

**PENDAPAT ULAMA KABUPATEN KAPUAS TENTANG
PENGANGKATAN KEPALA DAERAH YANG
NON MUSLIM DI KABUPATEN KAPUAS**

SKRIPSI

**OLEH
DEDY MUSLIM**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2017 M/1438 H**

**PENDAPAT ULAMA KABUPATEN KAPUAS TENTANG
PENGANGKATAN KEPALA DAERAH YANG
NON MUSLIM DI KABUPATEN KAPUAS**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
Dedy Muslim
1301130095**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)
BANJARMASIN
2017 M/ 1438 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dedy Muslim

NIM : 1301130095

Tempat Tanggal Lahir: Sei Bakut, 20 Februari 1995

Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar- benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh batal demi hukum.

Banjarmasin, 20 Juli 2017

Yang membuat pernyataan



PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang
Pengangkatan Kepala Daerah yang Non Muslim Di
Kabupaten Kapuas
Ditulis oleh : Dedy Muslim
NIM : 1301130095
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam
Program : Strata Satu (S-1)
Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)
Tahun Akademik : 2016/2017
Tempat dan tanggal lahir : Sei Bakat, 20 Februari 1995
Alamat : Jl. Gatot Subroto X RT 27 RW 07 Kelurahan
Pengambangan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya
untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan
Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 21 Juni 2017

Pembimbing I

Dr. H. Jafarudin, M.Hum.
NIP. 19661126 1991021002

Pembimbing II

Dr. Hj. Haryati Naimah, SH, M.Hum.
NIP. 19740525 200312 2 004

Mengetahui

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah)
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
UIN Antasari Banjarmasin,

Dr. Hj. Haryati Naimah, SH, M.Hum.
NIP. 19740525 200312 2 004



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah yang Non Muslim Di Kabupaten Kapuas", ditulis oleh Dedy Muslim, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 24 Juli 2017

dan dinyatakan LULUS dengan predikat: A (83,8)

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Abd. Ahmadi Hasan, MH.
NIP. 1980406 198703 1 001

TIM PENGUJI:

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (Ketua)	1.
2. Dr. Mahmud Yusuf, MSI. (Anggota)	2.
3. Dr. Hj. Hayatan Naimah, M.Hum. (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos., MH. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Dedy Muslim, 2017. *Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah yang Non Muslim Di Kabupaten Kapuas*. Skripsi, Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam. Pembimbing: (I) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (II) Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH. M.Hum.

Kata Kunci: Pendapat, Ulama, Kepala Daerah, Non Muslim.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya pendapat para ulama di Kabupaten Kapuas yang berbeda dalam menanggapi pengangkatan kepala daerah yang non Muslim di Kabupaten Kapuas, karena dikabarkan oleh masyarakat bahwa ulama sudah masuk jauh ke dalam ranah perpolitikan, dan adanya polemik hangat lagi bahwa ulama ikut dalam kemenangan calon kepala daerah yang non Muslim. Memang di dalam ayat-ayat al-Qur'an terdapat banyak larangan bahwa seorang Muslim tidak boleh memilih pemimpin dari orang non Muslim, namun ada juga yang berpendapat boleh saja kalau dalam keadaan darurat dan yang pastinya juga aturan negara berdasarkan Undang-Undang. Permasalahan ini membuat peneliti untuk menggali lebih dalam lagi mengenai Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah Non Muslim di Kabupaten Kapuas. Dengan tujuan untuk mengetahui pendapat ulama Kabupaten Kapuas tentang pengangkatan Kepala Daerah yang non Muslim di Kabupaten Kapuas.

Jenis dari penelitian ini yaitu penelitian lapangan (*field research*), yaitu penulis terjun langsung meneliti lapangan melalui wawancara untuk menggali data yang berkenaan dengan Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah Non Muslim di Kabupaten Kapuas. Subjek penelitian ini adalah ulama yang berdomisili di Kabupaten Kapuas, dengan mewakili kecamatan yang mayoritas penduduknya beragama Islam, sedangkan objek dari penelitian ini adalah Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah Non Muslim di Kabupaten Kapuas.

Gambaran umum lokasinya memuat wilayah dan keadaan Kapuas, dengan penyajian data *Deskriptif* kualitatif, yaitu mengemukakan data ke bentuk penjelasan. Adapun hasil dari penelitian ini yaitu pendapat ulama yang berjumlah 20 orang, ulama yang membolehkan berjumlah 4 orang dan ada 16 orang yang menyatakan tidak boleh untuk mengangkat kepala daerah yang non Muslim, dengan alasan bagi yang melarang yaitu bahwa ayat al-Qur'an sudah secara mutlak melarang bagi orang Muslim, adapun alasan bagi yang membolehkan yaitu bahwa terdapat pengecualian, bila dalam keadaan darurat maka hukumnya berubah menjadi boleh, dan juga atas dasar aturan perundang-undangan.

MOTO:

من اراد الدنيا فعليه بالعلم، ومن اراد الآخرة فعليه بالعلم، ومن ارادهما فعليه
بالعلم

**“Barangsiapa yang menghendaki kehidupan dunia
maka wajib baginya memiliki ilmu, dan
barangsiapa yang menghendaki kehidupan
akhirat, maka wajib baginya memiliki ilmudan
barangsiapa yang menghendaki keduanya
maka wajib baginya memiliki ilmu”
(At-Turmudzi)**

*“proses Tak Akan Mengkhianati Hasil, maka Berproseslah dengan
Baik, Agar Memperoleh Hasil yang Baik”*

**BAHAGIA SEPERLUNYA
BERSEDIH SECUKUPNYA
BERSYUKUR SEBANYAK-BANYAKNYA**

Kata Persembahan

Alhamdulillah segala puji syukur bagi Allah Swt. tiada henti-hentinya saya ucapkan rasa syukur kepada-MU yang telah memberikan saya kekuatan, kemudahan, dan menitipkan ilmu kepada saya. Atas karunia dan kemudahan yang Allah berikan akhirnya karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada Nabi yang agung, yaitu Baginda Nabi Muhammad Saw, saya persembahkan karya sederhana ini kepada mereka yang sangat saya kasahi dan sayangi.

Sebagai tanda bakti, hormat, rasa terima yang tidak terhingga saya persembahkan karya ini kepada Ibu dan Ayah yang telah memberikan kasih dan sayang, dukungan, harapan, serta do'a yang tidak mungkin dapat saya balas hanya dengan seuntai kata ataupun sepucuk surat yang bertuliskan kata cinta dan terima kasih. Semoga ini menjadi bagian dari cara untuk membuat kalian bangga, meski hanya dengan persembahan yang sederhana ini. Terima kasih Ibu dan Ayah yang selalu mendo'akan, menasehati serta memberi dukungan selama ini untuk menjadi yang terbaik.

Tidak lupa juga saya ucapkan terimakasih atas do'a dan dukungan kalian kepada seluruh keluarga besar saya, nenek, kakek, paman, bibi, sepupu-sepupu, serta adik-adik saya (Mustinah, Wendy, dan Rafiq) yang telah memberikan semangat dalam menyelesaikan karya ini. Serta Ibu Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. dan Dr. Hj. Hayatun Naimah M.Hum. selaku dosen pembimbing tugas akhir saya, saya ucapkan terimakasih atas segala dukungan dan bimbingannya yang akan selalu terkenang, semoga nanti mendapat balasan dari Allah Swt.

Kawan-kawan seperjuangan di Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah) angkatan 2013, kawan-kawan HMI, Sanggar Bahana Antasari, ASRI, FOSMA, LPPQ dan sahabat-sahabat yang telah memberikan bantuan dalam melancarkan

skripsi ini. Terimakasih semuanya yang sudah membantu dalam segala bentuk pada proses penyelesaian skripsi ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988.

Sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	H	ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Šad	Š	es (dengan titik di bawah)

ض	Dad	D	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
هـ	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدین	Ditulis	<i>muta‘aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

3. Ta’marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehadaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā’</i>
---------------	---------	---------------------------

- b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zak ātul-fitri</i>
------------	---------	-----------------------

4. Vokal Pendek

–	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
–	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
–	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جهلية	ditulis	<i>ā-jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعي	ditulis	<i>ā - yas'ā</i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	ditulis	<i>i – karim</i>
4	Dammah + wawu mati فروض	ditulis	<i>ū – furū.d</i>

6. VokalRangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>ai –Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>au – Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

- b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syam</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>Ẓawi al-furūd</i> atau <i>Ẓawil furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i> atau <i>ahlussunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على اشرف الا نبياء والمرسلين سيدنا محمد وعلى اله وصحبه
اجمعين. اما بعد.

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji dan syukur dipanjatkan bagi Allah SWT, Tuhan seru sekalian alam. Salawat dan salam kepada semulia-mulia sekalian Nabi dan Rasul, yaitu Penghulu kita Nabi Besar Muhammad SAW, juga kepada keluarganya dan sahabat, kerabat serta orang-orang yang istiqamah mengikuti petunjuknya hingga akhir zaman.

Melalui tulisan ini, penulis ucapkan bahwa suatu berkah yang layak nya penulis syukuri, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul: **“Pendapat Ulama Kabupaten Kapuas Tentang Pengangkatan Kepala Daerah yang Non Muslim Di Kabupaten Kapuas”**. Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik dalam bentuk dukungan, bimbingan dan arahan serta motivasi sehingga tugas akhir dari penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dan kepada mereka semua saya ucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. DR. H. Akh. Fauzi Aseri, MA, Rektor UIN Antasari Banjarmasin

2. Bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H, Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang telah menyetujui dan menerima skripsi ini.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, M.Hum selaku ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum dan Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, M.Hum sebagai pembimbing I dan pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, arahan, koreksi dan saran-saran dalam penyusunan konsep, materi/isi dan metode pembuatan skripsi ini hingga penulis berhasil menyelesaikannya.
5. Kepala Perpustakaan Pusat UIN Antasari Banjarmasin dan perpustakaan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam beserta seluruh stafnya yang telah membantu dalam peminjaman buku-buku yang penulis perlukan untuk penulisan skripsi ini.
6. Seluruh informan yang telah memberikan data untuk penyusunan penelitian ini.

Semoga semua bantuan yang diberikan mendapat ganjaran di sisi Allah SWT. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. Amin ya rabbal 'alamin.

Banjarmasin, Juni 2017

Dedy Muslim
NIM. 1301130095

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
F. Kajian Pustaka.....	9
G. Sistematika Penulisan.....	10

BAB II TEORI KEPEMIMPINAN, PEMERINTAH DAERAH DAN PARTISIPASI POLITIK

A. KEPEMIMPINAN.....	12
1. Pengertian Kepemimpinan	12
2. Peran dan Fungsi Kepemimpinan	20
3. Manfaat Kepemimpinan	27
4. Gaya Kepemimpinan	28
5. Kepemimpinan dalam Islam	30
B. PEMERINTAH DAERAH.....	37
1. Pengertian Kepala Daerah	37
2. Fungsi Kepala Daerah	37
C. PARTISIPASI POLITIK.....	43

a. Pengertian Partisipasi Politik.....	43
b. Pola Partisipasi Poltik.....	47
c. Cara-cara Partisipasi Politik	48
d. Model Partisipasi Politik	49

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis, Lokasi dan Pendekatan Penelitian	51
B. Data dan Sumber Data.....	51
C. Teknik Pengumpulan Data	52
D. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	53
E. Tahapan Penelitian	54

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN LAPORAN HASIL PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	56
B. Penyajian Data	59
C. Laporan Penelitian	108

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	123
B. Saran-saran.....	123

DAFTAR PUSTAKA 125

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

No.	Uraian	Hlm.
1.	Tabel 1.1 Ulama Kabupaten Kapuas Yang Setuju Dengan Kepala Daerah Yang Non Muslim	99
2.	Tabel 1.2 Ulama Kabupaten Kapuas Yang Tidak Setuju Dengan Kepala Daerah Yang Non Muslim	102
3.	Tabel 1.3 Ulama Kabupaten Kapuas Yang Mendukung Dan Memilih Kepala Daerah Non Muslim	105