

**PENDAPAT MAJELIS ULAMA INDONESIA PROVINSI KALIMANTAN  
SELATAN TERHADAP JUAL BELI PEDAGANG KAKI LIMA DI  
KAWASAN YANG DILARANG OLEH PEMERINTAH  
(STUDI KASUS PEDAGANG KAKI LIMA  
DI JALAN AHMAD YANI)**

**OLEH**  
**NURAINA RIYANI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2023 M / 1444 H**

**PENDAPAT MAJELIS ULAMA INDONESIA PROVINSI KALIMANTAN  
SELATAN TERHADAP JUAL BELI PEDAGANG KAKI LIMA DI  
KAWASAN YANG DILARANG OLEH PEMERINTAH  
(STUDI KASUS PEDAGANG KAKI LIMA  
DI JALAN AHMAD YANI)**

**Skripsi**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
sebagai salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar  
Sarjana Hukum**

**Oleh**

**Nuraina Riyani  
170101040954**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH (MUAMALAH)  
BANJARMASIN  
2023 M / 1444 H**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nuraina Riyani  
Nim : 170101040954  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 20 Maret 1999  
Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)  
Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Pendapat Majelis Ulama Indonesia Provinsi Kalimantan Selatan Terhadap Jual Beli Pedagang Kaki Lima di Kawasan yang Dilarang Oleh Pemerintah (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima di Jalan Ahmad Yani)” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 27 Maret 2023

Yang membuat pernyataan,



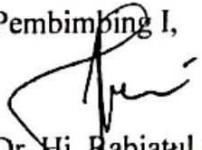
Nuraina Riyani

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul	:	Pendapat Majelis Ulama Indonesia Provinsi Kalimantan Selatan Terhadap Jual Beli Pedagang Kaki Lima di Kawasan yang Dilarang Oleh Pemerintah (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima di Jalan Ahmad Yani)
Ditulis oleh	:	Nuraina Riyani
NIM	:	170101040954
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata Satu (S-1)
Program Studi	:	Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) 2022/2023
Tahun Akademik	:	Banjarmasin, 20 Maret 1999
Tempat dan Tanggal Lahir	:	Jl. Hafri Zam Zam Simpang Rahmat, RT. 21,
Alamat	:	No. 69, Banjarmasin Barat

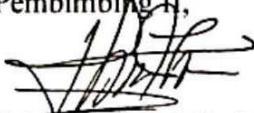
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang tim penguji skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,

  
Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, S.Ag., M.Ag.  
NIP. 197604132008012012

Banjarmasin, 27 Maret 2023

Pembimbing II,

  
Fajrul Ilmi, S.PdI., M.SY  
NIDN. 2006128603

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin

  
Muhammad Haris, S.H., M.Kn.  
NIP. 1981611172011011005

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "Pendapat Majelis Ulama Indonesia Provinsi Kalimantan Selatan Terhadap Jual Beli Pedagang Kaki Lima di Kawasan yang Dilarang Oleh Pemerintah (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima di Jalan Ahmad Yani)". Ditulis oleh Nuraina Riyani (170101040954), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 09 Mei 2023

Dinyatakan Lulus dengan Predikat A Nilai 82,7



Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Rusdiyah, MHI	
2. Sa'adah, S.Ag., M.H.	
3. Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, M.Ag.	
4. Fajrul Ilmi, S.Pd.I., M.Sy	

## ABSTRAK

**Nuraina Riyani.** 170101040954. *Pendapat Majelis Ulama Indonesia Provinsi Kalimantan Selatan Terhadap Jual Beli Pedagang Kaki Lima di Kawasan yang Dilarang Oleh Pemerintah (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima di Jalan Ahmad Yani).* Pembimbing (I) Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, S.Ag., M.Ag. Pembimbing (II) Fajrul Ilmi, S.PdI, M.SY, pada Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2023

**Kata Kunci:** Pendapat, Ulama, Jual Beli, dan Kawasan yang dilarang.

Kahadiran PKL di Kota Banjarmasin memainkan peran yang penting dalam dunia bisnis untuk mendorong pertumbuhan ekonomi seseorang terutama bagi golongan menengah ke bawah. Namun, Kegiatan PKL dianggap sebagai kegiatan liar karena penggunaan ruang yang tidak sesuai dengan peruntukannya sehingga berdampak mengganggu kepentingan umum. Berdasarkan pendapat ulama kegiatan PKL yang memanfaatkan fasilitas umum seperti trotoar dan fasilitas lainnya ada perbedaan pendapat di mana ada yang membolehkan dan ada yang tidak membolehkan kegiatan PKL tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pendapat ulama dan dasar hukum ulama Kota Banjarmasin mengenai penggunaan fasilitas umum dalam jual beli yang dilakukan oleh pedagang kaki lima di jalan Ahmad Yani km 1 sampai km 6.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik pengolahan dan analisis data peneliti menggunakan *editing*, deskriptif, matrik, dan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pendapat para ulama menunjukan 2 variasi pendapat yaitu pertama bahwa jual beli yang dilakukan PKL di kawasan yang dilarang oleh pemerintah yakni trotoar di jalan Ahmad Yani km 1 sampai km 6 hukumnya boleh dan sah secara rukun dan syarat jual beli berdasarkan Q.S. Al-Baqarah/2 : 275. Namun, PKL yang beraktivitas masih melakukan tindakan yang membawa mudharat bagi pengguna jalan trotoar serta menolak kemaslahatan umum yang seharusnya tercapai dari ketentuan pemerintah. Pendapat kedua, berlandaskan Q.S. An-Nisa/4 : 59 bahwa baik itu hukum jual beli maupun paraktiknya, tetap hukumnya adalah tidak boleh karena telah melanggar aturan pemerintah di mana peraturan tersebut dibuat untuk kepentingan umum, dengan aktivitas PKL maka kepentingan umum tersebut menjadi terganggu.

## **MOTTO**

**“Angin Tidak Berhembus Untuk Menggoyahkan  
Pepohonan Melainkan Menguji Kekuatan Akarnya”**

**~ Ali bin Abi Thalib ~**

## **KATA PERSEMBAHAN**

*Pertama, segala puja dan puji syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta’ala atas segala limpahan nikmat dan rahmat-Nya serta kepada Baginda Nabi Muhammad Shallallahu ‘Alaihi Wa Sallam beserta keluarga, sahabat, dan pengikut beliau hingga akhir zaman.*

*Kedua, terima kasih banyak yang tidak dapat diukur dengan apapun kepada orang tua penulis yaitu Bapak Yono dan Ibunda Faridah (almh) serta saudara kandung penulis yaitu Kakak pertama Ika Novianti, kakak kedua Ida Khairina, adik pertama Iqbal Dwiyono, dan adik kedua Tri Setya Maulana seluruh kerabat yang turut memberikan dukungan semangat untuk menyelesaikan kuliah.*

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### 1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ş	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ża	Ż	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Şad	Ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Đad	đ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta	Ț	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ȝ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

## 2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>Muta'aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

## 3. Ta' marbutah

- a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

- b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fitrī</i>
------------	---------	----------------------

## 4. Vokal pendek

۞	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
܍	fathah	Ditulis	<i>A</i>
܎	dammah	Ditulis	<i>U</i>

## 5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهليّة	Ditulis	Ā <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	Ā <i>yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	Ī <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>

## 6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بِينَكُمْ	Ditulis	Ai <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قُول	Ditulis	Au <i>Qaulun</i>

## 7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>A'antum</i>
أَعْدَتْ	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لَنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

## 8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

الْفَرَآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
الْقِيَاس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

- b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السَّمَاء	Ditulis	<i>as-samā'</i>
الشَّمْس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

## 9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذُو الْفُرُوض	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
أَهْل السُّنْنَة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah *Subhanahu Wa Ta’ala* atas segala limpahan karunia, rahmat, nikmat, dan keridhoan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pendapat Majelis Ulama Indonesia Provinsi Kalimantan Selatan Terhadap Jual Beli Pedagang Kaki Lima di Kawasan yang Dilarang Oleh Pemerintah (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima di Jalan Ahmad Yani)” serta tidak lupa pula shalawat dan salam selalu senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi besar Baginda Nabi Muhammad *Shallallahu’Alaihi Wa Sallam* beserta keluarga, kerabat, sahabat, dan pengikut baliau hingga akhir zaman. Penulis mengucapkan terima kasih banyak atas segala bimbingan yang diberikan kepada penulis selama proses pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis ditujukan kepada yang terhormat:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Muhammad Haris, M.Kn. selaku Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah berjasa memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis belajar di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, S.Ag., M.Ag. selaku Dosen Pembimbing Skripsi (I) yang telah memberikan saran dan pengetahuan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Fajrul Ilmi, S.PdI., M.SY. selaku Dosen Pembimbing Skripsi (II) yang telah memberikan saran dan semangat kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pelayanan yang baik selama penulis belajar di Fakultas Syariah.
6. Seluruh informan yang telah memberikan data-data yang akurat terhadap penelitian ini.
7. Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan digital persembahan Nasional yang telah membantu penulis untuk menambah literatur dalam penelitian ini.
8. Seluruh pihak yang nama-namanya tidak bisa disebut satu-persatu, terima kasih telah memberikan doa, bantuan, dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga bimbingan dan jasa-jasa mereka kepada penulis menjadi ladang amal dan Allah memberikan kebaikan yang berlipat ganda. Penulis memahami dalam skripsi ini banyak sekali keterbatasan dan kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua insan terkhusus kepada penulis sendiri. *Aamiin Ya Rabbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 30 Maret 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
MOTTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Signifikansi Penelitian.....	9
E. Definisi Operasional .....	10
F. Kajian Pustaka .....	12
G. Sistematika Penulisan .....	16
BAB II JUAL BELI PEDAGANG KAKI LIMA .....	17
A. Jual Beli .....	17
1. Pengertian Jual Beli .....	17
2. Dasar Hukum Jual Beli.....	18
3. Rukun dan Syarat Jual Beli dalam Islam.....	20
B. Pedagang Kaki Lima .....	24
C. Prinsip Muamalah.....	29
D. Kawasan yang Dilarang Pemerintah.....	34
E. <i>Maslahah Mursalah</i> .....	35
1. Pengertian <i>Maslahah Mursalah</i> .....	35
2. Landasan Yuridis <i>Maslahah Mursalah</i> .....	37

3. Persyaratan <i>Maslahah Mursalah</i> .....	40
4. Penerapan <i>Maslahah Mursalah</i> .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>46</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	46
B. Lokasi Penelitian .....	47
C. Subjek dan Objek Penelitian.....	47
D. Data dan Sumber Data Penelitian.....	47
E. Prosedur Pengumpulan Data .....	48
F. Teknik Analisis Data .....	49
G. Tahapan Penelitian .....	51
<b>BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA .....</b>	<b>52</b>
A. Penyajian Data.....	52
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	52
2. Hasil Wawancara.....	54
3. Matrik .....	64
B. Analisis Data .....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>86</b>
A. Simpulan.....	86
B. Saran-Saran.....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>94</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>108</b>

## **DAFTAR TABEL**

1. Tabel 4.1 Luas Wilayah Kota Banjarmasin.....	53
2. Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin .....	53
3. Tabel 4.3 Matrik .....	65