

**EFEKTIVITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN
ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL
(BAZNAS) KOTA BANJARMASIN**

TESIS

**OLEH
MUH. AULIA RAHMAN
170211040140**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2021 M/1443 H**

**EFEKTIVITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN
ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL
(BAZNAS) KOTA BANJARMASIN**

TESIS

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Menyeliesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah**

OLEH

**Muh. Aulia Rahman
170211040140**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2021 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini: -

Nama : Muh. Aulia Rahman

NIM : 170211040140

Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 10 Desember 2021

Program Studi : S2-Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tesis saya yang berjudul: “Efektivitas Pasal 9 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional (Baznas) Kota Banjarmasin” adalah benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis saya ini bukan hasil karya saya atau merupakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 29 November 2021

A handwritten signature in black ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METERAI TEMPEL', and '17E1AMX150265544'.

Muh. Aulia Rahman, S.E

BUKTI BEBAS PLAGIASI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
PASCASARJANA
UNIT PENJAMINAN MUTU

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIARISME

Normaf : 478/Uh.14/VI/UPM-BRV100021

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin pada alamat <https://www.turnitin.com> dengan ini, kami nyatakan bahwa tesis yang ditulis oleh:

Nama	: MUH. AULIA RAHMAN
NIM	: 170211040140
Jenjang / Program Studi	: S-2 Hukum Ekonomi Syariah
Judul Tesis	: EFEKTIVITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KOTA BANJARMASIN

tidak terindikasi plagiarisme dengan hasil kurang dari 20%. Naskah tesis yang tidak terindikasi plagiarisme tersebut harus diunggah di repository UIN Antasari di alamat <http://idr.uin-antasari.ac.id/>

Mengetahui
Dekan

Syafuddin Sabda, M.Ag.

Banjarmasin, 29 November 2021

Ketua Unit Penjaminan Mutu

Dr. Ahmad Juhaida, S. Ag. M.Pd.

PERSETUJUAN TESIS

EFEKTIVITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL (BAZNAS) KOTA BANJARMASIN

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

Muh. Aulia Rahman
170211040140

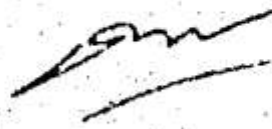
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Untuk dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I



Dr. H. M. Hanafiah, M. Hum
Tanggal: 30 November 2021

Pembimbing II



Dr. Rahmat Sholihin, M. Ag.
Tanggal : 30 November 2021

PENGESAHAN TESIS

**EFEKTIVITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN
ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL
(BAZNAS) KOTA BANJARMASIN**

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

Muh. Aulia Rahman
170211040140

Telah diajukan kepada Dewan Penguji
Pada: Selasa, 11 Januari 2022

Dewan Penguji

No	Nama	Tanda Tangan
1	Dr. M. Rusydi, M.Ag	1. 
2	Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum	2. 
3	Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag	3. 
4	Dr. Wahyuddin, M.Pd.i	4. 

Mengetahui
Direktur


Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag. M.Pd
NIP. 19710525199703 1 006

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

A. Konsonan

No	Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
1	ا	Alif	A	Tidak dilambangkan
2	ب	Ba	B	Be
3	ت	Ta	T	Te
4	ث	Tsa	Ts	Ts
5	ج	Jim	J	Je
6	ح	Ha	H	Ha (dengan titik di bawah)
7	خ	Kha	Kh	Ka dan ha
8	د	Dal	D	De
9	ذ	Dzal	Dz	Dz
10	ر	Ra	R	Er
11	ز	Zai	Z	Zet
12	س	Sin	S	Es
13	ش	Syin	Sy	Es dan ye
14	ص	Shad	Sh	Es dan ha
15	ض	Dhad	Dh	De dan ha
16	ط	Tha	Th	Te dan ha
17	ظ	Zhaa	Zh	Zet dan ha
18	ع	‘ain	‘	Koma terbalik di atas
19	غ	Ghain	Gh	Ge dan ha
20	ف	Fa	F	Ef
21	ق	Qaf	Q	Ki
22	ك	Kaf	K	Ka

23	ل	Lam	L	El
24	م	Min	M	Em
25	ن	Nun	N	En
26	و	Waw	W	We
27	ه	Ha	H	Ha
28	ء	Hamzah	‘	Apostref
29	ي	Ya	Y	Ye

B. Vokal

Vokal tunggal bahasa arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

No	Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
1	ا	Fathah	A	A
2	إ	Kasrah	I	I
3	أ	Dhammah	U	U

Vokal rangkap bahasa arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf, yaitu:

No	Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
1	اي	Fathah dan ya	AI	A dan I
2	او	Fathah dan wau	AU	A dan U

Catatan:

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap
2. Vokal panjang (*mad*) ;
Fathah (baris di atas) di tulis â, *kasrah* (baris di bawah) di tulis î, serta *dammah* (baris di depan) ditulis dengan û.
3. Kata sandang *alif* + *lam* (ال) apabila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis **al**, Sedangkan, bila diikuti oleh huruf syamsiyah, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya.
4. Ta' *marbûthah* (ة) apabila terletak diakhir kalimat, ditulis h, apabila ditengah kalimat ditulis t.
5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya.

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد صلى الله

عليه وسلم وعلى آله وأصحابه أجمعين ومن تبعهم باحسان إلى يومئذ. آمين

Alhamdulillah, penulis ucapkan puji syukur atas limpahan rahmat dan ridha Allah SWT, penelitian yang berjudul ” Efektivitas Pasal 9 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Di Kota Banjarmasin” dapat diselesaikan dengan baik.

Shalawat dan salam senantiasa terlimpahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing manusia ke arah jalan kebenaran dan kebaikan dunia dan akhirat, yang syafa’atnya senantiasa kita harapkan. Shalawat dan salam juga atas keluarga beliau, sahabat-sahabat beliau, serta mereka yang mengikuti ajaran beliau hingga akhir zaman.

Banyak pihak yang membantu dalam menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis sampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-sebesarnya dengan ucapan *jazakumullah ahsanul jaza’* khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mujiburrahman, M.A. sebagai Rektor UIN Antasari

Banjarmasin.

2. Bapak Prof. Dr. H. Saifuddin Sabda, M.Ag. sebagai Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin atas segala layanan dan fasilitas yang telah diberikan selama penulis menempuh studi.
3. Bapak Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, kritik, dan koreksinya dalam penulisan tesis ini.
4. Bapak Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag, Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah sekaligus Dosen Pembimbing II telah banyak memberikan motivasi, bimbingan, dan kemudahan pelayanan selama studi.
5. Para dosen, Asisten Dosen, dan Staf Prodi S2-Hukum Ekonomi Syariah yang telah banyak memberikan ilmu dan layanan yang baik selama masa perkuliahan penulis.
6. Kedua Ibu, yang menjadi panutan sekaligus guru pertama dan utama dalam hidup penulis yang telah mengasuh, mendidik dengan kesabaran, dan turut memberikan dukungan.
7. Istri penulis yang senantiasa setia dalam suka dan duka serta mendukung penulis dalam menyelesaikan studi S2 Pascasarjana di UIN Antasari Banjarmasin.
8. Keluarga penulis yang selama ini telah banyak memberikan dukungan dan semangat dalam kehidupan sehari-hari penulis.
9. Sahabat atau rekan-rekan Magister Hukum Ekonomi Syariah 2017,

yang memberikan warna dan nuansa kekeluargaan dalam proses pendidikan di Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.

10. Dan semua pihak yang telah mendukung dan turut mendoakan keberhasilan penulis.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada mereka semua dan mencatat bagi mereka kebaikan pahala yang berlipat ganda disisi-Nya.

Banjarmasin, 29 November 2021

Penulis

Muh. Aulia Rahman, S.E

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iv
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TRANSLITERASI	
ABSTRAK	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Penelitian	6
E. Definisi Operasional	7
F. Penelitian Terdahulu	7
G. Sistematika Penulisan	11
BAB II KERANGKA TEORITIS	13
A. Konsep Zakat	13
1. Pengertian dan Tujuan Zakat	13
2. Macam-macam Zakat	17
3. Mustahiq Zakat	27
B. Pengelolaan Zakat	31
C. Ketentuan Zakat dalam Hukum Positif	35
1. Konstruksi Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat	37
2. Aturan Pengelolaan Zakat dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat	41
3. Mekanisme Kerja Pengelolaan Zakat	45
4. Aturan Turunan Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat	48
5. Putusan MK 86/PUU-X/2012 atas Pengujian Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat terhadap Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	49
6. Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 014 tentang Pengelolaan Zakat	50
D. Tinjauan Efektivitas Hukum	53
1. Teori-teori Efektivitas Hukum	53
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum	55
3. Kesadaran dan Ketaatan Hukum	57
BAB III METODE PENELITIAN	62
A. Jenis Penelitian	62

B. Pendekatan Penelitian.....	63
C. Teknik Pengumpulan Data	63
D. Sumber Data	63
E. Jenis Data.....	64
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	64
G. Lembaga Jaminan di Perbankan Syariah dalam Peraturan Perundang-undangan	120
BAB IV LAPORAN PENELITIAN.....	68
A. Profil Baznas Kota Banjarmasin.....	68
B. Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2004 tentang Pengelolaan Zakat Kota Banjarmasin.....	73
C. Efektivitas Pasal 9 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2004 tentang Pengelolaan Zakat pada Badan Amin Zakat Kota Banjarmasin .	98
D. Faktor-faktor Apa Saja yang Berpengaruh terhadap Efektivitas Pasal 9 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2004 tentang Pengelolaan Zakat pada Badan Amin Zakat Kota Banjarmasin .	114
BAB V PENUTUP.....	123
A. Simpulan.....	123
B. Saran.....	125
DAFTAR PUSTAKA.....	126
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	

ABSTRAK

Muh. Aulia Rahman; Efektivitas Pasal 9 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Di Kota Banjarmasin, dibawah pembimbing I: Dr. H. M. Hanafiah, M. Hum. dan pembimbing II: Dr. Rahmad Sholihin, M.Ag. Pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin 2021

Kata Kunci: *Efektivitas, Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014, Pengelolaan Zakat*

Penelitian ini beranjak pada Pasal 9 Peraturan Daerah (PERDA) Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan zakat yang didalamnya mengatur kewajiban Badan Amil Zakat Nasional, Lembaga Amil Zakat, dan Unit Pengumpul Zakat. Pengelolaan disini baik dalam tahapan penghimpunan dan pendistribusian zakat kepada para *Mustahiq* agar bisa menjadi zakat yang produktif dengan harapan para *Mustahiq* ini bisa menjadi *Muzaki* dikemudian harinya. Mengacu kepada PERDA ini, maka sudah seharusnya BAZNAS sebagai salah satu lembaga pengelola zakat melaksanakan kewajiban yang termaktub dalam Pasal 9 PERDA Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan zakat ini termasuk BAZNAS Kota Banjarmasin sehingga Regulasi tersebut berjalan efektif.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) yang dalam metodologi penelitian hukum adalah termasuk kategori penelitian hukum empiris. Pendekatan yang digunakan penulis adalah pendekatan sosiologi hukum (*socio legal research*) dengan pengolahan data melalui pengecekan (*editing*), pengelompokan (*classyifying*), pemeriksaan (*verifying*), analisis data (*interprestasi*) dan kesimpulan (*concluding*).

Melalui kajian dalam penelitian ini, maka dapat disimpulkan: *pertama*, Pasal 9 PERDA No 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaa Zakat Pada Baznas Kota Banjarmasin telah berjalan efektif yang terlihat dalam wujud kerja nyata oleh petugas Amil Zakat; *kedua*, ada berbagai faktor yang ikut mempengaruhi efektifitas Pasal 9 Perda No 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaa Zakat Pada Baznas Kota Banjarmasin, yakni faktor aturan itu sendiri, faktor pelaksana aturan, faktor sarana atau fasilitas yang mendukung pelaksanaan aturan, faktor masyarakat dan faktor kebudayaan.