

**PEMBATALAN KELULUSAN PPPK GURU DALAM PERSPEKTIF  
ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB)  
KASUS DI HULU SUNGAI TENGAH TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

**OLEH  
AULIA RIZKI AZIZAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2024 M/1445H**

**PEMBATALAN KELULUSAN PPPK GURU DALAM PERSPEKTIF  
ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB)  
KASUS DI HULU SUNGAI TENGAH TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
Sebagian Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana  
Hukum**

**Oleh:**

**Aulia Rizki Azizah  
200102030116**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SYAR'IAH)  
BANJARMASIN  
2024 M/1445 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aulia Rizki Azizah  
NIM : 200102030116  
Tempat/Tgl. Lahir : Tabalong, 21 April 2002  
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 20 April 2024

Yang membuat pernyataan,

The image shows an official stamp and a handwritten signature. The stamp is rectangular and contains the text 'METEKA TEMPE' and the alphanumeric code 'CSFOALX117040779'. To the left of the stamp is a vertical barcode-like element. The signature is written in black ink over the stamp.

Aulia Rizki Azizah

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pembatalan Kelulusan PPPK Guru dalam Perspektif Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB): Kasus Hulu Sungai Tengah Tahun 2021

Ditulis oleh : Aulia Rizki Azizah  
N I M : 200102030116  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)  
Tahun Akademik : 2023/2024  
Tempat dan tanggal lahir : Tabalong, 21 April 2002  
Alamat : Jln. Batu Pujung Desa Waling RT.04 Kecamatan Bintang Ara Kabupaten Tabalong

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 20 April 2024

Pembimbing



Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag  
NIP. 196303081993031002

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos., MH  
NIP. 197901182005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Pembatalan Kelulusan PPPK Guru dalam Perspektif Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB): Kasus Hulu Sungai Tengah Tahun 2021”, ditulis oleh Aulia Rizki Azizah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 13 Juni 2024

Dinyatakan LULUS dengan predikat:

Dekan Fakultas Syariah  
Universitas Islam Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H  
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Rahmat Sholihin, S.Ag, M.Ag (Ketua)	1. 
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag (Anggota)	2. 
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.Hk (Anggota)	3. 

## **PERSEMBAHAN**

Saya persembahkan sebuah karya ini untuk kedua orang tua saya, yaitu Bapak Rachmadi dan ibu Majidah, yang telah memberikan dukungan, semangat, serta doa kepada anak nya. Juga kepada dosen pembimbing, yaitu kepada Bapak Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag yang sudah memberikan bimbingan yang maksimal, serta saran nya kepada saya. Kepada bapak dan ibu dosen Fakultas Syari'ah dan kepada jurusan Hukum Tata Negara, yang selalu memberikan yang terbaik kepada mahasiswa nya. Dan kepada seluruh teman-teman Angkatan 2020, serta kakak dan adik kelas yang mengenal saya.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pembatalan Kelulusan PPPK Guru dalam Perspektif Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB) Kasus Hulu Sungai Tengah Tahun 2021”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A, selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko S.Sos., M.H dan Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA, HK selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag selaku Penasehat Akademik dan Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga

karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 30 Mei 2024

Penulis,

Aulia Rizki Azizah

## ABSTRAK

**Aulia Rizki Azizah.** 200102030116. *Pembatalan Kelulusan PPPK Guru dalam Perspektif Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB) Kasus Hulu Sungai Tengah Tahun 2021*, Skripsi, Pembimbing: Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag Pada program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2024

**Kata Kunci:** *Pembatalan, PPPK, Asas-asas pemerintahan yang baik*

Kabupaten Hulu Sungai Tengah merupakan salah satu daerah yang melaksanakan seleksi PPPK jabatan fungsional guru tahun 2021. Setelah proses tahapan seleksi berjalan kemudian adanya pengumuman kelulusan tahap 1 dan tahap 2 berjumlah 13 orang yang lulus seleksi PPPK jabatan fungsional guru oleh BKPSDM Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Setelah satu bulan kemudian adanya pengumuman pembatalan kelulusan calon PPPK jabatan fungsional guru. Pembatalan tersebut terjadi karena yang lulus seleksi PPPK ternyata bukan seorang pengajar, sedangkan yang di cari itu guru yang dibuktikan dengan SK mengajar, bukan sebagai operator sekolah dengan SK tenaga pendidik dan data pokok Pendidikan (Dapodik).

Penelitian ini berfokus pada legalitas pembatalan kelulusan PPPK jabatan fungsional guru oleh Pemerintah Daerah Hulu Sungai Tengah kemudian pembatalan kelulusan tersebut ditinjau dari Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui pembatalan kelulusan PPPK jabatan fungsional guru dalam Perspektif AAUPB.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif. Pendekatan yang dilakukan yaitu Pendekatan Perundang-undangan (Statute Approach). Bahan hukum yang digunakan dalam mengkaji dan menganalisis penelitian yaitu bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder.

Berdasarkan analisis penulis, hasil penelitian ini menunjukkan bahwa legalitas pembatalan kelulusan PPPK jabatan fungsional guru secara hukum sah, hal ini beracuan dengan beberapa peraturan seperti Peraturan Menteri Nomor 29 Tahun 2021 dan Peraturan Direktur Jenderal Guru dan Tenaga Kependidikan Nomor 3767/B.B1/HK.01/03/2021. Kemudian ditinjau dari Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik, pembatalan kelulusan PPPK ini Pemerintah Daerah lalai terhadap asas kecermatan. Hal ini didasari adanya kelalaian dalam proses administrasi awal seleksi PPPK Jabatan fungsional guru tersebut.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>viii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xviii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional .....	9
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Metode Penelitian .....	17
H. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DENGAN ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK .....</b>	<b>22</b>
A. Penyelenggaraan Pemerintahan.....	22
B. Administrasi Pemerintahan.....	30
C. Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik.....	32
<b>BAB III DESKRIPSI PELAKSANAAN PPPK JABATAN FUNGSIONAL GURU DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH.....</b>	<b>39</b>
A. Dasar Hukum Pelaksanaan PPPK Jabatan Fungsional Guru 2021 .....	39
B. Pemetaan Pokok Masalah Pembatalan Kelulusan PPPK Jabatan Fungsional Guru oleh Pemerintah Daerah Hulu Sungai Tengah.....	45
<b>BAB IV ANALISIS KRITIS .....</b>	<b>47</b>
A. Legalitas pembatalan kelulusan PPPK jabatan guru pada tahun 2021 oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	48
B. Pembatalan kelulusan PPPK jabatan guru pada tahun 2021 oleh pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Tengah ditinjau dari AAUPB	60
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
A. Simpulan.....	73
B. Saran .....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>

<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>78</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>98</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Matriks Hasil Analisis Masalah .....	69
--	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Surat Ketetapan Pembimbing Skripsi.....	78
Lampiran 2 Surat Ketetapan Ujian Proposal.....	79
Lampiran 3 Berita Acara Ujian Proposal.....	80
Lampiran 4 Surat Izin Riset .....	81
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Riset.....	82
Lampiran 6 Surat Keterangan Lulus Ujian Komprehensif .....	83
Lampiran 7 Sertifikat BTA .....	84
Lampiran 8 Sertifikat LKK Komputer.....	85
Lampiran 9 Sertifikat TOEFL.....	86
Lampiran 10 Surat Keterangan Perolehan SKK .....	87