

**PENERAPAN KEADILAN RESTORATIF (*RESTORATIVE JUSTICE*)  
PADA PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN  
NARKOTIKA MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM  
(Studi pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan)**

**DISERTASI**



Oleh :

SISWOYO

NIM. 200311020071

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI BANJARMASIN  
PRODI DOKTOR ILMU SYARI'AH  
1445 H/2024 M**

**PENERAPAN KEADILAN RESTORATIF (*RESTORATIVE JUSTICE*)  
PADA PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN  
NARKOTIKA MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM  
(Studi pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan)**

**DISERTASI**

Diajukan kepada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin sebagai salah satu syarat  
untuk memperoleh gelar Doktor Program Studi S3 Ilmu Syariah

**Oleh :  
SISWOYO  
NIM. 200311020071**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S3 ILMU SYARIAH  
BANJARMASIN  
2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siswoyo

NIM 200311020071

Tempat Tanggal Lahir : Purworejo, 16 September 1977

Program Studi : S3 Ilmu Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Disertasi saya yang berjudul: "PENERAPAN KEADILAN RESTORATIF (*RESTORATIVE JUSTICE*) PADA PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM (Studi pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan)" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Disertasi ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 29 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



Siswoyo

NIM 200311020071



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN  
**UNIT PENJAMIN MUTU PASCASARJANA**  
**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIARISME**  
1206/Un.14/IV/UPM-BP/8/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi **drillbit** pada alamat <https://www.drillbitplagiarismcheck.com/>, dengan ini, kami nyatakan bahwa disertasi yang ditulis oleh:

Nama : Siswoyo  
NIM : 200311020071  
Jenjang/Program Studi : S-3 Ilmu Syariaah (IS)  
Judul : Penerapan Keadilan Restoratif (*Restorative justice*) Pada Penyidikan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Menurut Hukum Positif dan Hukum Islam (Studi pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan).

tidak terindikasi plagiarisme dengan hasil kurang dari 20%. Naskah disertasi yang tidak terindikasi plagiarisme tersebut disertakan dalam administrasi untuk ujian TERBUKA.

Banjarmasin, 05 Agustus 2024

Direktur,



**Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M. Pd**  
NIP. 197105251997031006

**PERSETUJUAN DISERTASI**

**PENERAPAN KEADILAN RESTORATIF (*RESTORATIVE JUSTICE*) PADA  
PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

(Studi pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan)

Yang Dipersembahkan dan disusun oleh:

Siswoyo

NIM: 200311020071

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk

Dapat Diajukan Kepada Dewan Penguji

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd., Ph.D.  
Tanggal 29 Juli 2024

Pembimbing II



Mujiburohman, M.A., Ph.D.  
Tanggal 29 Juli 2024

## PENGESAHAN DISERTASI

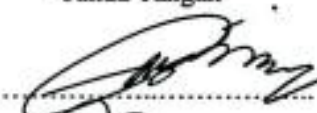

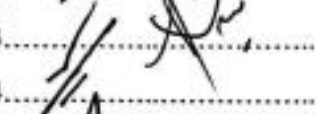



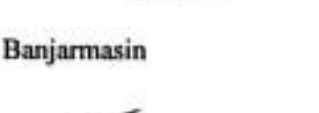
### PENERAPAN KEADILAN RESTORATIF (*RESTORATIVE JUSTICE*) PADA PENYIDIKAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA MENURUT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM (STUDI PADA WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN DAERAH KALIMANTAN SELATAN)

Disusun oleh:

Siswoyo  
NIM. 200311020071

Telah diajukan kepada Tim Penguji  
Pada hari Rabu, tanggal 02 Oktober 2024

#### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. H. Zulfa Jamalie, M.Pd., Ph.D. (Ketua)	1. 
2. Prof. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum. (Penguji Utama)	2. 
3. Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan M.H (Penguji)	3. 
4. Dr. Anang Shophan Tornado, Sh. Mh. M.Kn. (Penguji eksternal)	4. 
5. Dr. H. Akhmad Sukris Sarmadi S. Ag. M.H (Penguji)	5. 
6. Mujiburohman, M.A., Ph.D. (Penguji)	6. 
7. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., M.A. (Sekretaris Penguji)	7. 

Mengetahui,  
Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin



  
Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd.  
NIP. 105251997031006

## ABSTRACT

SISWOYO, NIM 200311020071, *Application of Restorative justice in Investigating Narcotics Crimes According to Positive Law and Islamic Law (Study in the Legal Area of the Republic of Indonesia Police, South Kalimantan Region)* under the guidance of I: Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd., Ph.D.. and guidance II: Mujiburohman, M.A., Ph.D. at Postgraduate Program at UIN Antasari Banjarmasin (2023).

*Keywords: Restorative justice, Drug Crime, Investigation, Rehabilitation*

*Restorative justice* is a new concept of thought that developed as a response to the retributive justice and criminal justice systems which were deemed not to satisfy society's sense of justice. Problems arise when drug crimes which are considered victimless crimes cannot have *restorative justice* applied to them because there are no victims, on the other hand, according to other legal experts, the drug abusers themselves are both perpetrators and victims. Regarding the problems above, research has been carried out to find out how South Kalimantan regional police investigators, especially the Narcotics Directorate, apply *restorative justice* in investigating drug crimes, what obstacles they face and what the perspective of Islamic law and positive law is in implementing *seharusnya restorative justice* in investigating criminal acts. drugs?

This research uses a socio-legal approach, a combination of document study and field study. The data source was obtained from interviews with five informants (four people from the South Kalimantan Regional Police and 1 informant from the South Kalimantan BNNP). The primary legal materials used are all regulations relating to *restorative justice* in the investigation process and case study investigations (using 6 case studies) of drug crimes in the South Kalimantan regional police area.

Based on literature searches and interview results, the application of *restorative justice* in the investigation of narcotics crimes by investigators in the jurisdiction of Police for the South Kalimantan Region has been carried out in accordance with applicable procedures but still faces obstacles originating from its own legal factors, law enforcement factors, facility or facility factors, and community factors.

From a national legal perspective, the normative reference for *restorative justice* in drug crimes is not yet comprehensive, so state consistency through law enforcement officials is really needed in implementing different treatment between drug users and dealers.

Meanwhile, from the perspective of Islamic law, victims of drug abusers who undergo rehabilitation do not deviate from Islamic criminal law because the aim of ta'zir is not only to provide a deterrent effect to the person concerned, but also to provide a positive impact after the law is implemented, namely safety of body and soul as the aim of the main vision and mission. South Kalimantan Regional Police Narcotics Directorate.

Based on the results of this research, the researcher reconstructed three steps that must be taken by investigators in the South Kalimantan Police Legal Area in implementing *restorative justice* for drug convicts, namely by increasing the progressiveness of investigators in law enforcement against narcotics addicts, the synergy of the assessment team towards users. and Socialization of the Priority of Medical Rehabilitation over Legal Rehabilitation.



## KATA PENGANTAR



الحمد لله رب العالمين الصلوة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد وعلى آله وأصحابه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. أما بعد.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Swt.. yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan disertasi ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad saw., beserta para sahabat, kerabat, serta orang-orang yang istiqomah mengikuti sunnahnya hingga akhir zaman.

Dalam kesempatan ini tiada kata yang tertulis selain ungkapan rasa terimakasih yang mendalam atas segala bantuan, bimbingan serta perhatian yang diberikan kepada penulis selama pembuatan disertasi ini. Ucapan terimakasih ini terutama penulis haturkan kepada:

1. Bapak Rektor UIN Antasari Banjarmasin, Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA.
2. Bapak Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag.,M.Pd. selaku Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin sekaligus pembimbing I dalam penulisan disertasi ini. Terimakasih atas segala bimbingan dan perhatian yang diberikan.
3. Bapak Mujiburohman, M.A., Ph.D. selaku ketua Jurusan S3 Ilmu Syariah sekaligus pembimbing II dan Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA selaku sekretaris jurusan S3 Ilmu Syariah beserta seluruh dosen Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pengetahuan kepada penulis selama berstudi pada program pascasarjana ini.
4. Bapak Dr. Anang Shopan Tornado, SH., MH., M.Kn. selaku penguji eksternal yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pengetahuan kepada penulis dalam penyempurnaan disertasi ini.
5. Keluarga besar Penulis yang turut serta memotivasi penulis dan pengertian yang diberikan selama penulisan disertasi ini.
6. Semua teman-teman Kelas Ilmu Syari'ah atas dukungan, doa dan kebersamaan dalam perjuangan, terimakasih.

Penulis menyadari disertasi yang telah dihasilkan ini, masih banyak kekurangannya dan dengan segenap hati memohon kepada para pembaca demi kesempurnaan disertasi ini untuk dikoreksi, dan atas koreksinya disampaikan terima kasih. Penulis berharap semoga disertasi ini bermanfaat bagi semua pihak. Atas segala bantuan dan bimbingan tersebut penulis berdo'a semoga Allah Swt. berkenan membalasnya dengan ganjaran pahala yang berlipat ganda. Aamiin ya Rabbal 'alamin.

**Banjarbaru ,2 Oktober 2024**

Penulis

**SISWOYO**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN DISERTASI.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	vi
مستخلص البحث.....	Viii
KATA PENGANTAR.....	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xxi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
Latar Belakang Masalah.....	1
Rumusan Masalah.....	9
Tujuan Penelitian.....	10
Signifikansi Penelitian.....	10
Definisi Operasional.....	11
Penelitian Terdahulu.....	18
Kerangka Teoritis.....	25
H. Sistematika Penulisan.....	27
<b>BAB II FILOSOFI <i>RESTORATIVE JUSTICE</i> TERHADAP TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DALAM KERANGKA TEORI HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM</b>	
<b>A. Tindak pidana penyalahgunaan narkotika dalam Berbagai Aspek Hukum</b>	
1. Kajian Penyalahgunaan Narkotika sebagai <i>Victimless crime</i> dalam Hukum Pidana.....	29
2. Narkotika dalam Hukum Islam.....	45
3. Dampak Narkotika terhadap Masyarakat Tinjauan Sosiologi Hukum.....	57
<b>B. Tinjauan Normatif <i>Restorative Justice</i>.....</b>	<b>65</b>
<b>C. <i>Grand Theory</i>:Teori Keadilan.....</b>	<b>80</b>
<b>D. <i>Middle Range Theory</i>:Teori Hukum Progresif.....</b>	<b>94</b>
<b>E. <i>Applied Theory</i>.....</b>	<b>106</b>
1. Teori Sistem Peradilan Pidana.....	106
2. Pemberian Maaf Dalam Hukum Pidana Islam Dan Hukum Pidana Di Indonesia.....	112

### **BAB III KOMBINASI METODE PENELITIAN UNTUK MENGETAHUI IMPLEMENTASI KEADILAN RESTORATIF PADA PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKADI WILAYAH HUKUM KEPOLISIAN DAERAH KALIMANTAN SELATAN**

<b>A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....</b>	<b>124</b>
1. Jenis Penelitian.....	124
2. Pendekatan Penelitian.....	125
<b>B. Metode Pengumpulan Data Kualitatif.....</b>	<b>126</b>
<b>C. Subjek dan Objek Penelitian.....</b>	<b>128</b>
<b>D. Data dan Sumber Data Penelitian.....</b>	<b>130</b>
a) Sumber Data Primer.....	131
b) Sumber Data Sekunder.....	133
<b>E. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data.....</b>	<b>135</b>
<b>F. Teknik Analisa.....</b>	<b>140</b>
<b>G. Pengecekan Keabsahan Data.....</b>	<b>142</b>
<b>H. Efektifitas Metode Penelitian.....</b>	<b>144</b>

### **BAB IV PENYIDIKAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKABERBASIS KEADILAN RESTORATIF PADA KEPOLISIAN DAERAH KALIMANTAN SELATAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN**

<b>A. Penerapan Keadilan Restoratif (<i>Restorative justice</i>) dalam Penyidikan Tindak pidana penyalahgunaan narkotikadi Wilayah Polda Kalimantan Selatan.....</b>	<b>146</b>
1. Profil Direktorat Reserse Narkoba Polda Kalimantan Selatan.....	146
2. Rekapitulasi Data Tindak Pidana Narkoba di Wilayah Polda Kalimantan Selatan.....	148
3. Mekanisme dan Prosedur Penanganan Tindak pidana penyalahgunaan narkotikaberbasis <i>Restorative justice</i> di Polda Kalsel.....	155
4. Gambaran Kasus-Kasus Penyidikan Tindak pidana penyalahgunaan narkotikadengan <i>Restorative Justice</i> pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan.....	161
<b>Kasus (1)</b> Kasus nomor LP/A/05/I/2023/SPKT.Satresnarkoba/Polres Hulu Sungai Selatan/Polda Kalsel.....	164
<b>Kasus (2)</b> Kasus dengan nomor LP/A/04/VIII/2023/SPKT.Unit Reskrim/Polsek Loksado/Polres HSS/Polda Kalsel.....	165
<b>Kasus (3)</b> Kasus dengan nomor LP/A/07/VIII/2023/SPKT/ Polsek Paringin/Polres Balangan/Polda Kalsel.....	166
<b>Kasus (4)</b> Kasus dengan nomor LP/A/8/VIII/2023/SPKT.Unit Reskrim/Polsek Paringin/Polres Balangan/Polda Kalimantan Selatan.....	167
<b>Kasus (5)</b> Kasus dengan nomor LP/A/52/VII/2023 SPKT.Satresnarkoba/Polres	

Tanah Laut/Polda Kalsel.....	168
<b>Kasus (6)</b> , kasus penyalahgunaan narkotika dengan LP/A/142/VIII/2023/SPKT. Ditnarkoba/Polda Kalsel.....	169
<b>B. Hambatan dalam Penerapan Keadilan Restoratif (<i>Restorative Justice</i>) dalam Penyidikan Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika oleh Penyidik pada Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Kalimantan Selatan.....</b>	<b>181</b>
<b>C. Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif terhadap Rehabilitasi sebagai Bentuk <i>Restorative Justice</i> bagi Penyalah Guna Narkotika.....</b>	<b>196</b>
1) Analisis Hukum Islam terhadap Rehabilitasi sebagai Bentuk Restorative Justice bagi Penyalah Guna Narkotika.....	196
2) Analisis Hukum Positif terhadap Rehabilitasi sebagai Bentuk <i>Restorative Justice</i> bagi Penyalah Guna Narkotik.....	209
3) Analisis Dampak <i>Restorative Justice</i> terhadap Perbaikan Kondisi Penyalah Guna Narkotika di Indonesia.....	215
<b>D. Rekonstruksi Pengaturan Keadilan Restoratif (<i>Restorative Justice</i>) yang Seharusnya yang Ditinjau Menurut Hukum Positif dan Hukum Islam.....</b>	<b>226</b>
1. Progresifitas Penegakan Hukum Terhadap Pecandu Narkotika.....	226
2. Sinergi tim asesmen terhadap pengguna (korban).....	231
3. Sosialisasi Prioritas Rehabilitasi Medis daripada Rehabilitasi Hukum.....	240
<b>BAB V PENUTUP</b>	
<b>A. Simpulan.....</b>	<b>250</b>
<b>B. Rekomendasi.....</b>	<b>251</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>253</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>263</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>265</b>
<b>Lampiran I Rekomendasi Hasil Asesmen Terpadu.....</b>	<b>265</b>
<b>Lampiran II Pengembalian Berkas Perkara Untuk Asesmen Terpadu.....</b>	<b>267</b>
<b>Lampiran III Berita Acara Pelaksanaan Asesmen Terpadu.....</b>	<b>271</b>
<b>Lampiran IV Terjemahan Al-Qur'an dan Hadis.....</b>	<b>272</b>

## DAFTAR TABEL

Matrik 1 Konsep Keadilan Restoratif Dalam Sebuah Rangkaian Perkembangan.....	103
Matrik 2 Diagram Oengungkapan Jumlah kasus Tindak Pidana Narkoba Tahun 2022.....	149
Matrik 3 Data Jumlah Narapidana di Lapas Narkotika.....	150
Matrik 4 Rekapitulasi Data TP Narkoba Jajaran Polda Kalsel Tahun 2023.....	151
Matrik 5 Bagan Tim Asesmen Terpadu Tingkat Provinsi Kalimantan selatan.....	161
Matrik 6 Data Kasus Penyidikan dengan Rekomendasi Rehabilitasi di Polda Kalimantan Selatan.....	169

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Rekomendasi Hasil Asesmen Terpadu.....	265
Lampiran II Pengembalian Berkas Perkara Untuk Asesmen Terpadu.....	267
Lampiran III Berita Acara Pelaksanaan Asesmen Terpadu.....	264
Lampiran IV Terjemahan Al-Quran dan Hadis	267