

**PENDAPAT MASYARAKAT MARTAPURA TERHADAP
TERPILIHNYA BUPATI KABUPATEN BANJAR
DARI KALANGAN ULAMA**

SKRIPSI

**OLEH
DARMAWAN**



**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2017 M/1438 H**

**PENDAPAT MASYARAKAT MARTAPURA TERHADAP
TERPILIHNYA BUPATI KABUPATEN BANJAR
DARI KALANGAN ULAMA**

Skripsi

Diajukan kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

Untuk Memenuhi Sebagian Syarat

Guna Mencapai Gelar Sarjana

Dalam Ilmu Hukum Tata Negara (Siyasah)

Oleh

Darmawan

1001130094

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

BANJARMASIN

2017M/ 1438 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawahini:

Nama : Darmawan

NIM : 1001130094

Jurusan/ Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Fakultas : Syari'ah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 30 Desember 2016

Yang Membuat Pernyataan.


Darmawan

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: Pendapat Masyarakat Terhadap Terpilihnya Bupati Kabupaten Banjar Dari Kalangan Ulama
Ditulis oleh	: Darmawan
Nim	: 1001130094
Fakultas	: Syari'ah dan Ekonomi Islam
Program	: Strata Satu (S-1)
Jurusan	: Hukum Tata Negara (siyasah)
Tahun Akademik	: 2016/2017
Alamat	: Jl. Purwosari Baru Rt. 06, Rw. 002 Kec. Tamban Kab. Barito Kuala 70566

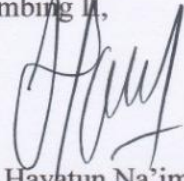
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin

Pembimbing I,



Dr. H. Jalaluddin, M. Hum
NIP.196611261991021002

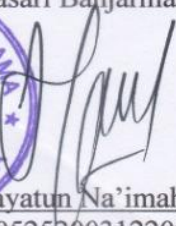
Banjarmasin, 27 Desember 2016
Pembimbing II,



Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum
NIP.197405252003122004

Mengetahui:
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (siyasah)
Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam
IAIN Antasari Banjarmasin




Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum
NIP.197405252003122004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Pendapat Masyarakat Martapura Terhadap Terpilihnya Bupati Kabupaten Banjar Dari Kalangan Ulama", ditulis oleh Darmawan, 1001130094, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 11 Januari 2017

Dinyatakan LULUS dengan predikat: **B**

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

IAIN Antasari Banjarmasin



Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H.

NIP. 195804061987031001

Tim Penguji

Nama

1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
(Ketua)
2. Arie Sulistyoko, S.Sos., MH
(Anggota)
3. Dr. H. Hayatun Na'imah, M.Hum
(Anggota)
4. Sa'adah, S.Ag., MH
(Anggota)

Tanda Tangan

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.

ABSTRAK

Darmawan. 2017. Pendapat Masyarakat Terhadap Terpilihnya Bupati Kabupaten Banjar Dari Kalangan Ulama. Skripsi, Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam, Pembimbing: (I) Dr. H. Jalaluddin, M. Hm, (II) Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum

Kata Kunci: Pendapat Masyarakat, Ulama, Bupati

Dengan latar belakang permasalahan adanya pendapat masyarakat yang memandang berbeda (bertolak belakang) terhadap terpilihnya bupati kabupaten banjar dari kalangan ulama, yaitu ada yang setuju dan ada juga yang tidak setuju. Maka tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pendapat masyarakat Martapura Kabupaten Banjar mengenai pemimpin daerahnya dari kalangan ulama. Dan ntuk mengetahui apa yang melatar belakang masyarakat Martapura Kabupaten Banjar memilih ulama untuk menjadi kepala daerah.

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (field research) yang bersifat studi sampling menggali pendapat masyarakat terhadap terpilihnya bupati kabupaten banjar dari kalangan ulama. Untuk mengumpulkan data mka digunakan teknik wawancara kepada responden dan informan, dan hasilnya kemudian diolah dengan teknik editing, kategorisasi, dan matrikasi, selanjutnya dianalisis secara kualitatif normative berdasarkan hokum islam, kemudian ditarik kesimpulan hukumnya.

Dari hasil penelitian lapangan diperoleh pendapat 20 orang responden yaitu 10 responden yang setuju dan 10 yang tidak setuju di kecamatan martapura kota terhadap terpilihnya bupati kabupaten banjar dari kalangan ulama yang terbagi menjadi dua golongan yaitu: **Pertama**, dibolehkan hukumnya ulama menjadi kepala daerah, dengan alasan bahwa setiap warga Negara berhak mendapatkan haknya untuk menjadi kepala daerah, tidak ada aturan agama melarang ulama menjadi kepala daerah dan mayoritas warga martapura kota mayoritas beragama islam. **Kedua** tidak dibolehkan hukumnya ulama menjadi kepala daerah, dengan alasan bahwa dapat membuat pertentangan di masyarakat dan akan terbawa dalam perbuatan yang haram.

Menurut tinjauan hukum Islam bahwa setiap orang adalah berhak untuk menjadi kepala daerah, jadi tidak ada yang melarang ulama untuk menjadi kepala daerah..

MOTTO

***JANGAN TAKUT
UNTUK MAJU KE
DEPAN***

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Rasa syukur yang mendalam kepada Allah SWT., saya ucapkan atas segala yang telah Dia berikan sehingga pada tahap ini saya dapat menyelesaikan karya ini.

Karya ini saya persembahkan kepada mama (Hj. Lanjar) dan Bapak (H. Hasim) yang dengan segala pengorbanan, kesabaran, do'a, nasihat, dukungan, motivasi, dan semua jasa mereka berdua saya mampu untuk mencapai tahap ini.

Saya persembahkan pula karya ini untuk ketiga kaka, om, dan seluruh keluarga saya yang telah banyak memberikan nasihat dukungan pada saya.

Karya ini juga saya persembahkan kepada calon pendamping masa depan, teman-teman: Rahmad Sopian, Rio Kristanto, Suhendro dan kawan-kawan Siyasah Jinayah 2010 yang telah berbagi pelajaran, pengalaman, dukungan, semangat, motivasi, do'a, inspirasi.

Tak lupa pula saya persembahkan karya ini untuk para guru dan para dosen yang telah sangat berjasa memberikan pelajaran, nasihat, dan yang lainnya. Semoga ilmu yang kalian berikan menjadi rahmat bagi kita semua.

Juga kepada semua teman dan semua pihak yang telah terlibat dalam alur kisah kehidupan saya, saya ucapkan terimakasih.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fenomena konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda dan sebagian lagi dengan dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	Tidak dilambangkan
ب	bā`	B	-
ت	tā`	T	-
ث	ṣā`	Ṣ	es (dengan titik di atas)
ج	Jīm	J	-
ح	hā`	ḥ	ha (dengan titik dibawah)
خ	khā`	Kh	-
د	Dal	D	-
ذ	Ẓal	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	rā`	R	-
ز	Zai	Z	-
س	Sīn	S	-
ش	Syīn	Sy	-
ص	Ṣād	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Dād	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭā`	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓā`	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	-
ف	fā`	F	-
ق	Qāf	Q	-
ك	Kaf	K	-
ل	Lām	L	-
م	Mīm	M	-
ن	Nun	N	-

و	Wāwu	W	-
ه	hā`	H	-

ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	yā`	Y	-

B. Konsonan rangkap karena *syaddah* ditulis rangkap

متعدين	Ditulis	<i>muta‘aqqidīn</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Tā’marbūtah

1. Apabila dimatikan ditulis h.

Bila dimatikan ditulis h, kecuali untuk kata-kata Arab yang sudah terserap menjadi bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya.

Contoh: هبة ditulis *hibah*

2. Apabila tā’marbūtah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

Contoh: كرامة الأولياء ditulis *Karāmatul-aulyā’*

D. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـِ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ـُ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>ā</i> <i>jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya’mati يسعى	Ditulis	<i>ā</i> <i>yas‘ā</i>
3	Kasrah + ya’mati كريم	Ditulis	<i>ī</i> <i>karīm</i>

4	Dammah + wawumati فروض	Ditulis	ū <i>furūd</i>
---	---------------------------	---------	-------------------

F. VokalRangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	Ai <i>Bainakum</i>
---	----------------------------	---------	-----------------------

G. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof (')

Contoh: أنتم ditulis *a'antum*.

H. Kata Sandang Alif + Lam

1. Bila diikuti huruf qamariyah ditulis *al-*

Contoh: القلم ditulis *al-qalamu*

2. Bila diikuti huruf syamsiyyah, huruf *al-* diganti dengan huruf syamsiyyah yang mengikutinya.

Contoh: الشمس ditulis *al-syamsu* (baca: asy-syamsu)

I. Kata dalam Rangkaian Frasa atau Kalimat

1. Ditulis kata per kata, atau

2. Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dalam rangkaian tersebut. Contoh: في

القرآن الكريم ditulis *fial-Qur'ānal-karīm*.

J. Huruf Kapital

Penulisan huruf kapital atau besar disesuaikan dengan EYD.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ مُحَمَّدٌ وَعَلَى آلِهِ وَاصْحَابِهِ أَجْمَعِينَ

Segala puji dan syukur terhadap Allah SWT yang telah memberikan taufik dan hidayah-Nya kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Pendapat Masyarakat Martapura Terhadap Terpilihnya Bupati Kabupaten Banjar Dari Kalangan Ulama ”.

Shalawat serta salam tak lupa selalu terucapkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat serta pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyelesaian skripsi ini tentunya tidak lepas dari dukungan dan bantuan beberapa pihak. Maka melalui karya ini, peneliti menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin, Bapak Prof. DR. H. Ahmadi Hasan, MH. yang telah menerima dan menyetujui judul skripsi ini.
2. Ketua jurusan Hukum Tata Negara Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum yang berkenan mengarahkan peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
3. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku pembimbing satu dan Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M. Hum sebagai pembimbing dua yang telah

memberikan motivasi, arahan, dukungan, bimbingan, petunjuk dan koreksi terhadap penyusunan skripsi ini.

4. Seluruh dosen beserta staf karyawan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pelajaran dan pelayanan yang baik selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam yang kami sayangi dan kami banggakan ini.

Selanjutnya, peneliti hanya dapat berdoa semoga semua pihak yang telah mendukung dan membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini diberikan oleh Allah SWT. Ganjaran pahala berlipat ganda baik di dunia, maupun di akhirat kelak. *Amin Ya Rabbal 'Alamin.*

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sebuah kesempurnaan, namun peneliti berharap semoga apa yang telah tertuang dalam karya ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang memerlukannya dalam menambah ilmu pengetahuan. *Amin Ya Rabbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 30 Desember 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Signifikansi Penelitian	5
E. Definisi Operasional	6
F. Kajian Pustaka	6
G. Sistematika Penulisan	7

BAB II ULAMA, PEMIMPIN, MASYARAKAT, DAN PEMILU

A. Ulama	9
1. Pengertian Ulama	9
a. Ulama Salaf	10
b. Ulama Khalaf.....	11
2. Kedudukan Ulama.....	12
3. Ciri-ciri Ulama	17
4. Ulama Berpolitik/Pemimpin	21
B. Pemimpin.....	35
1. Pengertian Pemimpin	35
C. Masyarakat	41
2. Pengertian Masyarakat	41
3. Pengertian Masyarakat Menurut Para Ulama.....	41
C. Pemilihan Umum.....	43
1. Pengertian Pemilihan Umum.....	43
2. Pemilihan Umum Daerah	43

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	46
B. Lokasi Penelitian	47
C. Data dan Sumber Data	47
D. Teknik Pengumpulan Data	48
E. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	49

BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN

A. Pendapat Responden	51
1. Pendapat Yang Setuju	51
2. Pendapat Yang Tidak Setuju	57
B. Identitas Responden	63
C. Pedapat Responden Yang Setuju Dan Yang Tidak Setuju.....	65
D. Analisis Data	66

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	71
B. Saran-saran	72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

No	Uraian	Hlm
1.	Kategori Identitas Responden.	63
2.	Kategori Pedapat Responden Yang Setuju Dan Yang Tidak Setuju.....	64