

**PENDAPAT PEGAWAI DINAS PENCATATAN SIPIL KOTA
BANJARMASIN TENTANG URGENSI PERATURAN
SURAT PERTANGGUNGJAWABAN MUTLAK
BAGI PASANGAN NIKAH SIRI
DALAM PEMBUATAN
AKTA LAHIR ANAK**

SKRIPSI

OLEH

MUHAMMAD ZAINI ALMADANI



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2024 M/1446 H**

**PENDAPAT PEGAWAI DINAS PENCATATAN SIPIL KOTA
BANJARMASIN TENTANG URGENSI PERATURAN
SURAT PERTANGGUNGJAWABAN MUTLAK
BAGI PASANGAN NIKAH SIRI
DALAM PEMBUATAN
AKTA LAHIR ANAK**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :
Muhammad Zaini Almadani
190102010404**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM KELUARGA ISLAM
BANJARMASIN
2024 M/1446 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Zaini Almadani
NIM : 190102010404
Tempat/Tgl. Lahir : Batulicin, 28 Desember 2001
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya

Banjarmasin, 12 Desember 2024

Yang membuat pernyataan


Muhammad Zaini Almadani

BUKTI BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B- 3194/Un. 14/III.2/PP.00.9/10/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Zaini Almadani

NIM : 190102010404

Prodi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah)

Judul : Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri dalam Pembuatan Akta Lahir Anak di Kota Banjarmasin

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.



Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

[Signature]
Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
 Jalan A. Yani Km. 4.3 Banjarmasin 70235
 Telp. (0511) 3253343
 e-mail: fasyarah@uinsu.ac.id website: www.uinsu.ac.id

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Zaini Almodani
 NIM : 190102010404
 Judul Skripsi : Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak
 Pembimbing : Dr. H. Jalaluddin, M. Hum

No	Tanggal	Agenda	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1	25 Februari 2023	Konsultasi Bab I	Cantumkan aspek atau kaitannya dengan hukum keluarga. Judul yang diajukan masuk kedalam rumah Hukum Tata Negara	
2	28 Februari 2023	Perbaikan dan ACC BAB I	Lanjut pada BAB II	
3	1 Maret 2023	Konsultasi Bab II	Perbaiki teori "hukum Islam di Indonesia tidak melegalkan nikah siri". Yang tersebut adalah hukum diatur pengawasan bukan tidak legal karena sahnya perkawinan itu sesuai Pasal 2 ayat (1) UU No 1 Tahun 1974	
4	17 Maret 2023	Perbaikan dan ACC BAB II	Tambah teori a. Indonesia Sebagai negara Hukum b. Pengaturan pencatatan perkawinan	
5	20 Maret 2023	Konsultasi Bab III	Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan Undang-Undang dan Pendekatan Sosiologis	
6	28 Maret 2023	Perbaikan dan ACC BAB III	Jelaskan siapa saja 5 orang informan yang menjadi subjek penelitian.	
7	29 Januari 2024	Konsultasi Bab IV (data)	Buat Sub Bab "Sekilas tentang Kantor Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin". Sesuaikan sub bab selanjutnya dengan rumusan masalah	
8	30 Januari 2024	Konsultasi Bab IV (analisis)	Ubah Bahasan banjar menjadi bahas Indonesia	
9	5 Februari 2024	Perbaikan dan ACC BAB IV	Tambah halaman setidaknya 50 lembar atau lebih	
10	22 Februari 2024	Konsultasi Bab V	Kalau rumusan masalahnya ada 2 maka simpulan pun harus sama	
11		Perbaikan dan ACC BAB V		
12		Konsultasi Kelengkapan dan ACC Skripsi		

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak

Ditulis Oleh : Muhammad Zaini Almadani
NIM : 190102010404
Program : Strata Satu (S-1)
Fakultas : Syariah
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsiyyah)
Tahun Akademik : 2023/2024
Tempat dan Tanggal Lahir : Batulicin, 28 Desember 2001
Alamat : Jl. Kersik Putih Kec. Batulicin Kab. Tanah Bumbu

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidan Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 12 Juni 2024

Pembimbing



Prof. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.
NIP.196611261991021002

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsiyyah)
Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin



Abdul Hafiz Sarazi, SHI, MHI.
NIP.19781182003121005

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak, ditulis oleh Muhammad Zaini Almadani NIM 190102010404, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin
Tanggal : 30 Desember 2024


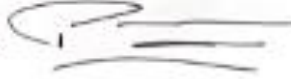

Dinyatakan LULUS dengan predikat: B+ (77,4)

Dekan Fakultas Syariah
Antasari Banjarmasin



Hj. Anselia Rahmaniah, MH.
NIP. 19519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	1. 
2. Dra. Hj. Rusdiyah, MHI (Anggota)	2. 
3. Farihatni Mulyati, S.Ag., MHI (Anggota)	3. 

ABSTRAK

Muhammad Zaini Almadani. 190102010404 *Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak*, Skripsi, Pembimbing Prof. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, pada Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, 2024

Kata Kunci: Pendapat, SPTJM, Akta Lahir

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh perbedaan pendapat pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin tentang urgensi Permendagri Nomor 9 Tahun 2017, yang mengatur penggunaan Surat Pernyataan Tanggungjawab Mutlak (SPTJM) sebagai pengganti dokumen yang tidak tercatat, termasuk untuk pengurusan akta kelahiran anak dari pasangan nikah siri. Meskipun kebijakan ini memberikan solusi administratif, penggunaannya menimbulkan ketidakpastian hukum karena bertentangan dengan Pasal 2 ayat (2) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, yang mengharuskan pencatatan perkawinan untuk sah di mata hukum. Ketidaksesuaian antara peraturan ini berpotensi mengabaikan prinsip pencatatan perkawinan yang tercatat secara sah. Penelitian ini bertujuan untuk menggali pandangan Pegawai Dinas Pencatatan Sipil mengenai latar belakang dan urgensi Permendagri Nomor 9 Tahun 2017 terkait penggunaan SPTJM dalam konteks administrasi kependudukan.

Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan sosiologis untuk mengumpulkan dan menganalisis data. Dilakukan di Kota Banjarmasin, penelitian ini melibatkan wawancara terstruktur dengan lima pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil. Data primer diperoleh dari pendapat para pegawai tentang pentingnya aturan SPTJM bagi pasangan nikah siri dalam pembuatan akta kelahiran anak. Pengolahan data dilakukan melalui editing, kemudian dianalisis secara deskriptif untuk mendapatkan kesimpulan yang komprehensif.

Kesimpulannya, pendapat pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin menunjukkan bahwa lahirnya peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak (SPTJM) didorong oleh kebutuhan untuk mengatasi tantangan administratif yang dihadapi oleh pasangan nikah siri, yang sering kali tidak memiliki dokumen formal seperti buku nikah atau akta perkawinan. Urgensi SPTJM menurut pendapat pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin adalah untuk memberikan pengakuan hukum dan mempermudah pembuatan akta lahir anak dari pernikahan siri. Namun, penggunaannya membawa implikasi kompleks, terutama terkait hak waris.

MOTTO

“Pengetahuan adalah Cahaya, Skripsi adalah Jejak Perjalanan.”

PERSEMBAHAN

\

Dengan rasa syukur yang mendalam kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis mengucapkan terima kasih atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah membimbing dan memungkinkan selesainya skripsi ini.

Penghargaan setinggi-tingginya juga penulis sampaikan kepada keluarga tercinta, terutama orang tua yang selalu memberikan dukungan moral dan spiritual serta doa yang tiada henti.

Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, meskipun penulis menyadari adanya kekurangan yang mungkin ada. Segala kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan. Terima kasih.

Penulis

Muhammad Zaini Almadani

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

1. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
سین	syin	Sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
صاد	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	=ain	=	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge
ف	fa'	F	Ef

ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	_el
م	mim	M	_em
ن	nun	N	_en
و	waw	W	We
هـ	ha'	H	Ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

هتكبير	Ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

I. Ta' marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جاهت	Ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبت	Ditulis	<i>maktabah</i>




(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang *_al'* serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan

h

المكتبت الجولت	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
----------------	---------	-----------------------------------

II. Vokal pendek

	Fathah	Ditulis	a
	Kasrah	Ditulis	i
	Dammah	Ditulis	u
شكر	Fathah	Ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
يطلق	dammah	Ditulis	yant}iqu

III. Vokal panjang

1	fathah + alif كاهلت	Ditulis Ditulis	<i>a</i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	Ditulis Ditulis	<i>a</i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	Ditulis Ditulis	<i>i</i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	Ditulis Ditulis	<i>u</i> <i>s}udu>r</i>

IV. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	Ditulis Ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعوى ذي اللواتاد	Ditulis Ditulis	au <i>wa fir'auna z\i al-auta>d</i>

V. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خَلْقًا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VI. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

3. القراءى	4. Ditulis	5. al-Qur'a>n
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبيح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

VII. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدي	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشوس	ditulis	<i>Iz\}a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul Pendapat Pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin Tentang Urgensi Peraturan Surat Pertanggungjawaban Mutlak Bagi Pasangan Nikah Siri Dalam Pembuatan Akta Lahir Anak, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Abdul Hafiz Sairazi, S.H.I., dan Bapak H. Rahmat Fadillah, S.H.I., M.H., selaku ketua dan sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Prof. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum. selaku Penasehat Akademik dan

pembimbing Skripsi.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 12 Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
BUKTI BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	x
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian.....	5
E. Definisi Operasional.....	5
F. Penelitian Terdahulu	7
G. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II PENCATATAN PERKAWINAN DAN HUBUNGANNYA DENGAN SPTJM.....	12
A. Indonesia Sebagai Negara Hukum	12
B. Pengaturan Pencatatan Perkawinan di Indonesia	14
C. Perkawinan Tidak Tercatat.....	20
D. Syarat-Syarat Pengajuan Akta Lahir Anak	22
E. SPTJM Menurut Peraturan Perundang-Undangan.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	24
A. Jenis Penelitian	24

B. Pendekatan Penelitian	24
C. Lokasi Penelitian	24
D. Subjek dan Objek Penelitian	25
E. Data dan Sumber Data.....	26
F. Teknik Pengumpulan Data	27
G. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	27
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	28
A. Sekilas tentang Kantor Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin	28
B. Temuan Penelitian.....	30
C. Pendapat pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin tentang latar belakang lahirnya peraturan SPTJM bagi pasangan nikah siri dalam pembuatan akta lahir anak	36
D. Pendapat pegawai Dinas Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin tentang urgensi peraturan SPTJM bagi pasangan nikah siri dalam pembuatan akta lahir anak	41
BAB V PENUTUP.....	46
A. Simpulan.....	46
B. Saran.....	46
DAFTAR PUSTAKA	49

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara.....	51
Lampiran 2 Surat Pernyataan Tanggungjawab Mutlak.....	51
Lampiran 3 Penetapan Judul dan Pembimbing.....	53
Lampiran 4 Penetapan Waktu Ujian Proposal Skripsi.....	54
Lampiran 5 Berita Acara Ujian Skripsi.....	55
Lampiran 6 Surat Izin Riset	56
Lampiran 7 Surat Selesai Riset	57
Lampiran 8 Surat Keterangan Ujian Komprehensif	58
Lampiran 9 Sertifikat Baca Tulis Al-Quran.....	59
Lampiran 10 Sertifikat LKK Komputer.....	60
Lampiran 11 Surat Keterangan Perolehan SKK	61
Lampiran 12 Pedoman Wawancara	62
Lampiran 13 Daftar Riwayat Hidup.....	63