

ABSTRAK

Rabiatul Adawiah, NIM. 212211040094, *Implementasi Surat Edaran Sekretaris Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Pengumpulan Zakat Melalui Baznas di Lingkungan Pengadilan Agama Di Wilayah Kalimantan Selatan.* Pembimbing I: Dr. Hj. Amelia Rahmania, M.H., Pembimbing II: Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., M.H.I., pada Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Pascasarjana Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2025.

Kata Kunci: *Implementasi, SE SEKMA, Zakat, Pengadilan Agama*

Zakat profesi merupakan bagian dari objek zakat kontemporer yang telah mendapat perhatian dalam regulasi nasional maupun kelembagaan, seperti Peraturan Menteri Agama, Peraturan Daerah, dan Surat Edaran Sekretaris Mahkamah Agung (SE SEKMA) Nomor 6 Tahun 2023. Namun, implementasi kebijakan zakat profesi di lingkungan ASN, khususnya di peradilan agama, belum berjalan optimal karena perbedaan pemahaman fihiyah, hambatan administratif, serta ketidakharmonisan regulatif. Penelitian ini dilakukan di wilayah Kalimantan Selatan yang meliputi 13 Pengadilan Agama dan 1 Pengadilan Tinggi Agama, menggunakan pendekatan normatif-empiris melalui studi kepustakaan, dokumentasi hukum, kuisioner, dan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa mayoritas ASN memiliki penghasilan bruto di atas Rp7.000.000, sehingga memenuhi syarat wajib zakat menurut nisab zakat profesi. Namun, terdapat perdebatan dalam praktik karena sebagian ASN lebih memilih pendekatan netto dalam menghitung zakat, yakni setelah dikurangi pajak dan kebutuhan pokok. Di sisi lain, implementasi SE SEKMA No. 6 Tahun 2023 terbentur pada lemahnya koordinasi dengan BAZNAS daerah, kurangnya sosialisasi teknis, serta belum adanya ketentuan eksplisit dalam regulasi lokal mengenai mekanisme pemotongan otomatis. Temuan ini menunjukkan adanya disharmoni antara regulasi pusat dan daerah. Analisis dengan Teori Kolaborasi Antar-Lembaga (Barbara Gray) menunjukkan bahwa ketiadaan mekanisme koordinasi struktural antara Mahkamah Agung, peradilan agama, dan BAZNAS menjadi faktor penghambat utama implementasi kebijakan. Sedangkan berdasarkan Teori Kepatuhan (Herbert C. Kelman), mayoritas ASN menunjukkan kepatuhan bersifat *identification*—yakni tunduk karena dorongan struktural dan keteladanan pimpinan—dan belum mencapai tahapan internalisasi. Padahal secara fiqh, terutama dalam tradisi Nahdlatul Ulama (NU) yang dominan di wilayah ini, zakat profesi telah diakui sebagai kewajiban. Namun persepsi bahwa zakat lebih afdhal disalurkan langsung kepada mustahik masih kuat, mengindikasikan belum optimalnya legitimasi sistem distribusi formal. Dengan demikian, reformulasi kebijakan zakat profesi sangat diperlukan, baik dari segi substansi hukum maupun strategi pelaksanaan. Penguatan komunikasi antar-lembaga, edukasi zakat berbasis nilai, serta standardisasi mekanisme pemotongan zakat berbasis penghasilan netto menjadi syarat mutlak untuk meningkatkan efektivitas dan keberlanjutan regulasi zakat profesi di lingkungan ASN peradilan agama.

ABSTRACT

Rabiatul Adawiah, Student ID 212211040094, conducted a study titled "***The Implementation of Circular Letter of the Secretary of the Supreme Court of the Republic of Indonesia Number 6 of 2023 on the Collection of Zakat Through BAZNAS in the Religious Courts in South Kalimantan,***" under the supervision of Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. (Supervisor I) and Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., M.H.I. (Supervisor II), as part of the Master's Program in Sharia Economic Law at the Postgraduate Program of the State Islamic University of Antasari Banjarmasin, 2025.

Professional zakat is a category of contemporary zakat that has gained increasing attention in both national and institutional regulations, including ministerial decrees, regional regulations, and the Circular Letter of the Secretary of the Supreme Court (SE SEKMA) No. 6 of 2023. However, the implementation of professional zakat among civil servants, particularly within the religious court system, remains suboptimal due to diverse interpretations of its obligation—both from a fiqh (Islamic jurisprudence) and administrative perspective—as well as regulatory disharmony. This study, conducted across 13 Religious Courts and 1 High Religious Court in South Kalimantan, employs a normative-empirical approach, utilizing legal document analysis, questionnaires, and interviews to explore the policy implementation realities.

Findings reveal that the majority of civil servants (ASN) earn a gross income above IDR 7,000,000, thus meeting the zakat nisab threshold. Nevertheless, discrepancies arise in the application, with many preferring the net income approach—deducting taxes and basic needs—when calculating zakat obligations. The implementation of SE SEKMA No. 6 of 2023 is further hindered by weak institutional coordination with local BAZNAS offices, limited technical outreach, and the absence of clear regional regulations stipulating automatic zakat deductions. These issues highlight a structural gap between national and local regulatory frameworks. Using Barbara Gray's Theory of Inter-Organizational Collaboration, the lack of structural coordination among the Supreme Court, religious courts, and BAZNAS emerges as a critical obstacle to effective implementation. From the perspective of Herbert C. Kelman's Theory of Compliance, most ASN responses fall under the category of *identification*—compliance driven by organizational influence and leadership—rather than *internalization*, where zakat values are fully integrated into personal beliefs. This is noteworthy considering the predominance of Nahdlatul Ulama (NU) affiliation among ASN, an organization that doctrinally supports the obligation of professional zakat. However, perceptions that direct giving to mustahiq (zakat recipients) is more virtuous indicate that the institutional zakat system lacks optimal legitimacy. Therefore, reformulating professional zakat policy is necessary, both in terms of legal substance and implementation strategy. Strengthening inter-agency

communication, value-based zakat education, and standardizing zakat deduction mechanisms—especially those aligned with net income calculations—are essential for enhancing the effectiveness and sustainability of professional zakat regulation among ASN in the religious court system.

مستخلص البحث

رابعة العدوية، رقم القيد 212211040094، قامت بإعداد بحث بعنوان "تنفيذ التعميم رقم 6 لسنة 2023 الصادر عن أمين سر المحكمة العليا بشأن جمع الزكاة من خلال الهيئة الوطنية للزكاة (BAZNAS) في بيئة المحاكم الدينية في منطقة كاليمانتان الجنوبية"، تحت إشراف الدكتورة حجة أميليا رحمانية، الماجستير في الحقوق (المشرفة الأولى)، والدكتور بودي رحمة حكيم، البكالوريوس في الشريعة، الماجستير في الشريعة (المشرف الثاني)، وذلك ضمن برنامج الماجستير في القانون الاقتصادي الشرعي، الدراسات العليا، بجامعة أنتاساري الإسلامية الحكومية بمدينة بنجرماسين، عام 2025م

تُعدُّ زكاة المهنة من مستجدات الزكاة المعاصرة التي أخذت حيزاً واسعاً في التنظيمات القانونية الحديثة، سواء على مستوى اللوائح الوطنية أو على مستوى التعميمات الإدارية، مثل تعميم أمين سر المحكمة العليا رقم 6 لسنة 2023 المتعلق بجمع الزكاة من خلال الهيئة الوطنية للزكاة (BAZNAS) غير أنَّ تطبيق زكاة المهنة في بيئة الموظفين الحكوميين، وخاصة في سلك المحاكم الدينية، ما زال يواجه صعوبات عديدة في جوانب التطبيق العملي. وتتمثل هذه الصعوبات في تباين الفهم الفقهي والاختلافات الإدارية، إضافةً إلى غياب الانسجام بين القوانين المركزية والتنظيمات المحلية.

تستخدم هذه الدراسة منهجاً مركباً يجمع بين التحليل النظري والتحقيق الميداني (المنهج النظري-التطبيقي)، وذلك من خلال تحليل الوثائق القانونية المعنية، وجمع البيانات من الميدان عبر الاستبانة والمقابلات مع الموظفين الحكوميين (ASN) في ثلاث عشرة محكمة دينية ومحكمة دينية عليا واحدة في إقليم كاليمانتان الجنوبية.

وقد خلصت نتائج الدراسة إلى أنَّ معظم الموظفين يحققون دخلاً شهرياً إجمالياً يتجاوز سبعة ملايين روبية إندونيسية، مما يجعلهم في حكم من بلغ نصاب الزكاة شرعاً. ومع ذلك، فإنَّ التطبيق الفعلي للتعميم رقم 6 لسنة 2023 لا يزال محدوداً؛ ويُعزى ذلك إلى ضعف التوعية بالتعميم، وقصور في التنسيق بين المحاكم الدينية والهيئات المحلية للزكاة، فضلاً عن غياب لائحة فنية واضحة على مستوى المناطق تنظم آلية الاقتطاع التلقائي وتحويل الزكاة إلى الجهات المختصة.

كما أظهرت نتائج التحليل النظري باستخدام "نظرية التعاون بين المؤسسات" لباربرا غراي أهمية التعاون الاستراتيجي بين الهيئة القضائية (المحكمة العليا) وهيئات الزكاة (BAZNAS) لضمان فعالية التطبيق. أما تحليل استجابة الأفراد الموظفين باستخدام "نظرية الامتثال" لهيربرت كيلمان، فقد أظهر أنَّ معظم الامتثال ناتج عن التأثير بقيادة المؤسسة (التمثال/التماهي)، وليس عن اقتناع شخصي داخلي (الاستبطان). مع العلم أنَّ الغالبية العظمى من هؤلاء الموظفين ينتمون فكرياً إلى "نهضة العلماء" التي تقر شرعية زكاة المهنة، مما يعكس فجوة في الترجمة العملية للاجتهاد الفقهي المؤسسي إلى سلوك فردي منظم.

بناءً على ما سبق، توصي الدراسة بضرورة إصلاح السياسات المعنية بزكاة المهنة، وذلك من خلال توحيد المرجعية التنظيمية، وتعزيز التنسيق المؤسسي، وتكثيف التوعية القيمية والشرعية، لا سيما فيما يتعلق بحساب الزكاة على أساس الدخل الصافي. ويُعدُّ ذلك شرطاً أساسياً لتحسين مستوى الامتثال، وضمان استدامة تطبيق السياسة الشرعية على نحو مؤسسي فاعل في بيئة المحاكم الدينية.