

**PANDANGAN PARTAI POLITIK DI KOTA BANJARMASIN
TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA DAN
PROPORSIONAL TERTUTUP**

SKRIPSI

OLEH

MUHAMAD RAHMAN



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M / 1444 H**

**PANDANGAN PARTAI POLITIK DI KOTA BANJARMASIN
TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA DAN
PROPORSIONAL TERTUTUP**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh

**Muhamad Rahman
1601131365**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M / 1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhamad Rahman
Nim : 1601131365
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 31 Desember 1998
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Pandangan Partai Politik di Kota Banjarmasin Terhadap Sistem Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 24 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



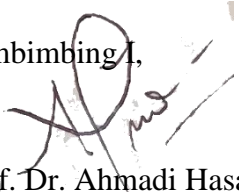
Muhamad Rahman

PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : Pandangan Partai Politik di Kota Banjarmasin Terhadap Sistem Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup
Ditulis oleh : Muhamad Rahman
NIM : 1601131365
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2022/2023
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjarmasin, 31 Desember 1998
Alamat : Jl. Manarap tengah, Komp. Bumi Manarap Permai

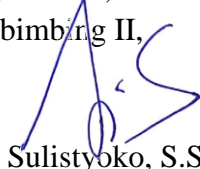
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang tim penguji skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,



Prof. Dr. Ahmadi Hasan, M.H.
NIP. 195804016 198703 1 001

Banjarmasin, 22 Februari 2023

Pembimbing II,


Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin


Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004


PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "Pandangan Partai Politik di Kota Banjarmasin Terhadap Sistem Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup". Ditulis oleh Muhamad Rahman (1601131365), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

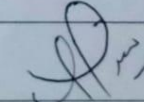
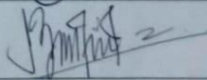

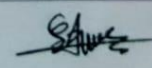
Tanggal : 13 Maret 2023

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **(80,15)**

 Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Ahmadi Hasan, M.Hum. (Ketua)	
2. H. Bahran, S.H., M.H. (Anggota)	
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	
4. Ergina Faralita, S.H., M.H. (Anggota)	

ABSTRAK

Muhamad Rahman. 2023. *Pandangan Partai Politik di Kota Banjarmasin Terhadap Sistem Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah, Pembimbing (I) Prof. Dr. Ahmadi Hasan, M.H, Pembimbing (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.

Kata Kunci: Pandangan, Partai Politik, Sistem Proporsional.

Pemilu berkualitas dan demokratis akan menghasilkan pemimpin dan wakil rakyat yang berkualitas. Sistem pemilu proporsional memang sudah sesuai dengan karakter masyarakat Indonesia yang majemuk, baik secara politik, sosial budaya, ekonomi, multietnis, multiagama, dan multideologi. Namun, sistem pemilu proporsional yang mana yang tepat digunakan, terbuka atau tertutup. Indonesia pernah mencoba keduanya dan sekarang Indonesia menggunakan sistem terbuka, tetapi sistem tersebut banyak mengalami masalah salah satunya adalah politik uang. Memang antara kedua sistem memiliki kelebihan dan kekurangannya tersendiri. Sampai saat ini masih terjadi kebingungan sistem pemilu proporsional yang mana yang cocok dan tepat digunakan. Pandangan partai politik mengenai hal tersebut berbeda-beda ada yang mempertahankan sistem terbuka dan ada yang ingin sistem pemilu diganti menjadi sistem tertutup.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pandangan partai politik terhadap proporsional terbuka dan proporsional tertutup. Serta bertujuan untuk mengetahui dasar hukum atau dalil dari pandangan partai politik terhadap sistem proporsional terbuka dan tertutup.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskripsi kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Teknik pengolahan dan analisis data peneliti menggunakan *editing*, deskripsi, matrik, dan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pandangan para informan mengenai sistem proporsional terbuka dan tertutup adalah berbeda. Pandangan PAN dan PKS bahwa sistem terbuka adalah sistem yang paling demokrasi untuk masyarakat sekarang sedangkan sistem tertutup adalah suatu kemunduran demokrasi. Sementara pandangan PDIP bahwa sistem tertutup akan menghasilkan kader yang berkualitas, selain itu sistem tertutup bisa menekan biaya pemilu, tidak seperti sistem terbuka, PDIP memandang optimis pada sistem tertutup untuk memperkuat peran partai politik sebagai tiang demokrasi dan akan diterapkan pada pemilu 2024.

MOTTO

Boleh Jadi Kamu Membenci Sesuatu, Padahal Ia Amat Baik Bagimu, Dan Boleh Jadi (Pula) Kamu Menyukai Sesuatu, Padahal Ia Amat Buruk Bagimu. Allah Mengetahui, Sedang Kamu Tidak Mengetahui

(Sumber : Al-Qur'an, Surah Al-Baqarah : 216)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
أَحْمَدُ اللَّهُ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ أَلَا نَبِيَاءٍ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ أَمَّا بَعْدُ

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

Kedua Orangtua ku, Mertua ku, Saudaraku, serta Keluarga ku tercinta

“Terima kasih banyak kuucapkan yang tiada tara kepada kedua orangtua ku, Ibu ku tercinta Alm. Hj. Asnah dan Ayahku tericnta H. Abdurrahman Sidik, Mertua ku Ibu Masnah dan Ayah ku Sugianor, terima kasih atas doa mu yang selalu mengiringi langkah ku. Tak pernah henti memberikan semangat, nasehat serta pengorbanan yang tak terhingga. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud bakti ku padamu agar bisa membahagiakanmu.” juga untuk saudara-saudara ku tercinta Adi Rahman, Ria Anggraini, Riska Andayani, serta seluruh keluargaku terima kasih telah mendoakan yang terbaik, memberikan semangat dan kasih sayang yang tulus kepadaku.

Istri dan Anak ku

“Ku ucapkan terima kasih banyak kepada istri ku tercinta Yuliani yang selalu mendoakan, dan tak kenal lelah memberikan semangat hingga skripsi ini bisa diselesaikan. Untuk anak ku tercinta Laili Fitria Rahmani menjadikan semangat dan motivasi untuk menyelesaikan skirpsi ini.

Guru-guru ku dan Dosen Pembimbing ku

“Terima kasih yang tiada tara kepada Guru-guruku dan Dosen yang telah mengajarkanku banyak ilmu dengan penuh kesabaran. Begitu banyak ilmu yang sangat bermanfaat dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi ilmu untuk anak didikmu semoga pengorbananmu dibalas oleh Allah SWT dengan pahala yang berlipat-lipat ganda Aamiin.”

Sahabat Seperjuanganku

”Kepada teman-teman jurusan Hukum Tata Negara (2016), terkhusus HTN lokal B yang telah memberikan banyak semangat dan bantuannya. Terimakasih sudah menjadi teman setia yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Terima kasih untuk sahabat-sahabatku yang ada dikampus yaitu Yusuf, Eriansyah, Dayat dan Anshori yang telah menemani hari-hariku di dalam dunia perkuliahan sejak semester pertama masuk kuliah sampai sekarang. Walaupun kita sudah memiliki kesibukan masing-masing semoga silaturahmi kita tetap terjalin. Sukses dunia akhirat sahabatku.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ṣ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta' marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

أَحْمَدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةِ وَالسَّلَامِ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, peneliti merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pandangan Partai Politik di Kota Banjarmasin Terhadap Sistem Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Syariah yang telah berjasa memberikan ilmu, mendidik dan membimbing Peneliti selama perkuliahan hingga dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin ini.
6. Kepada bagian Tata Usaha Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin serta stafnya yang telah memberikan pelayanan yang baik, sehingga memudahkan peneliti dalam hal administrasi menyangkut penelitian ini.
7. Partai Politik beserta seluruh stafnya yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian ini.

8. Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan digital persembahan Nasional yang telah membantu peneliti untuk menambah literatur dalam penelitian ini.
9. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata peneliti mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, *Aamin Ya Rabbal'alamin*.

Banjarmasin, 24 Januari 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
F. Kajian Pustaka	10
G. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II PEMILIHAN UMUM DENGAN SISTEM PROPORSIONAL.....	16
A. Partai Politik	16
B. Pemilihan Umum.....	22
C. Sistem Proporsional.....	25
1. Varian Sistem Proporsional	26
a) Sistem Pemilu Proporsional Daftar Terbuka	26
b) Sistem Pemilu Proporsional Daftar Tertutup	28
BAB III METODE PENELITIAN.....	30
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	30
1. Jenis Penelitian	30

2. Pendekatan Penelitian.....	30
B. Lokasi Penelitian	31
C. Data dan Sumber Data Penelitian.....	31
D. Prosedur Pengumpulan Data	32
E. Analisis Data	33
 BAB IV PENYAJIAN DATA DAN LAPORAN PENELITIAN	34
A. Penyajian Data.....	34
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	34
2. Hasil Penelitian.....	36
B. Laporan Penelitian.....	44
 BAB V PENUTUP.....	57
A. Simpulan.....	57
B. Saran-Saran.....	58
 DAFTAR PUSTAKA	59
 LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	63
 DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	81

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 Perbedaan Sistem Proporsional Terbuka dan Tertutup	6
2. Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin	35
3. Tabel 4.2 Luas Wilayah Kota Banjarmasin.....	35
4. Tabel 4.3 Jumlah Daftar Pemilih Tetap (DPT) Kota Banjarmasin 2019	36
5. Tabel 4.4 Jumlah Partisipasi Pemilu Kota Banjarmasin	37
6. Tabel 4.5 Matrik	43