

Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara

SKRIPSI

OLEH

MUHAMMAD ANDRIA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2024 M/1445 H

Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

Oleh :

Muhammad Andria

200102030223



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA

BANJARMASIN

2024 M/1445 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Andria
NIM : 200102030223
Tempat/Tgl. Lahir : Banjarmasin, 21 Januari 2002
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul "Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara" adalah benar-benar karya saya sendiri, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 19 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Andria

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B- 1833/Un. 14/III.2/PP.00.9/06/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/> , dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Andria

NIM : 200102030223

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul : Studi Analisis Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Administratif Anggota DPR

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.



Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235








Telepon (0511) 3265783

website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

NAMA : Muhammad Andria
NIM : 200102030223
JUDUL : Studi Analisis Undang-Undang Nomor 12
Tahun 1980 tentang Hak Keuangan Administratif Anggota DPR
DOSEN : Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.

No	Tanggal	Agen da	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1	6 Mei 2024	Konsultasi Bab I	- Mengganti Rumusan Masalah - Menambah Batasan Masalah	
2	6 Mei 2024	Perbaikan dan ACC BAB I	- Tidak ada perbaikan	
3	6 Mei 2024	Konsultasi Bab II	- Tidak ada masalah	
4	6 Mei 2024	Perbaikan dan ACC BAB II	- Tidak ada perbaikan	
5	6 Mei 2024	Konsultasi Bab III	- Tidak ada masalah	

6	6 Mei 2024	Perbaikan dan ACC BAB III	- Tidak ada perbaikan	
7	8 Mei 2024	Konsultasi Bab IV (data)	- Mencari permasalahan yang terjadi	
8	8 Mei 2024	Konsultasi Bab IV (analisis)	- Menganalisis masalah dengan teori dan analisa sendiri	
9	16 Mei 2024	Perbaikan dan ACC Bab IV	- Tidak ada perbaikan	
10	28 Mei 2024	Konsultasi Bab V	- Adanya kata kata yang tidak sesuai di kesimpulan	
11	6 Juni 2024	Perbaikan dan ACC Bab V	- Memperbaiki dibagian Kesimpulan dan Saran	
12	14 Juni 2024	Konsultasi Kelengkapan dan ACC Skripsi	- Di ACC dan disegerakan mendaftar sidang	

Dosen melakukan bimbingan kepada mahasiswa minimal 12 kali dalam rentang waktu penyelesaian skripsi minimal 3 bulan dan maksimal 12 bulan (sesuai dengan Keputusan Rektor UIN Antasari Nomor 827 Tahun 2022 Tentang Sistem Penjaminan Mutu Internal UIN Antasari Banjarmasin)

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara

Ditulis oleh : Muhammad Andria

N I M : 200102030223

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2023/2024

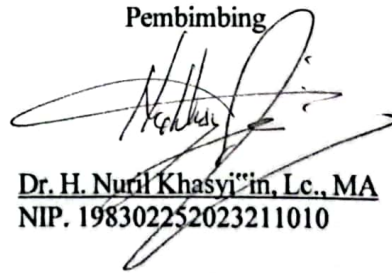
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 21 Januari 2002

Alamat : Jalan Mega Indah No. 4A RT.007/RW.001, Desa Semayap, Kecamatan Pulau Laut Utara, Kabupaten Kotabaru, Kalimantan Selatan.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 19 Juni 2024

Pembimbing



Dr. H. Nuril Khasyidin, Lc., MA
NIP. 198302252023211010

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
Universitas Antasari Banjarmasin,



Arie Sohistyoko, S.Sos.,MH
NIP. 19670118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara”, ditulis oleh Muhammad Andria dengan NIM 200102030223 telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 25 Juni 2024


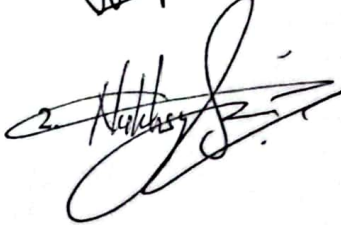

Dinyatakan LULUS dengan predikat: 82.7 (A)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H (Ketua)	1. 
2. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., M.A (Anggota)	2. 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H (Anggota)	3. 

ABSTRAK

Muhammad Andria. *Studi Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan/Administratif Pimpinan dan Anggota Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara Serta Bekas Pimpinan Lembaga Tertinggi/Tinggi Negara dan Bekas Anggota Lembaga Tinggi Negara.* Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing: Dr. H. Nuril Khasyidin, Lc., MA. 2024.

Kata Kunci: Administratif, Legislasi, dan Akuntabilitas

Permasalahan yang sering muncul terkait dengan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980 tentang Hak Administrasi Keuangan Anggota DPR meliputi isu transparansi, keadilan distribusi tunjangan, dan kesesuaian dengan prinsip akuntabilitas publik. Beberapa kritikus menyoroti bahwa UU ini memberikan tunjangan yang berlebihan kepada anggota DPR dibandingkan dengan pekerjaan yang dilakukan, serta kurangnya mekanisme pengawasan yang efektif dalam penggunaan dana negara.

Studi ini menggunakan pendekatan hukum normatif, mengkaji peraturan perundang-undangan dan dokumen terkait, serta menerapkan analisis kualitatif untuk memahami implementasi dan dampak UU terhadap anggota DPR. Data sekunder meliputi literatur akademik dan sumber hukum yang relevan.

Analisis menunjukkan bahwa Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980 memberikan hak administrasi yang luas kepada anggota DPR, termasuk tunjangan dan pensiun. Namun, terdapat ketidaksesuaian antara hak yang diberikan dengan prinsip akuntabilitas dan transparansi. Studi ini merekomendasikan revisi UU untuk memastikan pemerataan hak dan peningkatan pengawasan terhadap penggunaan dana publik.

Hasil Analisis Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan Administrasi Anggota DPR sangat banyak efek negatifnya daripada efek positifnya bagi Negara. Undang-undang secara hukum sudah inKonstitusional dengan UUD Tahun 1945 dan UU Nomor 12 Tahun 2011. Melihat historis peraturan perundang-undangan dan analisis terkait dengan pengaturan penyediaan dan pengaturan penghapusan dana pensiun bagi pejabat tinggi negara yang jabatannya diperoleh dengan proses politik, maka dilakukan penghapusan dan digantikan dengan uang pesangon

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).

Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”

(QS. Al-Insyirah: 6-8)

PERSEMBAHAN

Dengan tulus dan rendah hati Penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada Allah SWT. atas segala rahmat, petunjuk, dan keberkahan-Nya. Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam penyelesaian skripsi ini, diantaranya:

1. Guru-guru saya dari jenjang pendidikan sebelumnya, yang telah memberikan ilmu, pengalaman, dan teladan yang sangat berpengaruh dalam membentuk kepribadian dan prestasi saya.
2. Bapak H. Muhammad Arpandi dan Ibu Hj. Siti Wahidah, yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, dan bimbingan kepada saya sejak saya lahir hingga saat ini. Meskipun mereka hanya lulusan SMA, mereka tidak pernah menyerah untuk memberikan yang terbaik bagi saya. Mereka selalu mengajarkan saya untuk rajin, jujur, dan tidak mudah menyerah dalam mengejar cita-cita saya. Tanpa kehadiran dan doa mereka, saya tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini dan meraih gelar sarjana. Saya berharap saya dapat membalas semua pengorbanan dan jasa mereka dengan menjadi anak yang berbakti, bertanggung jawab, dan sukses.
3. Hj. Fitriani dan Ria Angraini, Kakak-kakak saya yang sangat saya sayangi, yang telah menjadi sahabat, inspirasi, dan teladan bagi saya. Saya sangat menghargai semua saran, kritik, dan bantuan yang kakak-kakak berikan kepada saya.
4. Amalia Safitri, Adik saya yang sangat saya sayangi, walaupun kami sering berantem, akan tetapi saya sangat menyayangi adik saya ini.
5. Keluarga saya, baik yang masih ada maupun yang telah tiada, yang telah memberikan doa, restu, dan semangat kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Saya sangat menghargai semua peran, kontribusi, dan pengaruh mereka dalam membentuk kepribadian dan prestasi saya.

6. Saya juga tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada diri saya sendiri, yang telah berjuang, bersabar, dan berusaha keras dalam menyelesaikan skripsi ini. Saya sangat berterima kasih atas semua usaha, kerja keras, dan dedikasi yang saya lakukan untuk menuntaskan skripsi ini dengan baik. Saya juga berterima kasih atas semua kesempatan, pengalaman, dan pembelajaran yang saya dapatkan selama menulis skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ث	ta ^ˆ	T	Te
ث	s\ a ^ˆ	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	h} a ^ˆ	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha ^ˆ	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra ^ˆ	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	Sy	es dan ye
ص	s} ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d} ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t} a ^ˆ	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z} a ^ˆ	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	„ain	„	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge

ف	fa ^ˁ	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	„el
م	mim	M	„em
ن	nun	N	„en
و	waw	W	We
هـ	ha ^ˁ	H	Ha
ء	hamzah	ˁ	Apostrof
ي	ya ^ˁ	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

هتكبر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعت	Ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبت	Ditulis	<i>Maktabah</i>

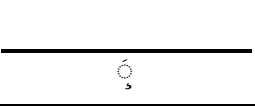

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang „al^ˁ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبت الجولت	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

َ	Fathah	ditulis	A
---	--------	---------	---

	Kasrah	ditulis	I
	Dammah	ditulis	U
شكر	Fathah	ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri‘a
يطلق	Dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاهلت	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	Ai <i>Ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	Au <i>wa fir'auna z}i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتن أشد خلقا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
---------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساورة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدي	Ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشوس	Ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ هَلَالِ رَدْوِي ال رَدِين
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, Peneliti merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Studi Analisis Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980 Tentang Hak Keuangan Administratif Anggota DPR”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati Peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah menyetujui proposal menjadi penelitian skripsi ini.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos.,MH dan H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah membantu kelancaran administrasi.
4. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA., selaku Pembimbing Skripsi dan Penasehat Akademik yang telah memberikan bimbingan, koreksi, dan saran serta meluangkan waktunya kepada Peneliti selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi Peneliti.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah yang telah membantu dalam kelancaran administrasi.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 19 Juni 2024
Penulis,

Muhammad Andria

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
SETIFIKAT PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN	vi
PENGESAHAN	vii
ABSTRAK.....	viii
MOTTO.....	ix
PERSEMBAHAN	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	xi
KATA PENGANTAR	xv
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Definisi Istilah	9
F. Batasan Masalah	10
G. Penelitian Terdahulu	11
H. Sistematika Penulisan	13
BAB II LANDASAN TEORITIS	15
A. Pengertian Hak Keuangan Administratif Anggota DPR	15
B. Teori Administratif	16
C. Evaluasi Terhadap Implementasi Undang-Undang	18
D. Perbandingan Dengan Peraturan Terkait Lainnya	20
E. Tinjauan Terhadap Keuangan Administratif Anggota DPR Dalam Teori KEadilan John Rawls.....	21

BAB III METODE PENELITIAN	24
A. Jenis Penelitian	24
B. Pendekatan Penelitian	24
C. Sifat Penelitian	24
D. Sumber Bahan Hukum	25
E. Teknik Pengumpulan Data	26
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	26
BAB IV BAHAN HUKUM DAN ANALISIS BAHAN HUKUM	28
A. Isu Hukum	28
B. Analisis Isu Hukum	39
BAB V PENUTUP	60
A. Simpulan	60
B. Saran-saran	61
DAFTAR PUSTAKA	62
LAMPIRAN-LAMPIRAN	65

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1980.....	86
Lampiran 2 Penetapan Judul dan Pembimbing	280
Lampiran 3 Surat Penetapan Waktu Ujian Proposal Skripsi	281
Lampiran 4 Surat Berita Acara Ujian Proposal Skripsi.....	282
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian/Riset	283
Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Selesai Riset	284
Lampiran 7 Surat Keterangan Lulus Ujian Komprehensif	285
Lampiran 8 Sertifikat Baca Tulis Al-Qur‘an	286
Lampiran 9 Sertifikat Keterampilan Komputer	287
Lampiran 10 Sertifikat TOEFL	288
Lampiran 11 Surat Keterangan Perolehan SKK.....	289
Lampiran 12 Daftar Riwayat Hidup	290