

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN TANAH LAUT NOMOR 7 TAHUN 2018
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

SKRIPSI

Oleh:

FATHUR RAHIM



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

BANJARMASIN

2023 M / 1444 H

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN TANAH LAUT NOMOR 7 TAHUN 2018
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Sarjana
Hukum Tata Negara**

Oleh:

FATHUR RAHIM

NIM. 1601130098



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
BANJARMASIN
2023 M/ 1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fathur Rahim

NIM : 160130098

Tempat dan Tanggal lahir : Tanah Laut, 24 april 1997

Program Studi : Hukum Tata negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, jika kemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 8 Desember 2022

Yang membuat

pernyataan



Fathur Rahim

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Perda Kabupaten Tanah Laut No 7 Tahun 2018
Tentang Kawasan Tanpa Rokok

Ditulis Oleh : Fathur Rahim

NIM : 1601130098

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2022/2023

Tempat Dan Tanggal lahir : Tanah Laut, 24 April 1997

Alamat : Jl. A yani KM.8 Desa Pandansari Kecamatan Kintap Kabupaten
Tanah Laut

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan didepan siding Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing 1



Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H, M.Hum
NIP 197405252003122004

Pembimbing 2



Sarmiji Asri, S.Ag, M.HI
NIP. 196612211995031001

Mengetahui,
Ketua program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP.197901182005011004

PENGESAHAN

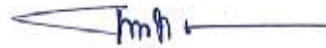
Skripsi yang berjudul : “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tanah Laut
Tentang Kawasan Tanpa Rokok” ditulis Oleh Fathur Rahim diajukan dalam sidang Tim
Pengujian Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 4 Januari 2023

Dinyatakan LULUS dengan predikat : 81,4 (A)


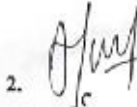


Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH.

NIP. 197105191997032001

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (Ketua)	
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. (Anggota)	
3. Sarmiji, S.Ag, M.H.I (Anggota)	
4. Ahmad Muhajir, SHI, M.A. (Anggota)	

ABSTRAK

Fathur Rahim. 2022. *Implementasi Perda Kabupaten Tanah Laut Nomor 7 Tahun 2018 tentang Kawasan Tanpa Rokok*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Hj. Hayatun Na'imah, SH, M.Hum (II) Sarmiji Asri, S.Ag, MHI

Kata Kunci: Implementasi, Perda, Kawasan Tanpa Rokok.

Sejak 4 tahun yang lalu pemerintah Kabupaten Tanah Laut telah memiliki peraturan daerah (perda) tentang kawasan tanpa rokok (KTR) no 7 tahun 2018. Hal ini mengikuti tren pembuatan aturan yang sama di berbagai wilayah di Indonesia.

Penelitian ini bertujuan memeriksa bagaimana pemerintah Kabupaten Tanah Laut melaksanakan tentang KTR. Penelitian ini dilaksanakan di 3 Kecamatan di wilayah Kabupaten Tanah Laut, dengan subyek penelitian masyarakat yang merokok di dalam dan luar KTR.

Skripsi ini adalah penelitian berjenis empiris. Peneliti mengumpulkan data di lapangan dengan melakukan observasi dan wawancara dengan delapan narasumber serta mencari dokumen yang relevan. Semua informasi kemudian diolah secara kualitatif dan disajikan secara deskriptif.

Peneliti menemukan fakta di lapangan bahwa implementasi perda tentang KTR di lokasi penelitian masih kurang efektif, setidaknya di tiga kecamatan yang peneliti datangi. Masih banyak orang yang merokok yang peneliti temukan di wilayah KTR. Setelah diwawancarai, banyak narasumber yang tidak mengetahui, atau tidak memahami, atau tidak ingin menerapkan perda tersebut. Dari sisi pemerintah, *smoking area* atau tempat khusus bagi orang yang ingin merokok di wilayah KTR masih sangat sedikit. Penegakan hukum bagi pelanggar perda tentang KTR ini sangat lemah. Menurut Satpol PP Tanah Laut, baru sekali mereka menindak perokok di wilayah KTR sejak perda ini diperlakukan di tahun 2018 hingga peneliti melakukan wawancara di tahun 2022.

Dengan demikian, rendahnya kesadaran masyarakat dan lemahnya penegakan hukum menjadi alasan kurang efektifnya perda ini.

MOTTO

**“lebih baik melangkah meskipun
pelan, daripada berlari di tempat”**

. KATA PERSEMBAHAN

Di dunia ini tak ada yang memiliki kesempurnaan melainkan kesempurnaan Allah SWT, Shalawat dan Salam yang selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Karya tulis ini yang tidak memiliki kesempurnaan yang ku persembahkan kepada Abah dan Mama tercinta, Abdul Rahman (Alm) dan Dahlia, serta kakak ku, terima kasih atas segala do'a kalian yang selalu mengiringi langkahku.

Terimakasih yang tak terhingga kepada Keluarga yang tak pernah henti hentinya menegur dan mengingatkanku disaat akhlak dan perilaku ku tak sesuai dengan yang seharusnya.

Terima kasih kepada dosen pembimbing I dan pembimbing II yang sudah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini. Terima kasih kepada ketua jurusan hukum tatanegara, dosen hukum tatanegara serta seluruh dosen-dosen fakultas syariah.

Terima kasih tidak lupa saya ucapkan kepada teman saya yang selalu setia memberikan semangat, selalu membantu dari awal hingga selesainya skripsi ini.

Terima kasih kepada Nurul Ma'rifatul Anna yang selalu ada ketika saya butuhkan kapan saja, yang selalu memberikan dukungan selama pembuatan skripsi ini.

Terimakasih kepada seluruh keluarga besar Sanggar Bahana Antasari yang telah memberikan rumah dan keluarga kedua selama diperantauan.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	Š	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha'	Ḥ	Ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Žal	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	ES
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	Es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa'	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	Zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	Ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Yā'	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

ن يدقعتم	Ditulis	<i>Muta' aqqidi>n</i>
عدة	Ditulis	<i>'Iddah</i>

C. Ta' Marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

تهيه	Ditulis	<i>Hibah</i>
تهيزج	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaannya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الولياء	Ditulis	<i>Karāmah al-auliya'</i>
---------------	---------	---------------------------

Apabila ta' marbutah hidup dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

– ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
– َ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
– ُ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جا هلية	Ditulis	<i>ā - jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati ي هب	Ditulis	<i>ā- yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>i>- kari>m</i>
4	Dhammah + wawu mati نروض	Ditulis	<i>u> - furu>d</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati ي نك	Ditulis	<i>ai- Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati لرؤ	Ditulis	<i>au- Qaulun</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata dipisahkan Dengan

أمتنا	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدة	Ditulis	<i>u'iddah</i>
دركننا	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

Apostrof

H. Kata Sandang Alif + Lam

Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

نارقلأ	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
سأبقلا	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>
عامسلا	Ditulis	<i>as-Samā</i>
سأمثلا	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

I. Penulisan Kata-Kata dalam Rangkaian Kalimat

ضورفلأ يوذ	Ditulis	Ẓawī al-furud atau Ẓawil furud
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlussunnah

Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

KATA PENGANTAR



Segala puji hanyalah bagi Allah SWT, atas segala limpahkan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita hanturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Implementasi Perda Kabupaten Tanah Laut No 7 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. Pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku ketua Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan selama peneliti studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na’imah, S.H, M.Hum, selaku pembimbing I dan Bapak Sarmiji Asri, S.Ag, M.HI, selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan, pengetahuan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis sampai penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

5. Satuan Polisi Pamong Praja dan Pemadam Kebakaran Kabupaten Tanah Laut yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Masyarakat Kabupaten Tanah Laut yang menjadi subjek penelitian, sehingga penelitian yang dilakukan penulis bisa menjadi sebuah skripsi.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bantuan yang diberikan mendapat ganjaran disisi Allah SWT. Akhirnya, penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. *Amin Yaa Rabb Al'alam.*

Banjarmasin, 9 Desember 2022

Penyusun

(Fathur Rahim)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vi
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
PEDOMAN TRANSLITER ARAB-INDONESIA	x
KATA PENGANTAR	xv
DAFTAR ISI	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Signifikansi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional	9
F. Kajian Pustaka	10
G. Sistematika Penelitian.....	12
BAB II. LANDASAN TEORI	
A. IMPLEMENTASI	14
1. Pengertian Implementasi	14
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	15
B. PERATURAN DAERAH	18
1. Pengertian Peraturan Daerah	18
2. Mekanisme pembuatan Peraturan Daerah.....	20
C. TEORI HUKUM	21
1. Teori Hukum Responsif	21

2. Teori Hukum Sociological Jurisprudence	23
D. KESADARAN HUKUM	24
E. KETAATAN HUKUM.....	29
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Pendekatan Penelitian.....	34
B. Lokasi Penelitian	35
C. Subjek dan Objek Penelitian	35
D. Data dan Sumber Data.....	35
E. Teknik Pengambilan Data	36
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	37
G. Tahapan Penelitian	39
BAB IV. PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	
A. Profil Kabupaten Tanah Laut.....	41
B. Penyajian Data.....	42
1. Orang yang merokok diluar KTR.....	43
2. Orang yang merokok didalam KTR	45
3. Satuan Polisi Pamong Praja	49
C. Analisis Data	51
BAB V. PENUTUP	
A. Kesimpulan	56
B. Saran	56
DAFTAR PUSTAKA.....	58
LAMPIRAN	61
DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS	72