

**EFEKTIVITAS UPAYA PENANGANAN KASUS
KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DI KOTA
BANJARMASIN SELAMA MASA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

OLEH:

IRFAN NOOR RAZZAK



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2022M/1444H

**EFEKTIVITAS UPAYA PENANGANAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN DI KOTA BANJARMASIN SELAMA MASA
PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu hukum

OLEH:

IRFAN NOOR RAZZAK

180102030345

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

BANJARMASIN

2022

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irfan Noor Razzak

NIM : 180102030345

Tempat/Tgl. Lahir : Banjarmasin, 04 september 1998

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul "*Efektifitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dikota Banjarmasin Selama Masa Pandemi COVID-19*" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya

Banjarmasin, 30 November 2022

Yang membuat pernyataan,



Irfan Noor Razzak

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Efektifitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dikota Banjarmasin Selama Masa Pandemi COVID-19

Ditulis oleh : Irfan Noor Razzak

N I M : 180102030345

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2022/2023

Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 04 September 1998

Alamat : Jl. Martapura lama komp dalem sakti Blok C No 31, sungai lulut, kec sungai tabuk, kab banjar.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 30 November 2022

Pembimbing I



Dr. Hj. Havatun Naimah, SH, M.Hum. **Drs. H. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag**
NIP. 19740525 200312 2 004 **NIP. 196303081993031002**

Pembimbing II



Mengetahui,
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko S. Sos, M.H.
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Efektifitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dikota Banjarmasin Selama Masa Pandemi COVID-19". Ditulis oleh Irfan Noor Razzak (180102030345) telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 2 Januari 2023

Dinyatakan **LULUS** dengan predikat A dengan nilai 83,75



Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Hayatun Naimah SH, M.Hum. (Ketua)	1.
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI. (Anggota)	2.
3. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, MAg (Anggota)	3.
4. Ergina Faralita, SH, MH (Anggota)	4.

ABSTRAK

Irfan Noor Razzak 180102030345. *Efektifitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kota Banjarmasin Selama Masa Pandemi COVID-19*. Pembimbing: (I) Dr.Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. (II) Drs. H. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag. pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah. UIN Antasari Banjarmasin. 2022.

Kata Kunci: Efektifitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan, Pandemi COVID-19, dan Kota Banjarmasin.

Pandemi COVID-19 menimbulkan berbagai dampak terhadap tatanan kehidupan di masyarakat, tak terkecuali terhadap kaum perempuan di kota Banjarmasin juga menghadapi tantangan baru akibat fenomena pandemi COVID-19. Keadaan mental dan finansial yang tidak stabil akan memancing seseorang untuk melakukan tindak kekerasan, oleh karena itu Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Banjarmasin sebagai instansi pemerintah daerah yang bertugas dalam pemberdayaan perempuan serta perlindungan anak memiliki peran penting untuk menjawab problematika tersebut. Sehingga fokus permasalahan dalam penelitian ini adalah upaya dan efektifitas Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) kota Banjarmasin dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan pada masa pandemi COVID-19.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya apa saja yang telah dilakukan oleh dinas pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak terkait pencegahan tindak kekerasan terhadap perempuan pada masa pandemi COVID-19, dan seberapa efektif upaya yang telah dilakukan.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian empiris dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder dengan metode pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Sedangkan metode pengolahan data yang digunakan adalah editing, deskripsi, dan analisis data.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Upaya Dinas pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan pada saat pandemi COVID-19 adalah dengan cara sosialisasi tatap muka, penyebaran *leaflet* dan *banner*, serta siaran bersama Radio Smart FM Banjarmasin. Adapun efektifitas upaya penanganan kasus kekerasan terhadap perempuan pada saat pandemi di kota Banjarmasin belum efektif. Lima faktor yang mempengaruhi keefektifitasan upaya penanganan kasus kekerasan terhadap perempuan di kota Banjarmasin selama masa pandemi COVID-19 masih belum terpenuhi keseluruhannya, seperti upaya yang dilakukan penegak hukumnya, sarana dan masyarakat serta kebudayaan yang belum terbentuk dalam masyarakat.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Efektivitas Upaya Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kota Banjarmasin Selama Masa Pandemi Covid-19*”. Shalawat serta salam selalu di haturkan kepada panutan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada penyusun selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih peneliti tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr.H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. selaku pembimbing I dan Bapak Drs. H. M. Ilham Masykuri Hamdie selaku pembimbing II yang memberikan arahan dan ilmu pengetahuan serta memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
4. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
8. Kepada teman-teman Lokal C HTN 2018, yang mungkin tidak dapat saya sebutkan satu persatu namanya, terimakasih atas support kalian kepada saya, semoga kalian sukses selalu. Amin.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan Ridha Allah SWT, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 1 Desember 2022

Penulis

MOTTO

“HIDUP HANYA TENTANG SEBUAH PILIHAN
NAMUN JANGAN SAMPAI BERIRINGAN DENGAN
PENYESALAN”

KATA PERSEMBAHAN

Rasa Syukur yang tak terhingga kepada Allah SWT yang selalu mencukupkan nikmat kepada hambanya, berkat Ridho-Nya lah Skripsi ini bisa tersaji kepada kawan-kawan yang sedang membaca. Sholawat serta salam juga kita curahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi suri tauladan bagi seluruh umat manusia.

Aku persembahkan karya sederhana kepada orang-orang istimewa dalam hidupku:

Kedua Orangtua dan Seluruh Keluarga

“Terimakasih kepada Ibu dan ayah terhebat sepanjang masa *Nor Hasanah* dan *Abdul Kartha* yang sampai sekarang selalu menjadi orang pertama yang mendukung di setiap mimpi-mimpi besar. Terima Kasih juga kepada adik-adik, *Muhammad Hafi, nissa, shaila*, dan seluruh keluarga besar yang selalu menjadi penyemangat untuk terus berjuang serta untaian dukungan dan doa yang diberikan dalam setiap langkah dari perjalanan menuju kesuksesan”

Seluruh Guru-guru dan Dosen Pembimbing

“Terima kasih kepada seluruh guru serta dosen pengajar atas keikhlasan dan ketulusannya mendidik seorang manusia sepertiku sehingga membuatku terhindar dari kebodohan. Semoga setiap ilmu yang tercurah selalu menjadi berkah dan ladang ibadah untuk kita baik sekarang dan juga nanti”

Teman perjuangan dalam hidup

Waktu adalah hal yang paling berharga dalam hidup kita dan orang-orang yang rela mengorbankan waktu mereka untuk orang lain pantas mendapatkan rasa hormat dan terima kasih. Terima kasih sudah mau terlibat dan telah meluangkan waktunya. Skripsi ini adalah persembahan Kepada *Yulia Erawati & Muhammad Daffa Razqa*.

TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge

ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant }iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم أشد خلقا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
----------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساورة	ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz\}a asy-syamsu</i>

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
MOTTO.....	viii
HALAMAN KATA PERSEMBAHAN.....	ix
HALAMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	x
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan masalah.....	7
C. Tujuan penelitian.....	8
D. Signifikansi penelitian.....	8
E. Definisi operasional.....	9
F. Kajian Pustaka.....	11
G. Sistem penulisan.....	16

BAB II KAJIAN TEORI EFEKTIFITAS HUKUM, KONSEP	
SOSIALISASI, KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN	
COVID-19.....	18
A. Pengertian efektifitas hukum	18
B. Konsep sosialisasi	26
C. Kekerasan terhadap perempuan	29
D. Covid-19	36
BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis dan pendekatan penelitian	40
B. Lokasi penelitian	41
C. Subjek dan objek penelitian.....	41
D. Data dan sumber data	41
E. Teknik pengumpulan data.....	42
F. Teknik pengolahan dan Analisa data.....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
A. Deskripsi lokasi penelitian.....	46
B. Penyajian data	58
C. Analisis data.....	66
BAB V PENUTUP	92
A. Simpulan	92
B. Saran.....	93

DAFTAR PUSTAKA.....94

DAFTAR LAMPIRAN-LAMPIRAN.....101