

ABSTRAK

Muhammad Nafi. NIM. 17.0311.020021. *Pembaruan Regulasi Zakat Di Indonesia: Tinjauan Epistemologis Terhadap Penentuan Objek Zakat*, di bawah bimbingan (I) Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzy, M.Hum dan (2) Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., M.H.I., Disertasi, pada Pascasarjana Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin. 2024.

Kata Kunci: *Pembaruan, Regulasi Zakat, Epistemologis, Objek Zakat*

Hubungan antara politik, agama dan negara tidak bisa dipisahkan satu sama lain. Termasuk dalam upaya pengembangan dan pembaruan yang berangkat dari aturan hukum zakat yang telah ada dan sedang berlaku, sehingga hasil penelitian tersebut dapat memberikan kontribusi terhadap upaya pembaruan hukum zakat yang dapat diterima oleh masyarakat Indonesia, khususnya umat muslim. Penelitian ini bermaksud melakukan kajian tentang peran siyasah syariah dalam pembentukan regulasi zakat, menemukan epistemologi materi hukum objek zakat yang ada di materi regulasi zakat dan merekonstruksi objek zakat yang ada dalam materi regulasi zakat dengan berdasarkan keadilan dan maslahat.

Penelitian ini adalah penelitian kepustakaan, yang bersifat kualitatif menggunakan pendekatan perundang-undangan, pendekatan analitis, pendekatan perbandingan, pendekatan sejarah, pendekatan politik hukum, dan pendekatan filsafat. Bahan hukum primer adalah UU Pengelolaan Zakat, Peraturan Pemerintah, Peraturan Menteri Agama, Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah dan aturan zakat lainnya. Bahan hukum sekunder adalah disertasi, jurnal, buku, dan sejenisnya yang membahas tentang pokok bahasan tersebut. Bahan hukum tersier adalah kamus hukum.

Penelitian ini menemukan bahwa dalam materi regulasi zakat di Indonesia era reformasi, terdapat pembaruan dalam bidang materi zakat yang berkaitan tentang objek zakat. Peran siyasah syariah terhadap pembaruan hukum zakat di Indonesia dilakukan oleh legislatif, yudikatif, eksekutif juga akademisi, namun masih belum diserap secara maksimal dalam regulasi. Epistemologi tentang materi fikih objek zakat dalam materi regulasi zakat tersusun dari konsep *takhayyur* dan *talfiq* serta tidak didominasi oleh satu mazhab tertentu. Rekonstruksi fikih objek zakat adalah dengan: 1) memasukan perak ke dalam kategori logam mulia lainnya, 2) menegaskan bahwa yang dimaksud dengan emas di dalam regulasi tersebut adalah emas murni 24 karat, selain dari itu maka mengikuti nisab logam mulia lainnya. 3) Perhiasan (emas atau logam mulia lainnya) wajib dikenakan zakat apabila telah mencapai nisab 85 gram emas murni. 4) Nisab objek zakat lainnya yang *mukhtalaf* atau tidak diatur dalam fikih zakat klasik maupun kontemporer nisab zakatnya adalah 85 gram emas murni dengan kadar zakat 2,5%. 5) Nisab zakat pertanian diubah dari 653 kg gabah atau 524 kg beras menjadi senisab 85 gram emas, dengan kadar zakatnya 2,5%., 6) Memasukan batu mulia/permata ke dalam objek zakat.

Dalam peran siyasahnya, penulis mengemukakan legal maxim yang berbunyi:

إذا حكم السلطان حكما فيه مصلحة وجب على الناس بطاعته

Apabila negara telah mengundang peraturan perundang-undangan yang telah dipertimbangkan secara bersama-sama dan telah dikaji dampak maslahatnya terhadap kehidupan masyarakat, maka wajib bagi masyarakat untuk menjalankan peraturan perundang-undangan tersebut.

Disertasi ini mendukung pendapat yang disampaikan oleh Wael B. Hallaq (1997) bahwa pembaruan dalam bidang hukum Islam yang dilakukan oleh negara muslim termasuk di Indonesia memiliki kelemahan dan inkonsistensi metodologi dan JND Anderson (2006) dan Coulson (2006) menyebutkan bahwa pembaruan hukum Islam dimasa ini hanya seputar *talfiq* dan *takhayyur*. Dalam aspek epistemologinya, disertasi ini mendukung pendapat dari Waluyo tentang zakat pertanian adalah senisab 85 gram emas dengan kadar zakat 2,5% dari kajian batasan kaya.

ABSTRACT

Muhammad Nafi. NIM. 17.0311.020021. *Pembaruan Regulasi Zakat Di Indonesia: Tinjauan Epistemologis Terhadap Penentuan Objek Zakat*, under the guidance of Promoter: Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzy, M.Hum and Co-Promoter: Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., M.H.I., Dissertation, at the Postgraduate Program of Antasari State Islamic University Banjarmasin. 2024.

Keywords: *Updating, Zakat Regulation, Epistemology, Object of Zakat*

The relationship between politics, religion, and the state is inseparable from each other. Included in efforts to develop and update zakat law rules that depart from the existing and currently applicable zakat law rules, the results of the research can contribute to efforts to reform zakat law that can be accepted by the Indonesian people, especially Muslims. This study intends to conduct a study on the role of sharia siyasah in the formation of zakat regulations, find the epistemology of the legal material of zakat objects in the Zakat Management Law, Government Regulations, Minister of Religious Affairs Regulations, Compilation of Sharia Economic Law, and other zakat regulations, and finally reconstruct the of zakat objects in zakat regulations.

This research is library research, which is qualitative using a statutory approach, analytical approach, comparative approach, historical approach, political approach, and philosophical approach. The primary data source is the zakat regulation from 1999-2023, which deals with zakat material, while legal sources include journals, books, and the like that discuss the subject.

The findings of this research were in the material of zakat regulation in Indonesia of the reform era, there was an update in the field of zakat material related to the object of zakat. The role of sharia siyasah in the reform of zakat law in Indonesia is carried out by the legislature, judiciary, executive and academics, but it has not been maximally absorbed in regulations. Epistemology about the material of jurisprudence of the object of zakat in the material of zakat regulation is composed of the concepts of *superstition* and *talfiq* and is not dominated by one particular school. Epistemology about the material of jurisprudence of the object of zakat in the material of zakat regulation is composed of *superstitious* and *talfiq concepts* and is not dominated by one particular school. The reconstruction of the jurisprudence of zakat objects is by: 1) including silver in the category of other precious metals, 2) affirming that what is meant by gold in the regulation is 24 carat pure gold, other than that it follows the nisab of other precious metals. 3) Jewellery (gold or other precious metals) must be subject to zakat if it has reached a nisab of 85 grams of pure gold. 4) Nisab other zakat objects that are *mukhtalaf* or not regulated in classical and contemporary zakat jurisprudence, the zakat nisab is 85 grams of pure gold with a zakat content of 2.5%. 5) Agricultural zakat nisab is converted from 653 kg of grain or 524 kg of rice to 85 grams of gold, with a zakat content of 2.5%., 6) Inserting precious stones / gems into the object of zakat.

In the siyasah role, the author presents a legal maxim that reads:

إذا حكم السلطان حكما فيه مصلحة وجب على الناس بطاعته

When the country has adopted the rules of law that have been considered jointly and have studied the impact of *maslahat* on the life of the community, then it is compulsory for the community to carry out the rule of law.

This dissertation supports the opinion expressed by Wael B. Hallaq (1997) that reforms in the field of Islamic law carried out by Muslim countries including in Indonesia have weaknesses and methodological inconsistencies and Anderson JND (2006) and Coulson (2006) mention that Islamic law reform in the present period is only about *talfiq* and *superstition*. It also supports the opinion expressed by Abdullah Ahmad Naem (2000), that if Islamic law exists in a country there are three options, 1) separated from positive law, 2) given the opportunity to become positive law but not completely, 3) fully implemented into positive law. In its epistemological aspect, this dissertation supports Waluyo's opinion that agricultural zakat is 85 grams of gold with a zakat content of 2.5% from the study of the rich limit.

مستخلص البحث

محمد نافع. رقم تسجيل الطالب. ٠٢٠٠٢١، ٠٣١١، ١٧. تجديد قانون الزكاة في الإصلاح: المراجعة المعرفية لتنظيم الزكاة في إندونيسيا (١٩٩٩ إلى ٢٠٢٣)، تحت إشراف المشرف الأول: الأستاذ الدكتور الحاج محمد فهم الامروزي ماجستير في العلوم الإنسانية، والمشرف الثاني: الدكتور بودي رحمة حكيم، ماجستير في القانون الإسلامي، في برنامج الدراسات العليا بجامعة أنتاساري الإسلامية الحكومية بنجارماسين. ٢٠٢٤.

الكلمات الرئيسية: تجديد، قانون الزكاة، نظرية المعرفة، أموال الزكاة

العلاقة بين السياسة والدين والدولة لا تتفصل عن بعضها البعض. وتدخل في الجهود المبذولة لتطوير وتحديث ذلك الخروج عن قواعد قانون الزكاة القائمة والمعمول بها حالياً، بحيث يمكن أن تسهم نتائج البحث في جهود إصلاح قانون الزكاة الذي يمكن أن يقبله الشعب الإندونيسي وخاصة المسلمين. تهدف هذه الدراسة إلى إجراء دراسة حول دور الشريعة الإسلامية في تكوين أنظمة الزكاة، والعثور على نظرية المعرفة للمادة القانونية لأشياء الزكاة في قانون إدارة الزكاة، واللوائح الحكومية، ولوائح وزير الشؤون الدينية، و KHES وغيرها من لوائح الزكاة، وأخيراً إعادة بناء فقه الأشياء الزكوية في لوائح الزكاة. هذا البحث هو بحث أدبي، وهو نوعي باستخدام المنهج القانوني، والمنهج التحليلي، والمنهج المقارن، والمنهج التاريخي، والمنهج السياسي القانوني، والمنهج الفلسفي. مصادر البيانات الأولية هي لوائح الزكاة من ١٩٩٩ إلى ٢٠٢٣ المتعلقة بمواد الزكاة، في حين أن المصادر القانونية الثانوية هي الأطروحات والمجلات والكتب وما شابه ذلك التي تناقش الموضوع.

أما النتائج التي توصل إليها هذا البحث أنه في مادة تنظيم الزكاة في إندونيسيا في عصر الإصلاح، كان هناك تحديث في مجال مادة الزكاة المتعلقة بموضوع الزكاة. يتم تنفيذ دور الشريعة في إصلاح قانون الزكاة في إندونيسيا من قبل السلطة التشريعية والقضائية والتنفيذية والأكاديمية، ولكن لم يتم استيعابها إلى أقصى حد في اللوائح. تتكون نظرية المعرفة حول مادة فقه موضوع الزكاة في مادة تنظيم الزكاة من مفاهيم *التخير والتفريق* ولا تهيمن عليها مدرسة معينة. ويكون رد الاعتبار لفقه الزكاة من خلال: (١) إدراج الفضة في فئة المعادن الثمينة الأخرى، (٢) التأكيد على أن المقصود بالذهب في اللائحة هو الذهب الخالص عيار ٢٤ قيراطاً، بخلاف أنه يتبع نصاب المعادن الثمينة الأخرى. (٣) يجب أن تخضع المجوهرات (الذهب أو المعادن الثمينة الأخرى) للزكاة إذا بلغت نصاب ٨٥ جراماً من الذهب الخالص. (٤) نصاب من الأشياء الزكوية الأخرى التي هي مختال أو غير منصوص عليها في فقه الزكاة الكلاسيكي والمعاصر، فإن نصاب الزكاة هو ٨٥ جراماً من الذهب الخالص مع محتوى زكاة بنسبة ٢,٥٪. (٥) يتم تحويل نصاب الزكاة الزراعية من ٦٥٣ كجم من الحبوب أو ٥٢٤ كجم من الأرز إلى ٨٥ جراماً من الذهب، مع نسبة زكاة تبلغ ٢,٥٪، (٦) إدخال الأحجار الكريمة / الأحجار الكريمة في موضوع الزكاة.

يقدم المؤلف في دوره السياسي مبدأ قانونياً نصه: **إذا حكم السلطان حكماً فيه مصلحة وجب على الناس بطاعته.** عندما تتبنى الدولة قواعد القانون التي تم النظر فيها بشكل مشترك ودرست تأثير المصلحات على حياة المجتمع، فمن واجب المجتمع أن ينفذ سيادة القانون.

تدعم هذه الأطروحة الرأي الذي أعرب عنه وائل حلاق (١٩٩٧) بأن الإصلاحات في مجال الشريعة الإسلامية التي تقوم بها الدول الإسلامية بما في ذلك في إندونيسيا بها نقاط ضعف وتناقضات منهجية ويذكر أندرسون (٢٠٠٦) و JND وكولسون (٢٠٠٦) أن إصلاح الشريعة الإسلامية في الفترة الحالية يتعلق فقط *بالتفريق* والخرافات.. كما أنه يدعم الرأي الذي أعرب عنه عبد الله أحمد نعيم (٢٠٠٠)، وهو أنه إذا كانت الشريعة الإسلامية موجودة في بلد ما، فهناك ثلاث خيارات، (١) منفصلة عن القانون الوضعي، (٢) إعطاء الفرصة لتصبح قانوناً وضعياً ولكن ليس بالكامل، (٣) تنفيذها بالكامل في القانون الوضعي. في جانبها المعرفي، تدعم هذه الأطروحة رأي ولويو بأن الزكاة الزراعية هي ٨٥ جراماً من الذهب مع محتوى زكاة بنسبة ٢,٥٪ من دراسة الحد الغني.