

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PERATURAN
DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 3 TAHUN 2010
TERKAIT LARANGAN MEMBERI KEPADA PENGEMIS
DAN GELANDANGAN**

SKRIPSI

**OLEH
NISA AULIA RAHMAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2021 M / 1443 H**

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PERATURAN
DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 3 TAHUN 2010
TERKAIT LARANGAN MEMBERI KEPADA PENGEMIS
DAN GELANDANGAN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk memenuhi sebagai syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
NISA AULIA RAHMAH
NIM: 170101030401**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2021 M / 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Nisa Aulia Rahmah

NIM : 170101030401

Tempat/Tanggal lahir : Banjarmasin, 19 November 2000

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai yang tulisan saya sendiri. Jika dikemudian hari ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau disebut sebagai orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 24 November 2021

Yang membuat pernyataan,



Nisa Aulia Rahmah
NIM: 170101030401

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Hukum Islam Terhadap Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2010 Terkait Larangan Memberi Kepada Pengemis Dan Gelandangan

Ditulis oleh : Nisa Aulia Rahmah

NIM : 170101030401

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 19 November 2000

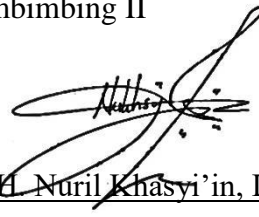
Alamat : Jl. Rajawali IV Blok I G No.6 Kec. Banjarmasin Selatan Kel. Basirih Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 24 November 2021

Pembimbing I

Pembimbing II



Zainal Muttaqin, M.Ag
NIP. 19770302 200312 1 001

Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA
NIDN. 2025028301

Mengetahui:

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S. Sos, MH
NIP. 19790118200501 1 004.

PENGESAHAN

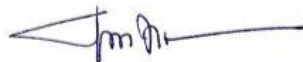
Skripsi yang berjudul "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2010 Terkait Larangan Memberi Kepada Pengemis Dan Gelandangan". Ditulis oleh Nisa Aulia Rahmah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Jum'at

Tanggal : 24 Desember 2021



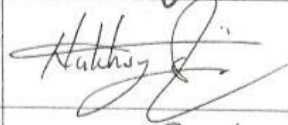
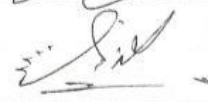
Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai 85.60

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

1. H. Bahran, S.H., M.H (Ketua)	
2. Zainal Muttaqin, M.Ag (Anggota)	
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA (Anggota)	
4. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA. HK. (Anggota)	

ABSTRAK

Nisa Aulia Rahmah. 2021. “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2010 Terkait Larangan Memberi Kepada Pengemis Dan Gelandangan.” Skripsi Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar’iyyah), Fakultas Syariah, UIN Antasari Banjarmasin. Pembimbing: (1) Zainal Muttaqin, M.Ag (2) Dr.H. Nuril Khasyi’in, Lc, MA.

Kata Kunci : Hukum Islam, Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2010, Pengemis dan Gelandangan

Berangkat dari Hukum Islam yang mana anjuran memberi kepada mereka yang membutuhkan adalah sebuah anjuran dan mendapat ganjaran pahala, dalam Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2010 malah memuat larangan untuk memberi kepada pengemis dan gelandangan, yang mana diketahui para pengemis ini pula adalah orang yang membutuhkan bantuan dari orang lain.

Adapun rumusan penelitian ialah apa yang melatarbelakangi pemerintah membuat Perda Nomor 3 Tahun 2010 terkait larangan memberi kepada pengemis dan gelandangan tersebut serta bagaimana Islam dalam melihat Perda tersebut. Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui apa yang melatar belakanginya dibentuknya Perda Nomor 3 Tahun 2010 terkait larangan memberi kepada pengemis dan gelandangan dan untuk mengetahui relevansi Hukum Islam dengan Perda Nomor 3 Tahun 2010 terkait larangan memberi kepada pengemis dan gelandangan

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologis hukum. Untuk mengumpulkan data yang diperlukan penulis menggunakan teknik wawancara. Setelah data yang diperlukan terkumpul, kemudian diolah dengan teknik editing dan deskripsi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa yang melatar belakanginya dibentuknya peraturan terkait larangan memberi kepada pengemis dan gelandangan adalah untuk menciptakan keamanan, ketentraman dan ketertiban umum serta menghindari kemacetan dan kecelakaan untuk melindungi para pengendara. Dalam hukum Islam sendiri terkait larangan memberi kepada pengemis ini tidaklah bertentangan, karena kita diperintahkan untuk memberi kepada mereka yang memelihara dirinya dari sifat meminta-minta, sedangkan peminta-minta yang ada dijalanan umum tidaklah menjaga dan memelihara dirinya dari sifat meminta-minta, terlebih mereka meminta-minta dengan cara memaksa dan untuk memperkaya diri mereka sendiri.

MOTTO

**Allah Tidak Membebani Seseorang itu Melainkan Sesuai
dengan Kesanggupannya**

(QS. Al Baqarah : 286)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala karuniaNya saya diberi nikmat sehat dan diberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi. Shalawat serta salam tak lupa saya haturkan kepada Nabi Muhammad SAW Skripsi ini saya persembahkan teruntuk orang-orang yang saya sayangi dan selalu dengan penuh semangat mendukung dan mendoakan saya di setiap waktunya. Untuk itu saya tuturkan rasa syukur dan terimakasih kepada :

Untuk Orang Tua saya

Terima Kasih sebesar-besarnya kepada kedua Orang Tua saya yang telah mendidik dan membesarkan saya, serta selalu mendoakan saya tanpa henti disetiap langkah saya. Serta kepada seluruh keluarga yang selalu mendukung dan memberikan semangat.

Untuk Diri Sendiri

Terima Kasih sudah mau berjuang sampai titik ini dan mampu menyelesaikan semuanya dengan penuh kesabaran dan keyakinan.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Šad	Š	es (dengan titik di bawah)

ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za'	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

3. Ta`marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘
----------------	---------	--------------------

b) Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	I
ـِ	Fathah	Ditulis	A
ـُ	Dammah	Ditulis	U

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	-	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati يسعى	-	Ditulis	ā – yas`ā

3	Kasrah + ya`mati كريم	-	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati فروض	-	Ditulis	ū – furūd

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya` mati بينكم	-	Ditulis	al- <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	-	Ditulis	au- <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	a`antum
أأعدت	Ditulis	u`iddat
لألن شكرتم	Ditulis	la`in syakartum

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	al-Qur`ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul . “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2010 Terkait Larangan Memberi Kepada Pengemis Dan Gelandangan.” Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW.

Pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada beberapa pihak yang telah membantu dan memotivasi saya dalam penyusunan karya tulis ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, MH dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Zainal Muttaqin, M.Ag. Dosen selaku Pembimbing I dan Dr.H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan memotivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Banjarmasin beserta staff yang telah mengizinkan dan membantu dalam proses penelitian.
5. Kepada Bidang Hukum Pemerintah Kota Banjarmasin beserta staff yang telah mengizinkan dan membantu dalam proses penelitian.

6. Seluruh Tenaga Pengajar Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis, baik selama perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
7. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
8. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta staf yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik sehingga memudahkan penulis dalam hal administrasi yang diperlukan.
9. Kepala teman-teman Hukum Tatanegara 2017
10. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Allah Swt. membalas segala kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., dan semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin

Banjarmasin, 12 November 2021

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	iv
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Masalah.....	7
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka.....	10
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II LANDASAN TEORI.....	16
A. Pengemis (Peminta-minta) dalam Tinjauan Hukum Islam	16
1. Pengertian Meminta-minta.....	16
2. Alqur'an dan Hadits terkait Meminta-minta	17
3. Jenis-jenis Peminta-minta (Pengemis)	21
4. Dasar Hukum Meminta-minta dalam Islam.....	22
B. Siyasah Dusturiyah	25
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah	25
2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah.....	27
3. Sumber Siyasah Dusturiyah	30
4. Prinsip-prinsip Siyasah Dusturiyah.....	31
C. Larangan Memberi dari berbagai Peraturan Daerah	34

BAB III METODE PENELITIAN	36
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	36
B. Lokasi Penelitian.....	37
C. Subjek dan Objek Penelitian	38
D. Data dan Sumber Data	38
E. Teknik Pengumpulan Data.....	39
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	40
G. Tahapan Penelitian	41
BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN.....	43
A. Penyajian Data	43
B. Analisis Data	50
BAB V PENUTUP.....	59
A. Simpulan	59
B. Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	61
LAMPIRAN.....	63
RIWAYAT HIDUP.....	96