration Number: 170311020015, Reformulation of Criminal Law Enforcement of Prostitution in Indonesia (Case Study on Coastal Java Community). Advisor I: Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H., Advisor II: Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, Postgraduate program, Antasari State Islamic University Banjarmasin, (2021).

Keywords: *Prostitution, reformulation, marriage law.*

Prostitution in coastal Java have been increasing, either open or concealed in nightclubs, or karaoke bars. Some cases show that housewives have double professions as sex workers. The Ministry of Social Affairs released data that in Indonesia there were 40 thousand commercial sex workers in 2018. The government is trying to reduce the prostitution business by using criminal law instruments, but it has failed. How punishment is not able to reduce the crime of prostitution in coastal Java?. What is the role of legal culture in enforcing the criminal law of prostitution in coastal Javanese communities?.

This dissertation is empirical legal research. Empirical or sociological legal research is research conducted by examining primary data. This study presents data taken from commercial sex workers in the coastal Java region. Researcher takes data starting from the process of investigation, inspection, prosecution, trial and judicial decisions. This research uses ethnographic approach, where the data source is the actions of sex workers. Although it is not stated explicitly and in complete verbal form, it can be recognized and resolved. This is focused on obtaining data on the internal legal culture of law enforcement officers and the external legal culture of the research object community.

This study finds that there has been an anomaly in law enforcement of prostitution in coastal Java. The legal rules for prostitution that are enforced in coastal Java are not in accordance with the law in society. Both internal and external legal cultures are unable to support the enforcement of the rule of law in coastal Java. This study also finds that the existing law in the community has an important role to eradicate prostitution in coastal Java. These findings become legal theory or legal maxim:

العقوبة ستكون فعالة إذا كانت تحتوي على قيم نبيلة يعتمد المجتمع أنها حقيقية

Punishment will be effective if it contains noble values that are believed to be true by society. The implementation of this legal theory can be carried out by adding a chapter on morality and criminal sanctions to the Marriage Law and the Material Law Bill for Religious Courts in the Marriage Sector. Thus, this rule of law will have a positive impact in reducing the prostitution business in Coastal Java and Indonesia.

مستخلص البحث

نور مخلص، رقم القيد: ١٧٠٣١١٠٢٠٠١٥، إعادة بناء إنفاذ القانون الجنائي المتعلق بالبغيء في إندونيسيا (دراسة حالة عن مجتمع جاوى الساحلي). تحت الإشراف: المشرف الأول: الأستاذ الدكتور الحاج أحمد حسن، المشرف الثاني: الدكتور جلال الدين. الدراسات العليا بجامعة أنتساري الإسلامية الحكومية بنجرماسين. (٢٠٢١).

الكلمة المفتاحية: البغاة، إعادة البناء، حكم المناكحات

تتزايد البغاة والدعارة في جزيرة جاوا الساحلية بسرعة كبيرة، إما على شكل صارخ أو معبأة في شكل نوادي ليلية، وأماكن كاريوكي، وحتى بعض ربات البيوت لديهن مهنة مزدوجة كالعاهرة. أصدرت وزارة الشؤون الاجتماعية في عام ٢٠١٨ البيانات عن وجود ٤٠ ألف عاملة في مجال البغاة والدعارة في إندونيسيا. وقد حاولت الحكومة إقامة الحد عن مجال الدعارة باستخدام أدوات القانون الجنائي، لكنها فشلت. كيف يكون العقاب غير قادر على الحد من جريمة الدعارة في جاوى الساحلي؟ ما هو دور الثقافة القانونية في تطبيق القانون الجنائي للبغيء والدعارة في المجتمعات الساحلية الجاوية؟.

هذه الرسالة تقوم على دراسة قانونية تجريبية. الدراسة القانونية التجريبية أو ما يسمى بالدراسة الاجتماعية هي دراسة قانونية تتم إجراؤها من خلال فحص البيانات الأولية. تعرض هذه الدراسة بيانات مأخوذة من المصدر الرئيسي للعاملين في البغاة والدعارة بمنطقة جاوى الساحلي. أخذ الباحث البيانات المتعلقة بعملية التحقق والتحقيق والملاحقة القضائية والمحكمة وقرارات المحكمة. يستخدم البحث طريقة اثنوغرافي منهجية، ومصدر البيانات هو تصرفات الفاعلين الاجتماعيين على الرغم من عدم ذكرها صراحة وبشكل شفهي كامل ولكن يمكن التعرف عليها ويمكن القيام بها، وهذه الدراسة تركز على الحصول بالبيانات حول الثقافة القانونية الداخلية، المسؤول في إنفاذ القانون والثقافة القانونية الخارجية لمجتمع الدراسة.

حصلت الدراسة على النتائج بأن هناك شذوذ في تطبيق القانون للبغيء في جاوى الساحلي. لا تتوافق بين قانون الدعارة المطبقة مع القوانين التي تعيش به المجتمع بمنطقة جاوى الساحلي. الثقافة القانونية الداخلية والثقافة القانونية الخارجية ليستا قادرتان على دعم تنفيذ القانون في جاوى الساحلي. ووجدت هذه الدراسة أيضًا أن القانون الذي يعيش به المجتمع له دور مهم في القضاء على الدعارة في جاوى الساحلي. وتصبح هذه النتائج قاعدة القانون / قواعد الفقه (نظرية قانونية / مقولة قانونية) وهي:

العقوبة ستكون فعالة إذا كانت تحتوي على قيم نبيلة يعتمد المجتمع أنها حقيقية

يمكن تنفيذ هذه النظرية القانونية عن طريق إضافة فصل في قانون الزواج ومشروع القانون المادي للمحاكم الدينية في قطاع الزواج عن الأخلاق والعقوبات الجنائية. وبالتالي سيكون القانون له تأثير إيجابي في الحد من مجال البغاة والدعارة في جاوى الساحلي على شكل الخاص وإندونيسيا بشكل عام.