

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NOMOR 4 TAHUN 2010 TENTANG WAJIB
BACA TULIS AL-QUR'AN BAGI SISWA SEKOLAH DASAR /
MADRASAH IBTIDAYAH, SISWA SEKOLAH MENENGAH
PERTAMA / MADRASAH TSANAWIYAH DAN SISWA
SEKOLAH MENENGAH ATAS / MADRASAH ALIYAH /
SEKOLAH MENENGAH KEJURUAN SERTA CALON
PENGANTIN YANG BERAGAMA ISLAM**

SKRIPSI

**OLEH
BAGUS SUHARTAWAN**



**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2016 M/1437 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NOMOR 4 TAHUN 2010 TENTANG
WAJIB BACA TULIS AL-QUR'AN BAGI SISWA
SEKOLAH DASAR / MADRASAH IBTIDAYAH, SISWA
SEKOLAH MENENGAH PERTAMA / MADRASAH
TSANAWIYAH DAN SISWA SEKOLAH MENENGAH
ATAS / MADRASAH ALIYAH / SEKOLAH MENENGAH
KEJURUAN SERTA CALON PENGANTIN YANG
BERAGAMA ISLAM**

Skripsi:

**Diajukan kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

Oleh:

**Bagus Suhartawan
NIM. 1201130084**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2016 M/ 1437 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bagus Suhartawan

NIM : 1201130084

Jurusan Prodi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 24 Juni 2016

Yang Membuat Pernyataan,



Bagus Suhartawan

PERSETUJUAN

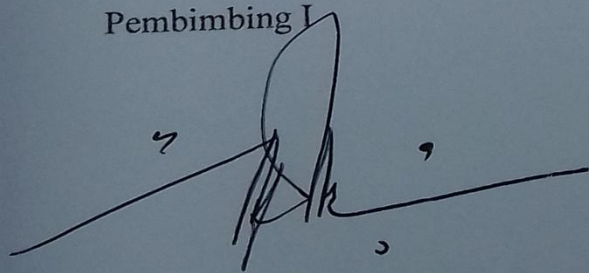
Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidayah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah Dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan Serta Calon Pengantin Yang Beragama Islam

Ditulis oleh : Bagus Suhartawan
NIM : 1201130084
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam
Program : Strata Satu (S-1)
Jurusan Prodi : Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2015/2016
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 12 Desember 1994
Alamat : Jl. Mutiara Rt. 23 Rw. 02 No. 07
Kelurahan Pekauman Kecamatan Banjarmasin Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya dan dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin.

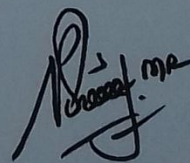
Banjarmasin, 24 Juni 2016

Pembimbing I



Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary AZ. MA
NIP. 19560814 198203 1 005

Pembimbing II



Dra. Hj. Nurwahidah M.H.I
NIP. 19650415 199203 2 004

Mengetahui
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
IAIN Antasari Banjarmasin



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hj. Hayatun Naimah'.

Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M. Hum
NIP. 19740525 200312 2 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidayah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah Dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan Serta Calon Pengantin Yang Beragama Islam" di tulis oleh Bagus Suhartawan telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 13 Juli 2016

dan dinyatakan **LULUS** dengan predikat: **A**

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi

Islam
IAIN Antasari Banjarmasin



Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH
NIP. 19580406 198703 1 001

TIM PENGUJI:

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH (Ketua)	1.
2. Dra. Hj. Nurwahidah M.H.I (Anggota)	2.
3. Diana Rahmi, S.Ag. MH (Anggota)	3.
4. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH. M.Hum (Anggota)	4.

ABSTRAK

Bagus Suhartawan, 2016, *Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidayah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah Dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan Serta Calon Pengantin Yang Beragama Islam*, Skripsi, Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam. Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary AZ, M.A. (II) Dra. Hj. Nurwahidah, M.H.I.

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidayah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah Dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan Serta Calon Pengantin Yang Beragama Islam yang menurut pengamatan penulis belum sepenuhnya terlaksana sesuai ketentuan BAB III (Kewajiban dan Penyelenggaraan Kegiatan) Pasal 6 ayat (1) yang mengisyaratkan bahwa setiap Sekolah mulai SD/MI agar menambah jam pelajaran Agama, yang dipergunakan khusus untuk mempelajari Al-Qur'an melalui intrakurikuler.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah tersebut, serta apa saja faktor pendukung dan penghambatnya, juga bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap implementasi peraturan daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan, yaitu dengan turun langsung ke lapangan untuk menggali dan memperoleh data yang diinginkan secara objektif, teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara terhadap informan, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Subyek dalam penelitian ini adalah kepala Sekolah atau guru Agama Islam dari SD/MI di kota Banjarmasin.

Hasil penelitian yang telah penulis lakukan di lapangan peraturan daerah tersebut berjalan tidak sepenuhnya sesuai ketentuan, untuk MI sudah melaksanakan semua ketentuan tapi untuk SD belum melaksanakannya. Adapun faktor pendukung dan penghambatnya dibedakan pada Madrasah Ibtidayah dan Sekolah Dasar. Karena Perda Wajib Baca Tulis Al-Qur'an tergolong Perda Syariah jadi pada MI yang landasan pendidikannya berbasis Islami sehingga ketentuan-ketentuan dalam Perda Wajib Baca Tulis Al-Qur'an mudah dilaksanakan, sedangkan pada Sekolah Dasar, dikarenakan landasan pendidikan yang berbasis umum, sehingga kesulitan untuk melaksanakan ketentuan-ketentuan dalam Perda.

MOTTO

Seperti cerita kehidupan difilm-film,
anggap saja kehidupan kita juga begitu.
Akhir cerita akan selalu berada dititik
bahagia

“Happy Ending”

Dan jika belum mencapai titik bahagia,
itu berarti cerita hidup kita belum selesai

KATA PERSEMBAHAN



Teruntuk *Qurratu 'A'yunku*, pelipur hidupku untukmu kalian-kalianku. Aku tuliskan tinta karya kecil ini kepada yang terkasihi dan berdedikasi tinggi dalam hidupku selama ku bersekolah sampai berkuliah sekarang ini, mereka itu adalah:

1. Kedua orang tuaku (Supian dan Fitnawati), sudah sepantasnya ku ucapkan kepada dua orang yang telah melahirkanku ke dunia ini, yang pantas dan selayaknya sebagai anakmu mendoakan kalian berdua semoga Allah swt membalas kebaikanmu dengan balasan yang sebaik-baiknya balasan dan semoga berkumpul di *Jannah*Nya di akhir nanti.
2. Kakak-Kakakku (Wahyu Ramadhani, Abdi, Annisa Pratiwi), sebagai seorang adik yang baik tidak pantas rasanya Bagus Suhartawan ini dipanggil sebagai adik yang baik. Karena banyak kali tidak menghiraukan kalian dan sekarang ini berusaha menjadi adik yang baik.
3. Teman-teman seperjuanganku (Hukum Tata Negara 2012), mereka adalah Ahmad Azizi, Muhammad Yuda, Riadi Ahmad, Ojan King Nash, Hendri Putra Faridana, Masdah Mantap, dan Juriati Mawarti

4. Para dosen Jurusan Hukum Tata Negara dan Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin.
5. Keluarga Besar Sanggar Kereta Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam yang tercinta.

.You're the best, I Miss you forever and ever.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lain lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Sesuai dengan Lampiran Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia **Nomor: 158 Tahun 1987** dan **Nomor: 0543 b/U/1987** tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	zet (dengan titik di atas)

ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
سین	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
صین	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa'	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof

ي	Yā'	Y	Ye
---	-----	---	----

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>muta'qqin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta'marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak dapat diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salad, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaanya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة لأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
--------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal Pendek.

ـ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
َ	Fathah	Ditulis	<i>a</i>
ُ	Dammah	Ditulis	<i>u</i>

5. Vokal Panjang

1.	Fathah + alif جا هلية	-	ditulis	ā - jāhiliyyah
2.	Fathah+ ya'mati يسعى	-	ditulis	ā- yas'ā
3.	Kasrah + ya'mati كريم	-	ditulis	I - karim
4.	Dammah + wawu mati فروض	-	ditulis	- Furud

6. Vokal Rangkap

1.	Fathah + ya' mati بينكم	-	ditulis	ai- Bainakum
2.	Fathah + wawu mati قول		Ditulis	au- Qaulun

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	a'antum
أعدة	Ditulis	u'iddah
لئن شكرتم	Ditulis	la'in syakartum

8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القران	Ditulis	al-Qur'an
القياس	Ditulis	al-Qiyās

- b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Ẓawī al-furud atau Ẓawil furud
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlussunnah

KATA PENGANTAR



Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Sesungguhnya segala puji bagi Allah, kami memuji, meminta pertolongan dan meminta ampun. Kami berlindung kepada Allah dari segala kejahatan diri kami dan dari segala macam keburukan amal kami. Barangsiapa yang diberi Allah petunjuk, maka baginya tidak ada kesesatan. Barangsiapa yang disesatkan Allah, maka baginya tidak ada petunjuk. Keselamatan dan kesejahteraan atas semulia-mulia Nabi dan Rasul junjungan kita Nabi Besar Muhammad saw, keluarga, sahabat, dan pengikut jejak langkah beliau hingga akhir zaman.

Berkat taufik, hidayah, dan inayah dari Allah swt, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur’an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidayah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah Dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan Serta Calon Pengantin Yang Beragama Islam”.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi dari salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Islam (S.H.I) pada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin dalam jurusan Hukum Tata Negara.

Penulis menyadari dengan sepenuhnya dalam menyusun skripsi ini banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa bimbingan, dukungan, maupun motivasi, dan sebagainya, sejak perencanaan sampai penyusunan skripsi ini. Maka penulis menghaturkan ucapan terima kasih dan apresiasi/penghargaan yang setinggi-tingginya terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmadi Hasan, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Antasari Banjarmasin yang telah berkenan menerima desain operasional skripsi ini dan telah memberikan surat izin riset.
2. Bapak Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary AZ. MA pembimbing I dan Ibu Dra. Hj. Nurwahidah M.H.I pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, masukan dan bimbingan dalam rangka penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M. Hum. selaku ketua Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberi persetujuan dan menerima skripsi ini.
4. Dosen Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin, yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan serta informasi yang sangat bermanfaat bagi penulis serta memberikan pelayanan dan bantuan selama berstudi di Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam ini.
5. Para Informan yang telah sangat membantu dalam memberikan data-data yang penulis perlukan untuk penulisan skripsi ini.

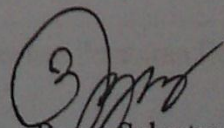
6. Perpustakaan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari dan seluruh stafnya yang telah membantu dalam peminjaman buku-buku yang penulis perlukan dalam merampungkan penulisan skripsi ini.
7. Semua pihak dan rekan mahasiswa Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, khususnya rekan seperjuangan penulis Jurusan Hukum Tata Negara Angkatan 2012 serta Keluarga Besar Sanggar Kereta Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam yang banyak memberikan bantuan, dorongan, motivasi, dan pemikiran yang sangat besar artinya bagi kelancaran penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan tidak terlepas dari kekurangan dan kesalahan, oleh sebab itu kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk perbaikan skripsi ini.

Akhirnya kepada Allah SWT jualah penulis serahkan segalanya dan semoga hasil karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi para pembaca terutama bagi penulis sendiri.

Banjarmasin, 24 Juni 2016

Penulis,


Bagus Suhartawan
NIM. 1201130084

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
TANDA PERSETUJUAN	iii
TANDA PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vi
MOTTO	vii
KATA PERSEMBAHAN.....	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	x
KATA PENGANTAR	xv
DAFTAR ISI.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Signifikansi Penelitian	12
E. Definisi Operasional.....	13
F. Tinjauan Pustaka	15
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II PERATURAN DAERAH DAN TEORI IMPLEMENTASI	
A. Peraturan Daerah.....	19
1. Peraturan Daerah Provinsi	20
2. Peraturan Daerah Kabupaten/Kota.....	21
B. Pemerintahan Daerah	23
1. Pembagian Wilayah	24
2. Pembagian Urusan Pemerintahan	25
3. Pemerintah Daerah	27
C. Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 4 Tahun 2010 tentang Wajib Baca Tulis Al-Qur'an Bagi Siswa Sekolah Dasar / Madrasah Ibtidaiyah, Siswa Sekolah Menengah Pertama / Madrasah Tsanawiyah dan Siswa Sekolah Menengah Atas / Madrasah Aliyah / Sekolah Menengah Kejuruan serta Calon Pengantin yang Beragama Islam.....	33
D. Teori Implementasi	42
E. Pandangan Islam Terhadap Implementasi Peraturan Daerah.....	45
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....	49
B. Lokasi Penelitian.....	50
C. Data dan Sumber Data	50
D. Teknik Pengumpulan Data.....	52
E. Teknik Pengolahan Data	52

F. Analisis Data	52
BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN	
A. Penerapan Syariat Islam Dalam Sejarah Banjar	53
B. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	56
C. Penyajian Data.....	65
D. Analisis Data	85
BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	98
B. Saran.....	103
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN	