

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 52 TAHUN 2020
TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN
DALAMPENANGANAN COVID-19
DI KABUPATEN BERAU**

**OLEH:
MUHAMMAD FAHMI ANWAR**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2022 M / 1443**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 52 TAHUN 2020
TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN
DALAM PENANGANAN COVID-19
DI KABUPATEN BERAU**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Muhammad Fahmi Anwar

1601131366

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/ 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fahmi Anwar
NIM : 1601131366
Tempat/Tgl Lahir : Tanjung Redeb, 02 Juni 1998
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Berau, 8 November 2021

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Fahmi Anwar

PERSETUJUAN

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	Implementasi Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Dalam Penanganan Covid-19 Di Kabupaten Berau
Ditulis oleh	Muhammad Fahmi Anwar
NIM	1601131366
Fakultas	Syariah
Program	Strata-1 (S1)
Program Studi	Hukum Tata Negara
Tahun Akademik	2021/2022
Tempat dan Tanggal Lahir	Tanjung Redeb, 02 Juni 1998
Alamat	Jl. Flamboyan Nomor 19 Kelurahan Karang Ambun Kecamatan Tanjung Redeb

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin,

Pembimbing I

H. Bahran, S.H., M.H.

NIP. 196106051994031002

Pembimbing II

Muhammad Haris, S.H., M.Kn.

NIP. 1981611172011011005

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,

Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Dalam Penanganan Covid-19 Di Kabupaten Berau", ditulis oleh Muhammad Fahmi Anwar, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 20 Januari 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A Bobot 3,75 dengan nilai 86

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2001

Tim Penguji

1. H. Bahrn, S.H., M.H. (Ketua)	
2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	
3. Muhammad Haris, M. Kn. (Anggota)	
4. Diana Rahmi, S.Ag., M.H. (Anggota)	

ABSTRAK

Muhammad Fahmi Anwar, 2021. *Implementasi Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Dalam Penanganan Covid-19 Di Kabupaten Berau*. Skripsi Program Studi hukum Tata Negara (SiyasahSyar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) H. Bahrn, S.H., M.H., (II) Muhammad Haris, M.Kn.

Kata Kunci: Implementasi, Penerapan, Disiplin, Penegakan, Hukum, Protokol Kesehatan, Penanganan, dan Covid-19

Penelitian yang berdasari dari ketertarikan Penulis terhadap lonjakan penderita Covid-19 yang sangat signifikan terjadi di kecamatan Tanjung Redeb Kabupaten Berau, Ketika itu sudah ada aturan yang mengatur bagaimana menghadapi pandemi yang sedang berlangsung.

Tujuan dari melakukan penelitian yaitu guna melihat bagaimana Implementasi dan penegakan yang dilakukan oleh pejabat daerah sesuai dengan Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020, serta faktor apa saja yang mempengaruhinya.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, Penulis harus turun langsung kelapangan dengan tujuan mencari data-data yang diperlukan. Pendekatan yang di gunakan adalah pendekatan kualitatif dikarenakan penelitian riset yang deskriptif dan mengutamakan analisis dan landasan teori dijadikan pemandu penelitian agar sesuai dengan fakta-fakta. Teknik pengumpulan data yang di gunakan yaitu wawancara dan dokumentasi. Kemudian Informasi yang didapat dianalisis yang selanjutnya dibuat sebuah kesimpulan berdasar pada rumusan masalah dalam penelitian.

Hasil yang didapatkan bahwasanya pemberlakuan Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020 ini terhambat karena kurang komunikasinya antara petugas serta kelalaian petugas yang melonggarkan penegakkan protokol kesehatan kemudian hal ini juga di dukung dari tingkah laku masyarakat yang acuh terhadap himbauan petugas dan tidak ada efek jeranya dari sanksi yang di berikan petugas kepada masyarakat.

MOTTO

“Banyak hal yang harus di
gapapain.”

KATA PERSEMBAHAN

Di Seluruh alam yang tidak mempunyai kesempurnaan melainkan kesempurnaan Allah SWT, Shalawat dan Salam yang selalu kita hantarkan kepada Nabi penutup para Nabi, yakni Baginda Nabi Muhammad SAW.

Karya tulis yang ku persembahkan kepada Ayah dan Ibu tercinta, Alm. Aspriadi AA dan Endang Sumanti, serta adikku Ahmad Rofian, terima kasih dan maaf atas apa yang telah kalian berikan dan apa yang selalu ku perbuat.

Terima kasih kepada Keluarga yang memberikan perhatian lebih dan mengingatkanku ketika perilakuku melawati batas.

Terima kasih kepada dosen pembimbing I dan pembimbing II yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Terima kasih kepada ketua jurusan Hukum Tata Negara, Dosen Hukum Tata Negara serta seluruh Dosen Fakultas Syariah.

Terima kasih juga saya ucapkan kepada keluarga besar Kejaksaan Negeri Berau yang telah memberikan Support kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terutama dalam pengumpulan data-data yang di butuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini.

Tidak lupa Penulis ucapkan terima kasih kepada teman-teman Vira, Emon, Nadia, dan Muhammad Rahim serta teman-teman Hukum Tata Negara Angkatan 2016 kelas C dan kelas A yang selalu memberikan semangat, selalu membantu hingga selesainya skripsi ini.

Terima kasih kepada teman-teman yang juga terlibat dalam uraian kisah perjalanan hidup Saya selama berada di perantauan, terkhusus kepada Muhammad Ridho Fathurrahman, Muhamad Aditya Rahman, Muhamad Rahman , Muhammad Noor Ikhsan, Fahrul Ayin.

Terima kasih pula kepada Kawan-kawan Laspekta yang selalu ada disaat saya
membutuhkan ketika saya merasa stres.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Na ma	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ṡa'	Ṡ	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	Ha (dengan titik di bawah)

خ	Kha'	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓal	Ẓal	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	ES
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	Es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa'	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	Zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Ghai n	G	Ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka

ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N'	'en
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Ham zah	'	Apostrof
ي	Yā'	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

متعقدین	Ditulis	<i>Muta'qqin</i>
عدة	Ditulis	<i>'Iddah</i>

C. Ta' Marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaannya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة لأولياء	Ditulis	<i>Karāamahalauliyā'</i>
--------------	---------	--------------------------

Apabila ta' marbutah hidup dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

– ◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
– ◌َ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
– ◌ُ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

Fathah + alif جا هلية	Ditulis	<i>ā</i> <i>jāhiliyyah</i>
Fathah + ya' mati	Ditulis	<i>ā- yas'ā</i>

	يسعى		
	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	- <i>karim</i>
	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>û - furud</i>

F. Vokal Rangkap

	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>ai- Bainakum</i>
	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>au- Qaulun</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata dipisahkan Dengan Apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدة	Ditulis	<i>u'iddah</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'insyakartum</i>

H. Kata Sandang Alif + Lam

Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القران	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>
السماء	Ditulis	<i>as-Samā</i>

الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>
-------	---------	------------------

I. Penulisan Kata-Kata dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Żawial-furud atau Żawilfurud
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlussunnah

Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد وعلى
آله و

أصحابه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. اما بعد

Segala pujian bagi Allah SWT, atas Seluruh petunjuk, karunia, dan nikmat-Nya hingga skripsi ini terselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam selalu kita hantarkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan para pengikut beliau sampai akhir zaman. Terlepas dari khilaf dan segala kekurangan, Penulis merasa lega dan bersyukur karena merampungkan skripsi yang berjudul “ Implementasi Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Dalam Penanganan Covid-19 Di Kabupaten Berau”, sebagai satu dari beberapa syarat agar memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M. H selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., sebagai Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selalu memberikan arahan dan petunjuk selama belajari di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Bapak H, Bahran, S.H, M.H selaku Pembimbing I dan Ibu Muhammad Haris M.Kn. selaku Pembimbing II yang selalu memberikan bimbingan, pengetahuan, kritik dan saran kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
5. Nofian Hidayat, S. IP., M. Ap., Kabid Kedaruratan Dan Logistik BPBD Kab. Berau, Dani Apriatmaja, Survivalance Covid RSUD Abdul Rivai Kabupaten Berau, Drs. H. Iswahyudi, Apt., M. Kes., Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Berau, Abdul Razak, Kepala Bidang PPDH SATPOL PP Kabupaten Berau, Achmad Syarif, S,h.,M.H. Li., Kasubag Bantuan Hukum dan HAMtelah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan yang telah memberikan pelayanan kepada penulis dalam peminjaman literatur untuk merampungkan skripsi ini.
7. Masyarakat Kecamatan Tanjung Redeb Kabupaten Berau yang terlibat dalam penelitian skripsi ini.
8. Semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu.

Semoga seluruh bantuan yang diberikan mendapat balasan dari Allah SWT. Akhir kata, Penulis mendoakan, semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca. *Amin YaaRabbAl'amin*

Banjarmasin, 15 November 2021

Penulis

A square image containing a handwritten signature in black ink on a light background. The signature is stylized and appears to read 'Muhammad Fahmi Anwar'.

(MUHAMMAD FAHMI ANWAR)

NIM.1601131366

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	ix
KATA PENGANTAR.....	xv
DAFTAR ISI	xviii
BAB I	
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Signifikansi Penelitian	10
E. Definisi Operasional	11
F. Kajian Pustaka	12
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II	
KETENTUAN TENTANG IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI DAN KEPATUHAN PROTOKOL KESEHATAN	16
A. Kebijakan Publik.....	16
B. Implementasi.....	19
C. Implementasi Kebijakan Publik.....	20
D. Model Implementasi Kebijakan Publik	23

E.	Hukum Protokol Kesehatan	26
H.	Peraturan Daerah.....	26
I.	Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2020.....	28
F.	Teori Hukum.....	30
G.	Kesadaran Hukum.....	32
J.	Penerapan Hukum.....	34
K.	Penegakan Hukum	36
H.	Ketaatan Hukum	36
BAB III		
	METODE PENELITIAN	36
A.	Jenis dan Pendekatan Penelitian	36
B.	Lokasi Penelitian.....	36
C.	Subjek dan Objek Penelitian.....	37
D.	Data dan Sumber Data	38
E.	Teknik Pengumpulan Data.....	39
F.	Teknik Pengolahan dan Analisis Data	40
G.	Tahapan Penelitian.....	41
BAB IV		
	PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	44
A.	Profil Kecamatan Tanjung Redeb.....	44
B.	Penyajian Data	46
C.	Analisis Data.....	62
BAB V		
	PENUTUP	73
A.	Simpulan.....	73
B.	Saran	74
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		