

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGAWASAN SAMPAH
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA BANJARMASIN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 21 TAHUN 2011**

SKRIPSI

**OLEH :
MUHAMMAD NAWAWI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2026 M/1448 H**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGAWASAN SAMPAH
OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA BANJARMASIN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 21 TAHUN 2011**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Mencapai
Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh:
Muhammad Nawawi
NIM. 190102030276**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2026 M/1448 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Nawawi
NIM : 190102030276
Tempat/Tgl. Lahir : Desa Babai, 30 April 2001
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 24 Juni 2026

Yang mengetahui pernyataan,



Muhammad Nawawi

BUKTI SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI

Nomor: B- 2177/Un.14/III.2/PP.00.9/6/2026

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/> dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Nawawi
NIM : 190102030276
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Implementasi kebijakan pengawasan sampah Oleh Dinas lingkungan hidup Banjarmasin berdasarkan daerah No 21 Tahun 2011

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah


Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk



LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

NAMA : Muhammad Nawawi
NIM : 190102030276
JUDUL : Implementasi Kebijakan Pengawasan Sampah Oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2011
DOSEN : Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	7-10-2025	Konsul Bab I	Penetapan Judul Proposal	
2	17-10-2025	Perbaikan dan ACC BAB I	Perbaikan Rumusan masalah	
3	1-11-2025	Konsul Bab II	Perbaikan Penulisan (Lihat Pedoman)	
4	13-11-2025	Perbaikan dan ACC BAB II	Perbaikan Bagian Teori	
5	24-11-2025	Konsul Bab III	Konsul bab 2 dan bab III	
6	8-12-2025	Perbaikan dan ACC BAB III	ACC bab III	
7	2-2-2026	Konsul Bab IV	Perbaikan Penulisan dan Rumusan masalah	
8	12-2-2026	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Cocokkan Teori dgn Bab sebelumnya	
9	4-3-2026	Perbaikan dan Konsul Bab IV	ACC bab IV	
10	16-3-2026	Konsul Bab V	Kesimpulan, Poin-poin dan saran	
11	6-4-2026	Perbaikan dan ACC Bab V	Buat abstrak sesuai Pedoman	
12	24-6-2026	Konsul Kelengkapan dan ACC Skripsi	Pembahasan dan Kelengkapan	

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

PERSETUJUAN

Skripsi Yang Berjudul : Implementasi Kebijakan Pengawasan Sampah Oleh Dinas
Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin Berdasarka Peraturan
Daerah Nomor 21 Tahun 2011

Ditulis Oleh : Muhammad Nawawi

NIM : 190102030276

Fakultas : Syari'ah

Program : Strata Satu (S-1)

Program studi : Hukum Tata Negara

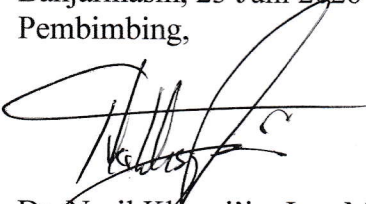
Tahun Akademik : 2025/2026

Tempat dan Tanggal Lahir : Desa Babai, 30 Aprril 2001

Alamat : Jl. Urbanus Marcun Desa Babai Rt. 8 Rw.2 Kec Karau Kuala
Kab. Barito Selatan Provinsi Kalimantan Tengah.

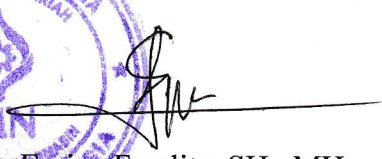
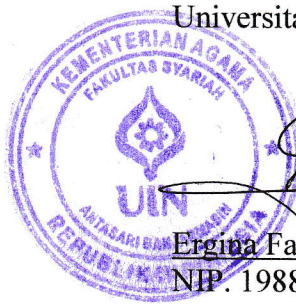
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan
didepan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Antasari
Banjarmasin.

Banjarmasin, 23 Juni 2026
Pembimbing,



Dr. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.
NIP. 198302252023211010

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syari'ah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin



Ergina Faralita, SH., MH.
NIP. 1988120520193201

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengawasan Sampah Oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2011” ditulis oleh Muhammad Nawawi 190102030276, telah diajukan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin Pada:

Hari : Senin

Tanggal : 29 Juni 2026

Dinyatakan **LULUS** dengan predikat: **A (80)**

Dekan Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin,



Prof. Dr. Hj. Wahidah, M.H.I
NIP. 196703271992032005

Tim Penguji

- | Nama | Tanda Tangan |
|---|--------------|
| 1. H. Bahran, SH., MH
(Ketua) | 1. |
| 2. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA
(Anggota) | 2. |
| 3. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si
(Anggota) | 3. |

ABSTRAK

Muhammad Nawawi. *Implementasi Kebijakan Pengawasan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2011.* Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2026.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengawasan Sampah, Dinas Lingkungan Hidup, Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2011, Kota Banjarmasin.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh persoalan strategis pengelolaan sampah di Kota Banjarmasin yang memiliki karakteristik sebagai kota sungai, sehingga kebijakan pengawasan sampah tidak hanya berkaitan dengan kebersihan darat tetapi juga berdampak pada pencemaran badan air dan kerentanan ekologis kawasan bantaran. Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan/Kebersihan dan Pertamanan telah memberikan mandat kepada Dinas Lingkungan Hidup (DLH) untuk melaksanakan pengawasan pengelolaan sampah. Namun demikian, implementasi kebijakan tersebut masih menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan sarana prasarana, rendahnya kesadaran masyarakat, dan belum optimalnya koordinasi antarinstansi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengawasan sampah oleh DLH Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaannya.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif deskriptif-analitis. Lokasi penelitian dilakukan di Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin serta beberapa titik infrastruktur persampahan seperti TPS, TPS3R, dan TPA Basirih. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi langsung, wawancara mendalam dengan tujuh informan yang terdiri dari akademisi, pejabat dan staf DLH, Ketua RT, serta masyarakat, dan studi dokumentasi. Data yang terkumpul dianalisis melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data diuji menggunakan teknik triangulasi sumber dan triangulasi teknik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengawasan pengelolaan sampah oleh DLH Kota Banjarmasin telah dilaksanakan melalui sosialisasi, pengawasan di TPS, patroli lapangan, pembentukan Agen 3R, Program Surung Sintak, pengembangan bank sampah, serta koordinasi dengan Satpol PP, kecamatan, kelurahan, RT, dan RW. Berdasarkan teori implementasi George C. Edward III yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi, pelaksanaan kebijakan tersebut telah berjalan cukup baik namun belum optimal. Faktor pendukung implementasi meliputi komitmen aparatur DLH, koordinasi antarinstansi, serta partisipasi sebagian masyarakat. Adapun faktor penghambatnya adalah rendahnya kesadaran masyarakat, keterbatasan sarana prasarana, serta belum optimalnya penegakan sanksi terhadap pelanggaran Peraturan Daerah.

MOTTO

*"Jangan menunda-nunda tugas,
selesaikan sekarang atau menyesal besok."*

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah Rabbil 'Ālamīn, segala puji bagi Allah Swt. yang telah melimpahkan rahmat, pertolongan, kesehatan, serta kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak ada daya dan upaya melainkan atas izin dan pertolongan-Nya.

Karya sederhana ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua yang paling berjasa dalam kehidupan penulis, Arnaen dan Mahniani. Terima kasih atas segala kasih sayang, pengorbanan, nasihat, dan doa yang telah mengiringi setiap langkah kehidupan penulis. Kepada Almarhum Ayahanda, meskipun tidak lagi membersamai perjalanan ini hingga akhir, nilai-nilai kehidupan, kerja keras, dan keteladanan yang telah ditanamkan akan selalu hidup dalam hati penulis. Kepada Ibunda, terima kasih atas setiap doa yang dipanjatkan di sepertiga malam, setiap air mata yang disembunyikan, serta setiap pengorbanan yang tidak pernah meminta balasan. Skripsi ini merupakan salah satu bentuk ikhtiar dan persembahan kecil atas segala cinta, perjuangan, dan harapan yang telah diberikan.

Karya ini juga penulis persembahkan kepada sahabat dan teman-teman terbaik yang telah banyak membantu dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena selalu bersedia meluangkan waktu, memberikan masukan, dukungan, serta menemani penulis dalam berbagai keadaan. Kebaikan, ketulusan, dan bantuan yang diberikan akan selalu menjadi bagian berharga dalam perjalanan hidup penulis.

Kepada Bapak/Ibu dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, khususnya dosen pembimbing bapak Dr. Nuril Khasyi'in, Lc., MA yang telah menjadi sosok pendidik yang luar biasa. Kesabaran, kritik yang membangun, dan motivasi yang Bapak/Ibu berikan tidak hanya membantu saya menyelesaikan skripsi ini, tetapi juga membentuk pola pikir saya untuk masa depan. Semoga Allah Swt. membalas segala kebaikan yang telah diberikan.

Untuk diri sendiri, terima kasih telah kuat menjalani hari-hari yang tidak mudah. Terima kasih telah bekerja ketika harus bekerja, belajar ketika harus belajar, dan tetap bertahan ketika ingin menyerah. Tidak semua orang mengetahui perjuangan yang telah dilalui, tetapi hari ini menjadi bukti bahwa setiap langkah kecil yang terus dilakukan akan mengantarkan pada tujuan. Semoga segala perjuangan, pengorbanan, dan kesabaran yang telah dilalui menjadi jalan menuju kehidupan yang lebih baik serta mendapat ridha Allah Swt.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB- INDONESIA

1. : A	16. ط : Th
2. ب : B	17. ظ : Zh
3. ت : T	18. ع : ‘
4. ث : Ts	19. غ : Gh
5. ج : J	20. ف : F
6. ح : H	21. ق : Q
7. خ : Kh	22. ك : K
8. د : D	23. ل : L
9. ذ : Dz	24. م : M
10. ر : R	25. ن : N
11. ز : Z	26. و : W
12. س : S	27. ه : H
13. ش : Sy	28. ء : ‘
14. ص : Sh	29. ي : Y
15. ض : Dh	

1. Vokal

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
—	A	Fathah
ـِ	I	Kasrah
ـُ	U	Dhammah

Kata Sandang: Contoh: (الرِّجَالُ) al rijāl bukan ar-rijāl, (الدِّوَانُ) al dīwān bukan ad-dīwān.

Syidah: Misalnya, kata (الصَّرُورَةُ) tidak ditulis adh-dharūrah melainkan al dharūrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اَـ	Ai	a dan i
اَـ	Au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اَـ	ā	a dengan topi di atas
إِـ	ī	i dengan topi di atas
أُـ	ū	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al rijāl bukan ar-rijāl, al dīwān bukan ad-dīwān.

4. Syiddah (*Tasydīd*)

Syiddah atau tasydīd yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ـ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda syiddah itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda syiddah itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya kata (الضرورة) tidak ditulis ad-dharūrah melainkan al dharūrah, demikian seterusnya.

DAFTAR ISI

COVER	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
BUKTI SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB- INDONESIA	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Signifikasi Penelitian	6
1. Manfaat Teoretis.....	6
2. Manfaat Praktis.....	7
a. Bagi Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin.....	7
b. Bagi Pemerintah Kota Banjarmasin	7
c. Bagi Masyarakat.....	7
E. Definisi Operasional	8
F. Penelitian Terdahulu	10
G. Kajian Teori	11
H. Metode Penelitian	14
1. Pendekatan Penelitian	14
2. Lokasi dan Waktu Penelitian	15
3. Subjek dan Objek Penelitian.....	15
4. Sumber Data	16
5. Teknik Pengumpulan Data	16

I. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KAJIAN TEORETIS	19
A. Konsep Implementasi dan Efektivitas Kebijakan Publik	19
B. Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup ..	21
C. Kebijakan Pengawasan Sampah Berdasarkan Perda No. 21 Tahun 2011 ...	24
BAB III METODE PENELITIAN	28
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	28
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	29
C. Subjek dan Objek Penelitian	29
D. Sumber Data.....	30
E. Teknik Pengumpulan Data.....	30
F. Keabsahan Data.....	31
G. Teknik Analisis Data.....	31
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	32
A. Penyajian Data	32
1. Informan Pertama.....	33
2. Informan Kedua	35
3. Informan Ketiga	39
4. Informan Keempat	42
5. Informan Kelima	44
6. Informan Keenam.....	47
7. Informan Ketujuh.....	51
8. Informan Kedelapan.....	55
B. Analisis Data.....	61
1. Implementasi Kebijakan Pengawasan Pengelolaan Sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011	61
BAB V PENUTUP	69
A. Kesimpulan.....	69
B. Saran	70
DAFTAR WAWANCARA.....	73
DAFTAR PUSTAKA	71

LAMPIRAN.....	75
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	80