

**EFEKTIVITAS KINERJA DINAS PUPR KOTA
BANJARMASIN DALAM PENCEGAHAN
BANJIR DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

**OLEH
JAM'UL IHSAN BAMBANG**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2026 M/1448 H**

EFEKTIVITAS KINERJA DINAS PUPR KOTA BANJARMASIN DALAM PENCEGAHAN BANJIR DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Sebagai Salah Satu Syarat untuk memperoleh Gelar
Sarjana Hukum

Oleh
Jam'ul Ihsan Bambang
220102030232



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2026 M/1448 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jam'ul Ihsan Bambang
NIM : 220102030232
Tempat/Tgl. Lahir : Pagatan, 26 Juni 2000
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Efektifitas Kinerja Dinas Pupr Kota Banjarmasin Dalam Pencegahan Banjir Di Kota Banjarmasin” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Jam'ul Ihsan Bambang

SURAT BUKTI BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B-2936/Un.14/III.2/PP.00.9/09/2025

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Jam'ul Ihsan Bambang
NIM : 220102030232
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin Dalam Pencegahan Banjir di Kota Banjarmasin

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah



Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan A. Yani Km. 4,5 Banjarmasin 70235 Telp. (0511) 3252829 Faksimili (0511) 3254344
website: www.fs.uin.antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

NAMA : JAM'UL IHSAN BAMBANG
NIM : 220102030232
JUDUL : Efektifitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin Dalam Pencegahan Banjir Di Kota Banjarmasin
DOSEN : DR. ARIE SULISTYOKO, S. Sos, MH

No	Tanggal	Agenda	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1		Konsultasi Bab I	Perbaikan	As
2		Perbaikan & ACC BAB I	Acc	As
3		Konsultasi Bab II	Perbaikan	As
4		Perbaikan & ACC BAB II	Acc	As
5		Konsultasi Bab III (data)	Perbaikan	As



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan A. Yani Km. 4,5 Banjarmasin 70235 Telp. (0511) 3252829 Faksimili (0511) 3254344
website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

6		Perbaikan & ACC BAB III	ACC	As
7		Konsultasi Bab IV (Analisis)	Perbaikan	As
8		Sinkronisasi data & analisis	ACC	As
9		Perbaikan & ACC BAB IV	ACC	As
10		Konsultasi Bab V (Kesimpulan)	Perbaikan	As
11		Perbaikan & ACC BAB V	ACC	As
12		Konsultasi Kelengkapan dan ACC Skripsi	<u>ACC</u>	As

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin
Dalam Pencegahan Banjir Di Kota Banjarmasin
Ditulis oleh : Jam'ul Ihsan Bambang
N I M : 220102030232
Program : Strata Satu (S-1)
Fakultas : Syariah
Program Studi : Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2025/2026
Tempat dan tanggal lahir : Pagatan, 26 Juni 2000
Alamat : Jl. HKS N Komp. AMD Permai, Blok A10, No. 13,
Alalak Utara, Banjarmasin Utara, Kota
Banjarmasin

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk
dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 29 Desember 2025
Pembimbing,


Dr. Arie Sulistyoko, S.Sos., MH
NIP. 197901182005011044

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin,



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin Dalam Pencegahan Banjir Di Kota Banjarmasin, ditulis oleh Jam'ul Ihsan Bambang (220102030232), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 08 Januari 2025

Dinyatakan LULUS dengan predikat A dengan nilai 90

Dekan Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin



Wahidah, M.H.I.
6703271992032005

Tim Penguji

Nama

Tanda Tangan

1. Dr. Hj. Gusti Muzainah, S.H., M.H
(Ketua/Anggota)

1. 

2. Mujiburohman, M.A., Ph.D.
(Anggota)

2. 

3. Dr. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
(Anggota)

3. 

ABSTRAK

Jam'ul Ihsan Bambang, 220102030232. *Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin dalam Pencegahan Banjir di Kota Banjarmasin.* Skripsi, Pembimbing: Dr. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. Pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah. UIN Antasari Banjarmasin, 2025.

Kata Kunci: Efektivitas, Kinerja, Dinas PUPR, Pencegahan Banjir, Kota Banjarmasin

Penelitian ini beranjak dari permasalahan di Kota Banjarmasin mengenai seringnya terjadi banjir dan genangan air akibat drainase dan anakan sungai yang sering bermasalah. Adapun permasalahan yang peneliti ambil dalam penelitian ini adalah mengenai Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin dalam Pencegahan Banjir di Kota Banjarmasin yang dilatar belakangi karena banyaknya persepsi masyarakat yang menganggap kinerja PUPR kota Banjarmasin masih sangat kurang. Penelitian ini difokuskan pada dua pertanyaan utama, yaitu: (1) Bagaimana efektivitas kinerja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Banjarmasin dalam menangani banjir di Kota Banjarmasin berdasarkan tugas dan fungsi yang diatur dalam Perwali No. 58 Tahun 2022? (2) Apa saja kendala yang dihadapi PUPR Kota Banjarmasin dalam melaksanakan tugasnya menangani banjir di Kota Banjarmasin?. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui efektivitas kinerja Dinas PUPR dalam pencegahan banjir serta kendala yang dihadapi dalam pelaksanaannya. Metode penelitian yang digunakan adalah metode Hukum empiris dengan pendekatan sosiologi hukum, melalui wawancara, observasi, serta studi dokumen yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektivitas kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin dalam pencegahan banjir dapat dikategorikan cukup baik namun belum maksimal. Hal ini terlihat dari lima indikator utama: perencanaan program, pemeliharaan sungai dan drainase, pembangunan serta rehabilitasi infrastruktur, monitoring dan evaluasi, serta pelibatan masyarakat. Dari kelima indikator tersebut, masih terdapat kelemahan dalam hal keterbatasan anggaran, ketidakteraturan pemeliharaan, kualitas infrastruktur yang belum merata, monitoring yang berorientasi administratif, serta rendahnya partisipasi masyarakat.

Kendala yang dihadapi Dinas PUPR terdiri atas kendala internal, meliputi keterbatasan anggaran, sumber daya manusia, dan koordinasi antar instansi; serta kendala eksternal, yaitu rendahnya kesadaran masyarakat, alih fungsi lahan, dan faktor geografis Kota Banjarmasin yang rawan banjir. Analisis dengan Teori Efektivitas Kinerja Organisasi menunjukkan bahwa aspek produktivitas, kualitas, dan kepuasan publik belum optimal. Sementara berdasarkan Teori Manajemen Bencana Nick Carter, upaya pencegahan banjir masih terlalu berfokus pada mitigasi struktural, sedangkan mitigasi non-struktural seperti edukasi dan partisipasi masyarakat belum maksimal. Dengan demikian, diperlukan strategi peningkatan kapasitas anggaran, penguatan koordinasi, penegakan tata ruang,

serta pemberdayaan masyarakat agar pencegahan banjir dapat dilakukan secara lebih komprehensif dan berkelanjutan.

MOTO

”Apapun yang terjadi tetaplah bernafas”

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Puji Syukur dihaturkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan Rahmat, Taufiq, hidayah dan inayyah nya. Ku persembahkan sebuah karya skripsi ini untuk Kedua Orang Tua yang sangat amat penulis sayangi dan cintai. Dua orang insan bagaikan sepasang sayap merpati yang selalu membersamai penulis baik dalam jiwa, raga, maupun do'a. semoga kami bisa saling melindungi, dan membantu penulis untuk terbang jauh dan lebih tinggi. Tiada hentinya penulis ucapkan terimakasih berkat doa dari kedua orang tua lah penulis mampu menjalani kehidupan yang penuh rintangan ini dengan ikhlas, kuat, dan sabar. Terimakasih banyak telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk mengemban pendidikan mencapai gelar sarjana hukum

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt, atas seluruh curahan karunia, rahmat dan hidayat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tidak lupa juga penulis haturkan kepada Nabi Muhammad Saw, keluarga, sahabat, serta pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Kinerja Dinas PUPR Kota Banjarmasin dalam Pencegahan Banjir di Kota Banjarmasin” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hj. Nida Mufidah, M.Pd., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Prof. Dr. Hj. Wahidah, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Ergina Faralita, S.H., MH., selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

4. Ibu Nurul Azkia, S.H., MH., selaku Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
5. Bapak Dr. Arie Sulistyoko S. Sos., MH, selaku Dosen Penasehat Akademik dan Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada Penulis selama menyelesaikan skripsi.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan sataf Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin.
8. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta staf yang telah memberikan pelayanan yang sangat amat baik sehingga memudahkan penulis dalam hal administrasi yang diperlukan

Semoga Allah Swt., membalas segala kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin Ya Rabbal Alaamiin

Banjarmasin,

Penulis

TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

1. ا : A	16. ط : Th
2. ب : B	17. ظ : Zh
3. ت : T	18. ع : ‘
4. ث : Ts	19. غ : Gh
5. ج : J	20. ف : F
6. ح : H	21. ق : Q
7. خ : Kh	22. ك : K
8. د : D	23. ل : L
9. ذ : Dz	24. م : M
10. ر : R	25. ن : N
11. ز : Z	26. و : W
12. س : S	27. ه : H
13. ش : Sy	28. ع : ‘
14. ص : Sh	29. ي : Y
15. ض : Dh	

1. Vokal

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ	A	Fathah
ـِ	I	Kasrah

ـَ	U	Dhammah
----	---	---------

Kata Sandang: Contoh: (الرِّجَال) al-rijâl bukan ar-rijâl, (الدِّوَان) al-dîwân bukan ad-dîwân.

Syidah: Misalnya, kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis adh-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَيَ	Ai	a dan i
ـَوَ	Au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
بَا	Â	a dengan topi di atas
بِي	î	i dengan topi di atas
بُو	Û	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al-rijâl bukan ar-rijâl, al-dîwân bukan ad-dîwân.

4. Syiddah (*Tasydîd*)

Syiddah atau tasydîd yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ـِ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu

dengan menggandakan huruf yang diberi tanda syiddah itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda syiddah itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya kata (الضرورة) tidak ditulis al-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

5. *Ta' marbûthah*

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf ta marbûthah terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/

(lihat contoh 1 di bawah). Hal yang sama juga berlaku jika ta marbûthah tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf ta marbûthah tersebut diikuti kata benda (*ism*), maka huruf tersebut dialih aksarakan menjadi huruf /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1.	طَرِيقَه	Tharîqah
2.	الْجَامِعَةُ الْإِسْلَامِيَّة	Al-Jâmî'ah al-Islâmiyyah
3.	وَحْدَةُ الْوُجُود	Wahda al-Wujûd

6. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam alih aksara ini huruf kapital tersebut juga digunakan, dengan mengikuti ketentuan yang berlaku dalam ejaan Bahasa Indonesia, antara lain untuk menuliskan permulaan kalimat, huruf awal nama tempat, nama bulan, nama diri, dan lain-lain. Jika nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal atau kata sandangnya. Contoh: al-Ghazali bukan Al-Ghazali, al-Banjari bukan Al-Banjari.

Beberapa ketentuan lain dalam Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia (PUEBI) sebetulnya juga dapat diterapkan dalam alih aksara ini, misalnya ketentuan mengenai huruf cetak miring (*italic*) atau cetak tebal (*bold*). Jika menurut PUEBI, judul buku itu ditulis dengan cetak miring, maka demikian halnya dalam alih aksaranya, demikian seterusnya.

Berkaitan dengan penelitian nama, untuk nama-nama tokoh yang berasal dari Nusantara sendiri, disarankan tidak dialihaksarakan meskipun akar katanya berasal dari bahasa Arab. Misalnya ditulis Abdussamad al-Palimbani, tidak ‘Abd al-Samad al-Palimbânî; Nuruddin al-Raniri, tidak Nûr al-Dîn al-Rânîrî.

7. Cara Penelitian Kata

Setiap kata, baik kata kerja (*fi‘l*), kata benda (*ism*), maupun huruf (*harf*) ditulis secara terpisah. Berikut adalah beberapa contoh alih aksara atas kalimat-kalimat dalam Bahasa Arab.

Kata Arab	Alih Aksara
ذَهَبَ الْأُسْتَاذُ	dzahaba al-ustâdzu
تَبَيَّنَ الْأَجْرُ	tsabata al-ajru
الْحَرَكَةُ الْعَصْرِيَّةُ	al-harakah al-‘ashriyyah
أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ	asyhadu an lâ ilâha illa Allâh
مَوْلَانِ مَلِكِ الصَّلَاحِ	mawlânâ Malik al-Shâlih
يُؤْتِرُكُمُ اللَّهُ	yu’tsirukum Allâh
الْمَظَاهِرُ الْعَقْلِيَّةُ	al-mazhâhir al-‘aqliyyah
حُبُّ الْإِسْثِلَاةِ	hub al-istithlâ’
الْمَادَّةُ الْمَصْنُوعَةُ مِنَ الْحَيَوَانَاتِ	al-mâddah al-mashnû’ah min al-hayawân

طَرْفُ الْعَيْنِ	tharf al-‘ayni
الْمُسَاهَمَةُ	al-musâhamah, man salaka tharîqan
مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا	man salaka tharîqan

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
SURAT BUKTI BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN.....	vi
PENGESAHAN	vii
ABSTRAK	vii
MOTO	x
PERSEMBAHAN.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xxi
DAFTAR TABEL	xxii
DAFTAR LAMPIRAN	xxiii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Masalah.....	7
E. Definisi Operasional.....	7
F. Penelitian Terdahulu	11
G. Sistematika Penulisan	15
 BAB II LANDASAN TEORI	 17
A. Tinjauan Umum Kinerja PUPR Kota Banjarmasin	17
B. Tinjauan Umum Pencegahan Banjir	23
C. Kriteria Banjir	30
D. Analisis Perwali No.58 Tahun 2022	36
E. Teori Efektivitas Kinerja Organisasi Gibson, Donnelly, dan Ivancevich ..	41
F. Teori Manajemen Bencana Nick Carter.....	44
G. Kerangka Berfikir.....	49
 BAB III METODE PENELITIAN	 50
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	50
B. Lokasi Penelitian.....	51
C. Subjek dan Objek Penelitian	51
D. Data dan Sumber Data	52
E. Teknik Pengumpulan Data.....	53
F. Pengolahan Data.....	54
G. Analisis Data	55
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	 56
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	56

B. Penyajian Data	62
C. Analisis Data	99
BAB V PENUTUP	114
A. Kesimpulan	114
B. Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN-LAMPIRAN	122
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	154

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Kota Banjarmasin	58
Gambar 4. 2 Struktur Dinas PUPR Kota Banjarmasin	62

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Matriks Hasil Penelitian.....	96
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Perwali No. 58 Tahun 2022 Tentang Tugas, Fungsi Dan Uraian Tugas Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin (bidang Sungai & bidang drainase).....	122
Lampiran 2: Pedoman Wawancara Penelitian	126
Lampiran 3: Dokumentasi Wawancara	131
Lampiran 4: Surat Penetapan Judul dan Pembimbing	135
Lampiran 5: Surat Penetapan Waktu Ujian Proposal.....	136
Lampiran 6: Surat Berita Acara Telah Melaksanakan Ujian Proposal	137
Lampiran 7: Surat Permohonan Izin Riset	138
Lampiran 8: Surat Keterangan Selesai Riset.....	140
Lampiran 9: Surat Keterangan Ujian Komprehensif.....	142
Lampiran 10: Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an	143
Lampiran 11: Sertifikat Keterampilan Komputer	144
Lampiran 12: Sertifikat Toafl	145
Lampiran 13: Surat Keterangan Perolehan SKK	146