

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**TESIS**

**Oleh:**

**Mutiara Ramadhani Kusumadewi**

**1502541556**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI  
PASCASARJANA  
BANJARMASIN**

**2017**

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**TESIS**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Menyelesaikan Program Magister  
Hukum Ekonomi Syariah (HES)**

**Oleh:**

**Mutiara Ramadhani Kusumadewi  
1502541556**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI  
PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH (HES)  
BANJARMASIN  
Tahun 2017**

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**TESIS**

**Oleh:**

**Mutiara Ramadhani Kusumadewi**

**1502541556**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI  
PASCASARJANA  
BANJARMASIN  
2017**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Mutiara Ramadhani Kusumadewi

NIM : 1502541556

Tempat/Tgl.Lahir : Banjarbaru/12 April 1989

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“Legalitas Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin,

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan

Mutiara Ramadhani Kusumadewi





**PERSETUJUAN TESIS**

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

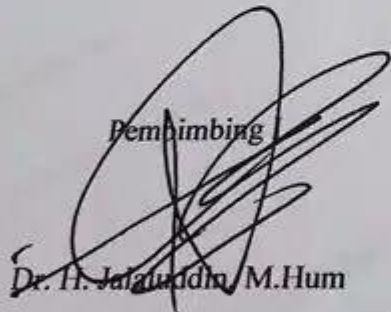
Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

**Mutiara Ramadhani Kusumadewi**

**1502541556**

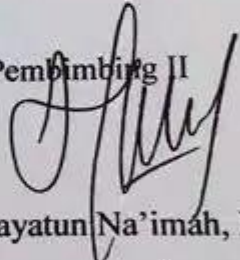
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk  
dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing

  
Dr. H. Jalaluddin, M.Hum

Tanggal, 6-2-2018

Pembimbing II

  
Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum

Tanggal, 6-2-2018

**PENGESAHAN TESIS**

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH**

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH:

**Mutiara Ramadhani Kusumadewi**  
**1502541556**

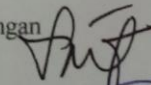
Telah Diajukan kepada Dewan Penguji  
Pada: Hari Rabu, Tanggal 14 Februari 2018

**Dewan Penguji**

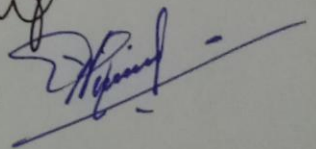
- Nama
1. Dr. Saifuddin Ahmad Husin, MA  
(Ketua/Anggota)
  2. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum  
(Anggota)
  3. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum  
(Anggota)
  4. Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum  
(Sekretaris/Anggota)

Tanda Tangan

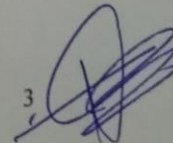
1



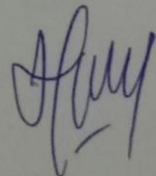
2



3



4



Mengetahui,  
Direktur

Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M.Ag  
19580621 198603 1 001



## ABSTRAK

(Mutiara Ramadhani Kusumadewi); (*Legalitas Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah*), di bawah bimbingan I: Dr. Jalaluddin M.Hum dan II: Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum, pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, (2017).

Kata kunci; (Pengadaan, Prosedur, Legalitas, Prinsip Muamalah)

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa yang mempunyai tiga tahapan penting yaitu persiapan, pemilihan dan pelaksanaan. Ketentuan ini tentunya harus sesuai dengan prinsip-prinsip ekonomi islam. Terlebih lagi mayoritas masyarakat di Indonesia adalah beragama islam, maka sudah sepantasnya aturan-aturan yang ditetapkan pemerintah harus sesuai dengan prinsip Hukum Ekonomi syariah. Oleh karena itu, penulis merasa perlu melakukan kajian terhadap Peraturan Presiden tersebut yang menjadi acuan pemerintah Indonesia tentang bagaimana legalitas Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa pemerintah ditinjau dari Hukum Ekonomi Syariah. Apa yang menjadi dasar hukum penetapannya dan apakah ketentuan tersebut sudah sesuai dengan kajian ilmiah, sosial dan keadilan. Semua pertanyaan yang diajukan penulis ini perlu untuk dijawab dengan tujuan mencari titik terang tentang bagaimana legalitas Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.

Metode yang digunakan menurut jenisnya adalah kajian pustaka dan termasuk penelitian hukum normatif. Sedangkan sifatnya menggunakan penelitian analisis deskriptif.

Kesimpulan menunjukkan bahwa *pertama*, secara umum Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa pemerintah harus dimulai dengan perencanaan yang baik, pemilihan alternatif-alternatif yang baik dan perlu adanya penggunaan strategi pengadaan yang terbaik. *Kedua* berdasarkan hasil penelusuran penulis mengkaji berbagai literatur yang berhubungan dengan Hukum Ekonomi syariah bahwa Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa pemerintah sudah sesuai dengan al-Qur'an, al-Hadits, serta prinsip-prinsip bermu'amalah yang meliputi hukum Asal dalam Muamalah adalah Mubah (diperbolehkan), mewujudkan Kemaslahatan, Menetapkan Harga yang Kompetitif, Meninggalkan Intervensi yang Dilarang, Menghindari Eksploitasi, Jujur dan Amanah,

*Saddu Al-Dzari'ah*. Selain itu juga sesuai dengan Asas *akad wakalah muzayyadah* dan Hukum Ekonomi Syariah yang memuat asas *ikhtiyari* (sukarela); asas amanah (menepati janji); asas *ikhtiyati* (kehati-hatian); asas *Luzum* (tidak berubah); asas saling menguntungkan; asas *taswiyah* (kesetaraan); asas transparansi; asas kemampuan; asas *taysir* (kemudahan); asas iktikad baik; sebab yang halal; asas *al-Hurriyah* (kebebasan berkontrak) dan asas *al-kitabah* (tertulis), asas tersebut telah sesuai dengan prinsip pengadaan barang/jasa dalam Perpres No.54 Tahun 2010.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK .....	vi
DAFTAR ISI.....	9
BAB I.....	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Definisi Operasional.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
F. Penelitian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
G. Kerangka Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
H. Metode Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I. Sistematika Penulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II .....	Error! Bookmark not defined.
TINJAUAN UMUM PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH .....	Error! Bookmark not defined.
A. Pengertian Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Prinsip dan Etika Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b> <b>defined.</b>
1. Prinsip Pengadaan Barang/Jasa .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

2. Etika Pengadaan ..... **Error! Bookmark not defined.**

C. Dasar Hukum Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.....**Error! Bookmark not defined.**

1. Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ..... **Error! Bookmark not defined.**

D. Komponen dalam Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah...**Error! Bookmark not defined.**

1. Pengadaan Barang ..... **Error! Bookmark not defined.**

2. Pengadaan konstruksi ..... **Error! Bookmark not defined.**

3. Jasa Konsultansi ..... **Error! Bookmark not defined.**

4. Jasa Lainnya ..... **Error! Bookmark not defined.**

E. Metode Pemilihan Penyedia Barang/Pekerjaan Konstruksi/Jasa Konsultansi/Jasa Lainnya ..... **Error! Bookmark not defined.**

1. Kontes..... **Error! Bookmark not defined.**

2. Sayembara ..... **Error! Bookmark not defined.**

3. Pengadaan Langsung ..... **Error! Bookmark not defined.**

4. Pelelangan Umum ..... **Error! Bookmark not defined.**

5. Pelelangan Sederhana..... **Error! Bookmark not defined.**

6. Pelelangan Terbatas..... **Error! Bookmark not defined.**

7. Pemilihan Langsung ..... **Error! Bookmark not defined.**

8. Seleksi Umum ..... **Error! Bookmark not defined.**

9. Seleksi Sederhana..... **Error! Bookmark not defined.**

10. Penunjukan Langsung..... **Error! Bookmark not defined.**

F. Pihak-Pihak yang Terkait dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....**Error! Bookmark not defined.**

1. Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (LKPP) .....**Error! Bookmark not defined.**

2. Pengguna Anggaran dan Kuasa Pengguna Anggaran (PA dan KPA) ...**Error! Bookmark not defined.**
3. Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) ..... **Error! Bookmark not defined.**
4. Unit Layanan Pengadaan (ULP)..... **Error! Bookmark not defined.**
5. Panitia atau Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) .....**Error! Bookmark not defined.**
6. Penyedia Barang dan/atau Jasa (Rekanan/Kontraktor)**Error! Bookmark not defined.**

**BAB III**..... Error! Bookmark not defined.

**PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH** ..... Error! Bookmark not defined.

- A. Prosedur Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.. **Error! Bookmark not defined.**
  1. Tahap Persiapan..... **Error! Bookmark not defined.**
  2. Tahap Pemilihan..... **Error! Bookmark not defined.**
  3. Tahap Pelaksanaan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Jual Beli menurut Hukum Ekonomi Syariah ... **Error! Bookmark not defined.**
  1. Pengertian Lelang ..... **Error! Bookmark not defined.**
  2. Perbedaan Lelang dan Tender ..... **Error! Bookmark not defined.**
  3. Lelang Perspektif Hukum Ekonomi Syariah **Error! Bookmark not defined.**
  4. Harga menurut Perspektif Islam..... **Error! Bookmark not defined.**
    - a. Pengertian Harga ..... **Error! Bookmark not defined.**
    - c. Harga Menurut Islam..... **Error! Bookmark not defined.**
- C. Akad di dalam Hukum Ekonomi Syariah ..... **Error! Bookmark not defined.**
  1. Pengertian Akad ..... **Error! Bookmark not defined.**
  2. Struktur Akad Menurut Perspektif Ulama Fiqih .....**Error! Bookmark not defined.**
  3. Perkembangan Akad ..... **Error! Bookmark not defined.**

D. Konsep *Wakalah* Perspektif Hukum Ekonomi Syariah ..**Error! Bookmark not defined.**

1. Pengertian *Wakalah*..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Rukun dan syarat *wakalah*..... **Error! Bookmark not defined.**
3. Macam-macam *wakalah*..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB IV** ..... **Error! Bookmark not defined.**

**LEGALITAS PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH** ..... **Error! Bookmark not defined.**

A. Prosedur Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.. **Error! Bookmark not defined.**

1. Konsep Dasar Muamalah ..... **Error! Bookmark not defined.**

B. Analisis Hukum Ekonomi Syariah Terhadap Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah..... **Error! Bookmark not defined.**

1. Asas-Asas *Aqad*..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Akad menurut Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah...**Error! Bookmark not defined.**
3. Hukum Akad *Wakalah Muqayyadah* dalam Kontrak Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB V**..... **Error! Bookmark not defined.**

**PENUTUP** ..... **Error! Bookmark not defined.**

- A. Kesimpulan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Saran..... **Error! Bookmark not defined.**