

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 26
TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

**OLEH
AURA ISWAHYUNI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1444 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 26 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagai Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :
Aura Iswahyuni
180102030046**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aura Iswahyuni
NIM : 180102030046
Tempat/Tgl.Lahir : Semarang, 06 Mei 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syari'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi/makalah dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 19 November 2022

Yang membuat pernyataan,



Aura Iswahyuni

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin

Ditulis oleh : Aura Iswahyuni

NIM : 180102030046

Fakultas : Syariah

Program : Strata satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2022/2023

Tempat dan Tanggal Lahir : Semarang, 6 Mei 2000

Alamat : Jl. Sutoyo. S. Gang Serumpun RT.48 RW.03 NO 31 Kel. Pelambuan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Pembimbing I



Drs. Nor Iqansyah, M.Ag
NIP. 19670210 199203 1 007

Banjarmasin, 19 November 2022
Pembimbing II



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin." Ditulis oleh Aura Iswahyuni (180102030046), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 20 Desember 2022

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **83,5**



Dekan Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Amelia
Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH
NIP. 1971051997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. Nor Ipansyah, M.Ag. (Ketua)	1.
2. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA (Anggota)	2.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	3.
4. H. Rahmat Fadillah, SHI, MH (Anggota)	4.

ABSTRAK

Aura Iswahyuni. 180102030046. *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin.* Pembimbing: (I) Drs.Nor Ipansyah. M.Ag (II) Arie Sulistyoko., S.Sos., M.H. Skripsi, Jurusan Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah. UIN Antasari Banjarmasin. 2022.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Pedagang Kaki Lima, Banjarmasin.

Permasalahan yang muncul dengan Pedagang Kaki Lima yang dianggap tidak memenuhi syarat karena melanggar ketertiban umum, padahal pemerintah telah berusaha mengatasi masalah tersebut, namun masalah pedagang kaki lima ini tidak pernah selesai. Di Kota Banjarmasin keberadaan pedagang kaki lima sering dijumpai dan banyak masalah gangguan dan kenyamanan pejalan kaki. Peraturan Daerah Penataan pedagang kaki lima ini dikeluarkan untuk memberikan kesempatan berusaha bagi pedagang kaki lima melalui penetapan lokasi sesuai dengan peruntukannya serta mewujudkan kota yang bersih, indah tertib dan aman. Namun dalam Implementasinya masih banyak menemui permasalahan baik dari pihak dinas terkait maupun masyarakat, kurangnya komunikasi dan minimnya koordinasi serta kurangnya kesadaran masyarakat. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012. Dan untuk mengidentifikasi kendala serta solusi dalam Implementasi tersebut.

Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan pendekatan sosiologi hukum. Penulis melakukan observasi, wawancara dan dokumentasi dengan 2 Instansi Pemerintah, 6 orang pedang kaki lima dan 2 orang

pejalan kaki yang berada di lokasi-lokasi penelitian di jalan Sutoyo.S Kota Banjarmasin.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki lima di Kota Banjarmasin khususnya Pedagang kaki lima di Jalan Sutoyo.S belum sepenuhnya terlaksana dengan baik, ini terlihat dari masih adanya pedagang kaki lima berjualan ditempat yang seharusnya dilarang yang menjadi objek penelitian penulis, dari segi kendala kurangnya komunikasi dan sosialisasi dari Dinas terkait. Kendala lainnya yaitu tidak tersedianya lahan untuk peremajaan lokasi serta rendahnya kesadaran masyarakat terhadap peraturan.

MOTO

“ Jangan menunda Sholat, nanti Allah menunda
permintaanmu juga”

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah rabbi ‘alamin, puji syukur ke hadirat Allah SWT., yang telah memberikan nikmat tiada terkira. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada Rasulullah SAW., yang telah menunjukkan kepada kita jalan keselamatan di dunia dan di akhirat.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, skripsi ini ku persembahkan untuk :

Keluarga Tercinta

“Terima kasih ku ucapkan kepada kedua orang tua ku tercinta yang tidak pernah berhenti selalu mendoakan di setiap jejak langkah ku dalam menjalani kehidupan ini. Terima kasih banyak atas do’a kalian semua baik Mamaku, Abahku, Kakakku, Kakak Iparku, dan Keponakanku, yang telah mendukung dengan dukungan moril maupun materiil, dan selalu memberiku semangat, nasehat dan motivasi. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku kepada kalian Mama dan Abahku yang kucintai semoga aku selalu bisa membahagiakan kalian didunia maupun diakhirat kelak Aamiin.”

Guru-guru dan Dosen Pembimbingku

“Terima kasih yang sebesar-besarnya kuucapkan kepada Bapak Drs. Nor Ipansyah, M.Ag selaku dosen pembimbing I sekaligus dosen pembimbing akademik, Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku dosen pembimbing II. Terima kasih atas segala bimbingan, arahan, motivasi dan semangat yang telah diberikan. Kepada Guru-guru dan Dosen Pembimbingku yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran dan keikhlasan. Begitu banyak ilmu yang sangat berharga, bermanfaat dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi ilmu untuk anak didikmu semoga peluh dan jasamu

yang telah kau bagikan ke anak didikmu dibalas Allah SWT dengan pahala berkali lipat Aamiin.”

Sahabat Seperjuanganku

“Kepada Teman-temanku jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2018, terkhusus teman-teman Hukum Tatanegara lokal A yang kusayangi yang telah memberikan banyak semangat, dukungan, motivasi dan bantuannya. Terima kasih sudah menjadi teman baik yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Terimakasih untuk sahabatku dikampus Nur Halisa, Yunika Hariyati, Dhea Ananda, Enny Rahmawati, dan Sri Mursidah, yang telah menemani hari-hariku dalam perkuliahan. Terimakasih juga untuk sahabatku diluar kampus Rahmi Salsabila, Laily Maulida, Annisa Kasiliyani, Siti Nor Halifah dan Yolanda Noor Riskha.

Terima kasih juga kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan bantuan dan saling berbagi semangat untuk sama-sama bisa menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga Allah SWT., selalu memberikan kemudahan dalam setiap langkah kita. Aamiin yaa Rabbal ‘alamiin

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha'	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di

			atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el

م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
هـ	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

3. Ta' marbutah

a) Apabila di matikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘
----------------	---------	--------------------

b) Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

4. Vokal Pendek

ـِ	Kasrah	Ditulis	I
ـَ	Fathah	Ditulis	A
ـُ	Dammah	Ditulis	U

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif - جاهلية	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati - يسعى	Ditulis	ā – yas`ā
3	Kasrah + ya`mati - كريم	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	ū – furūd

6. Vokal Pangkap

1	Fathah + ya` mati - بينكم	Ditulis	al- <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati - قول	Ditulis	au- <i>Qaulun</i>

7. Vokal Pendek Yang Berurutan Dalam Satu Kata Dipisahkan Dengan Apostrof

أنتم	Ditulis	a`antum
أعدت	Ditulis	u`iddat
لئن شكرتم	Ditulis	la`in syakartum

8. Kata Sandang Alip + Lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	al-Qur`ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

- b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin”. Shalawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Proses penyusunan kripsi ini tidak terlepas dari bantaun banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penelitian berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Drs. Nor Ipansyah, M.Ag selaku pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.

5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh staff yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta staffnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi ini.
8. Kepada seluruh informan, serta Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin dan Dinas Koperasi dan UMKM Kota Banjarmasin yang telah memberi kesempatan melakukan riset dan banyak memberikan informasi maupun data dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapatkan limpahan rahmat dari Nya. *Amiin Yaa Robbal'Alamin.*

Banjarmasin, 19 November 2022
Penulis,



Aura Iswahyuni

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTO	vii
KATA PERSEMBAHAN	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	x
KATA PENGANTAR.....	xvi
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR TABEL	xx
DAFTAR GAMBAR.....	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka	11
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II BEBERAPA KETENTUAN TENTANG PEMERINTAH DAERAH, PERATURAN DAERAH, PEDAGANG KAKI LIMA DAN MASLAHAH MURSALAH	17
A. Implementasi, Pemerintah Daerah, Peraturan Daerah dan Pedagang Kaki Lima	17
1. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi	22
2. Pemerintah Daerah.....	22
3. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	27
4. Peraturan Daerah.....	29
5. Pedagang Kaki Lima.....	33
B. Masalah Mursalah.....	45
1. Macam-Macam Masalah Mursalah	48
2. Syarat-Syarat Masalah Mursalah	53
3. Objek Masalah Mursalah	55
4. Kedudukan Masalah Mursalah Dan Kehujjahannya	57

BAB III METODE PENELITIAN	61
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	61
B. Lokasi Penelitian.....	62
C. Data dan Sumber Data	62
D. Teknik Pengumpulan Data	63
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	64
F. Prosedur Penelitian.....	66
BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 26 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LMA DI KOTA BANJARMASIN	68
A. Gambaran Umum Kota Banjarmasin (Dinas Satuan Polisi Pamong Praja, Dinas Koperasi dan UMKM, dan Pedagang Kaki Lima Sutyoso. S)	68
B. Penyajian Data Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin	78
C. Hasil Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin	99
BAB V PENUTUP.....	124
A. Simpulan	124
B. Saran	126
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

No		Halaman
4. 1	Daftar Kecamatan dan Kelurahan Kota Banjarmasin	69
4. 2	Luas dan Jumlah Penduduk Perkecamatan Kota Banjarmasin	71
4. 3	Implementasi Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan Pedagang Kaki Lima di Kota Banjarmasin	96
4. 4	Wawancara Pedagang Kaki Lima	97
4. 5	Wawancara Terhadap Pejalan Kaki	98

DAFTAR GAMBAR

No		Halaman
4. 1	Susunan Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja dan Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin	76
4. 2	Struktur Organisasi Dinas Kerasi Usaha Mikro dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin	77