

**PERAN BAWASLU PROVINSI KALIMANTAN  
SELATAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI  
MASYARAKAT DALAM PENGAWASAN PILKADA  
KALSEL 2020 PADA MASA COVID 19**

(Studi Kasus Di Kota Banjarmasin)

**SKRIPSI**

**OLEH  
AHMAD MUHAYMIN  
200102030176**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2024 M/1446 H**

**PERAN BAWASLU PROVINSI KALIMANTAN  
SELATAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI  
MASYARAKAT DALAM PENGAWASAN PILKADA  
KALSEL 2020 PADA MASA COVID 19**

(Studi Kasus Di Kota Banjarmasin)

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
Hukum**

**OLEH  
AHMAD MUHAYMIN  
200102030176**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
BANJARMASIN**

**2024 M/1446 H**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AHMAD MUHAYMIN

NIM : 200102030176

Tempat/Tgl. Lahir : Amuntai, 6 September 2002

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 19 Juli 2024  
Yang membuat pernyataan



Ahmad Muhaymin

## SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
ANTASARI



Nomor: B- 2620/Un. 14/III.2/PP.00.9/07/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web  
<https://www.drillbitplagiarism.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Ahmad Muhaymin  
NIM : 200102030176  
Prodi : Hukum Tatanegara  
Judul : Peran Bawaslu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pilkada Kalsel 2020 Pada Masa Covid 19 (Studi Kasus Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan)

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak  
untuk diterbitkan dan dipublikasikan.



## LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI



Yani Km. 4,5 Banjarmasin 70235 Telp. (0511) 3252829 Faksimili (0511) 3254344  
website: [www.fs.uin.antasari.ac.id](http://www.fs.uin.antasari.ac.id) e-mail: [fasya@uin-antasari.ac.id](mailto:fasya@uin-antasari.ac.id)

### LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

NAMA : Ahmad Muhammin  
NIM : 20010203076  
JUDUL : Peran Bawagku dalam meningkatkan partisipasi masyarakat dalam Pengawasan Pilkada Kalsel 2020 pada masa covid 19  
DOSEN : Ergina Faralita, SH,MH

No.	Tanggal	Agenda	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1	10/04/2024		- buku referensi Penulisan fasya. - Referensi Mendeklarasi Zohra - Praktik.	g.
2			- Cek Peraturan Terbaru	g.
3			- lanjut Penulisan - Surat Pintu	g.
4			- Penulisan wawancara Kepala - SOP . Bawagku	g.

5		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Newante</li> <li>.Masy . 5 .</li> <li>- <math>5 \frac{1}{2}</math> 10 Or,</li> <li>- buat Matrik</li> </ul>	<i>g</i>
6		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Basius ating</li> <li>- ayat &amp; hadis</li> <li>Masukon</li> </ul>	<i>g</i>
7		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Semua b. Imanus</li> <li>Cetak Minny.</li> <li>- teori. Tersealt</li> <li>TPOKA! Gaweslu</li> </ul>	<i>g</i>
8		<ul style="list-style-type: none"> <li>- laughtan bab 48</li> <li>5 .</li> <li>- Sertakan Dokumen</li> <li>fac.</li> </ul>	<i>g</i>
9	Senin, 15 Juli 2024	<ul style="list-style-type: none"> <li>- perbaiki Seguai</li> <li>Cataca</li> <li>- latar belakang</li> <li>&amp; penjelasan</li> </ul>	<i>g</i>



		<p>Pengertian Penulis Manuskrip &amp; Lainnya Team: - Perbaiki Sistematis - Masing-masing halaman - Met. Fokus (empiris). - Data berikan format - Cek Plagiaris.</p> <p>g.</p>	
		<p>- Lengkapi Lampiran<sup>2</sup> - Perbaiki - Cek Plagiaris. ke Prodi</p> <p>g</p>	
		<p>Buat PPT, kata Persetujuan iktu Penanggung, DII ACC untuk dilanjutkan</p> <p>g</p>	

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul

: Peran BAWASLU Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan PILKADA KALSEL 2020 Pada Masa Covid 19 (Studi Kasus Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan)

Ditulis oleh

: Ahmad Muhaymin

NIM

: 200102030176

Fakultas

: Syariah

Program

: Starta Satu (S-1)

Program Studi

: Hukum Tata Negara

Tahun Akademik

: 2023/2024

Tempat dan tanggal lahir

: Amuntai, 6 Septemeber 2002

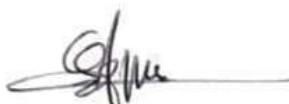
Alamat

: Jl. Pintu Air No. 36 RT 04. Desa Karias Dalam Kec. Banjang Kab. Hulu Sungai Utara Prov. Kalimantan Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin 16 Juli 2024

Pembimbing



Ergina Faralita, S.H., M.H  
NIP. 198812052019032010

Mengetahui

Program Studi Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos.,M.H  
NIP. 197901182005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Peran Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pilkada Kalsel 2020 Pada Masa Covid 19 (Studi Kasus di Kota Banjarmasin)", ditulis oleh Ahmad Muhammin, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 26 Juli 2024

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A

Dekan Fakultas Syariah



### Tim Penguji

Nama

1. Dr. Mujiburohman, M.A.  
(Ketua)
2. Ergina Faralita, S.H., M.H.  
(Anggota)
3. H. Rahmat Fadillah, S.H.I., M.H.  
(Anggota)

Tanda Tangan

Three handwritten signatures are shown, each corresponding to one of the three committee members listed above. Signature 1 is for Dr. Mujiburohman, M.A. Signature 2 is for Ergina Faralita, S.H., M.H. Signature 3 is for H. Rahmat Fadillah, S.H.I., M.H.

## ABSTRAK

**Ahmad Muhaymin.** *Peran Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pilkada Kalsel 2020 Pada Masa Covid 19(Studi Kasus di Kota Banjarmasin).* Skripsi, Pembimbing Ergina Faralita S.H., M.H pada Program Studi Hukum Tata Negara (siyasah). Fakultas Syariah. UIN Antasari Banjarmasin, 2024.

**Kata Kunci :** Peran Bawaslu Kalsel, Meningkatkan Pertisipasti Masyarakat, Pengawasan, Pilkada Kalsel 2020, Masa Covid 19.

Bawaslu Kalsel merupakan lembaga penyelenggara pemilihan umum ditingkat provinsi tugas dan wewenangnya diatur secara spesifik dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Pada tahun 2020 pemerintah melaksanakan pemilihan kepala daerah dan Bawaslu Provinsi Kalsel menjadi lembaga yang mengawasi pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Kalimantan Selatan 2020. Pada Tahun 2020 juga terjadi wabah virus yang melanda dunia yaitu penyebaran virus corona atau yang disebut Covid 19. dalam hal ini Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan harus menjalankan perannya dimasa Covid 19. dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 yaitu meningkatkan partisipasti masyarakat dalam pengawasan pemilu.

Penelitian ini menggunakan penelitian hukum empiris. Adapun sifat penelitian ini adalah kualitatif yaitu suatu proses penelitian dengan hasil dalam bentuk data deskriptif analitis.

Berdasarkan metode yang digunakan diperoleh hasil penelitian sebagai berikut: pertama, peran Bawaslu Provinsi Kalsel dalam menjalankan perannya terkait peningkatan masyarakat dalam pengawasan pemilihan kepala daerah kalimantan selatan 2020 sudah maksimal dengan menjalankan program tentang pengawasan partisipatif sesuai dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017. Dengan keterlibatan masyarakat dalam pengawasan pemilihan kepala daerah kalimantan selatan tahun 2020 pemilu berjalan dengan jujur dan adil. Beberapa masalah yang perlu diperbaui antara lain adalah : (i) Bawaslu Provinsi Kalsel harus lebih adaptif dalam menghadapi bencana non alam lainnya selain virus corona, (ii) pemberian informasi yang lebih mudah diakses oleh masyarakat (iii) penyebaran informasi yang lebih meluas sehingga dapat diketahui oleh setiap elemen di masyarakat.

## **MOTO**

***FATUM BRUTUM AMOR FATI***

*(Cintailah Takdirmu Walaupun Itu Kejam)*

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT atas segala limpahan nikmat,rahmat serta kesehatan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi. Dalam penyusunan skripsi ini peneliti banyak mendapatkan bimbingan,pengetahuan serta dukungan dari banyak pihak yang selama ini membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat,skripsi ini saya persembahkan kepada :

### **Keluarga ku**

Terimakasih kepada kedua orang tuaku, Ibunda Jum'atiah dan Ayahanda Syahril Anwar serta adikku tersayang Ahmad Faisal dan Ahmad Hidayatullah. Terimakasih telah menjadi orang tua yang baik dan selalu menyayangi, terimakasih atas segala pengorbanan dalam memberikan nafkah yang halal bagi anak-anaknya. Banyak lelah keringat yang sudah mereka berikan hingga sampai menyelesaikan studi ini. Karena atas doa dan support mereka lah skripsi ini dapat terselesaikan.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
'	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s'a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	z\al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s\}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad\}	d\}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t\}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z\}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	g	Ge

ف	fa'	f	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متکبر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

## IV. Vokal pendek

	Fathah	ditulis	A
	Kasrah	ditulis	I
	Dammah	ditulis	U
شکر	Fathah	ditulis	Syakara
قرآن	Kasrah	ditulis	quri'a
بنطون	Dammah	ditulis	yant} iqu

## V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	a> ka> milah
2	fathah + ya mati صلی	ditulis ditulis	a> s}alla>
3	kasrah + ya mati شدید	ditulis ditulis	i> syadi>d
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	u> s}udu>r

## VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai ruwaidun
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au wa fir'auna z\i al-auta>d

## VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata

**dipisahkan dengan apostrof**

أَنْتُمْ أَشَدُّ خَلْقِي	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

**VIII. Kata sandang alif+lam**

c. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>

d. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>as&gt;-s&gt;ubh&gt;u</i>
الساهرة	Ditulis	<i>as&gt;-sa&gt;hirah</i>

**IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بَرُ الْوَالَدِين	Ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إِذَا الشَّمْسُ	Ditulis	<i>Iz&gt;a asy-syamsu</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Pengawasan Kantor Penghubung Komisi Yudisial Republik Indonesia Di Provinsi Kalimantan Selatan, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmiah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Ergina Faralita, SH., MH., selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
4. Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI., selaku Penasehat Akademik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.

Semoga Allah Swt., membala segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 19 Juli 2024  
Penulis,

Ahmad Muhaymin

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>MOTO .....</b>	<b>x</b>
<b>PERSEMBERAHAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>xii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
B. Latar Belakang .....	1
C. Rumusan Masalah .....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
D. Signifikansi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional/Batasan Istilah.....	9
F. Kajian Pustaka.....	11
G. Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>17</b>
A. Teori Peran .....	17
B. Teori Demokrasi.....	20
C. Teori HukumPemilu.....	23
1. Pengertian Pemilu .....	23
2. Hukum Pemilu .....	26
3. Asas-asas Pemilu .....	27

4. Pengawasan.....	28
5. Bentuk-bentuk Pengawasan .....	30
D. Konsep <i>Good Governance</i> (Tata Kelola Pemerintahan yang Baik).....	31
1. Pengertian Good Governance .....	31
2. Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i> .....	32
E. Badan Pengawas Pemilihan Umum .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	45
B. Lokasi Penelitian .....	46
C. Data dan Sumber Data.....	46
D. Teknik Pengumpulan Data.....	48
E. Analisis Data .....	49
<b>BAB IV ANALISIS DATA DAN LAPORAN PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
A. Gambaran Umum Kantor Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan .....	50
B. Penyajian Data : Program-Program Peningkatan Pengawasan Partisipatif Pada Pilkada Kalsel 2020 .....	53
1. Sosialisasi Pengawasan Pilkada Partisipatif Bawaslu Provinsi .....	61
2. Sosialisasi Pengawasan Pilkada Partisipatif Bagi Pemilih Pemula .....	62
3. Sekolah Kader Pengawas Partisipatif (SKPP).....	63
C. Analisis Pelaksanaan Program Pengawasan Partisipatif Pilkada Kalsel 2020 .....	67
1. Manfaat Pelaksanaan .....	67
2. Kendala-Kendala Pelaksanaan.....	68
3. Solusi Terhadap Kendala-Kendala Pelaksanaan.....	70
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran-saran .....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>80</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>100</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Struktur Organisasi Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan .....	51
<b>Tabel 1.2</b> Jumlah TPS Kota Banjarmasin Pemilihan Kepala Daerah Kaimantan Selatan 2020 .....	51
<b>Tabel 1.3</b> Jumlah Pemilih Kota Banjarmasin Pemilihan Kepala Daerah Kaimantan Selatan 2020 .....	52
<b>Tabel 1.4</b> Data Penanganan Pelaggaran Kota Banjarmasin Pemilihan Kepala Daerah Kalimantan Selatan 2020 .....	52
<b>Tabel 1.5</b> Data Penanganan Pelaggaran Kota Banjarmasin Pemilihan Kepala Daerah Kalimantan Selatan 2019 .....	52
<b>Tabel 1.6</b> Matrik Peran dan Kendala Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan.....	64
<b>Tabel 1.7</b> Matrik Masyarakat .....	66