

**PROBLEMATIKA PENERAPAN PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 48 TAHUN 2014 DAN
PENGARUHNYA TERHADAP PENCATATAN
NIKAH DI KABUPATEN
BARITO KUALA**

TESIS

**OLEH
SAM'ANI
NIM. 1502551614**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
PROGRAM PASCASARJANA
BANJARMASIN
1439 H/2018 M**

**PROBLEMATIKA PENERAPAN PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 48 TAHUN 2014 DAN
PENGARUHNYA TERHADAP PENCATATAN
NIKAH DI KABUPATEN
BARITO KUALA**

TESIS

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Antasari
untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Keluarga

**OLEH
SAM'ANI
NIM. 1502551614**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
PROGRAM PASCASARJANA
BANJARMASIN
1439 H/2018 M**

ABSTRAK

Sam'ani, 2018. *Problematika Penerapan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014 dan Pengaruhnya Terhadap Pencatatan Nikah di Kabupaten Barito Kuala*. Tesis, Jurusan, Fakultas. Pembimbing: (I) Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I (II) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum

Kata kunci: Pernikahan, Pencatatan Nikah, PP No. 48 Tahun 2014

PP No. 48 tahun 2014 tentang biaya pencatatan nikah yang berlaku pada Kementerian Agama yang mengatur tentang tarif ketika melaksanakan pernikahan di luar KUA atau di luar jam kerja dengan tarif Rp.600.000,- dan melaksanakan pernikahan di KUA dengan tarif Rp.0,- atau gratis. Setelah diterapkannya PP No. 48 tahun 2014 banyak masyarakat Kabupaten Barito Kuala memilih untuk melaksanakan pernikahannya di KUA tanpa mempertimbangkan jarak yang jauh dari KUA, sehingga biaya yang dikeluarkan terkadang melebihi dari biaya yang telah ditetapkan yaitu sebesar Rp. 600.000,- apabila pelaksanaan nikah di rumah atau diluar KUA. Sebaliknya ada masyarakat yang memilih pelaksanaan nikahnya di rumah dengan membayar Rp. 600.000,- sementara tempat tinggal yang bersangkutan berdekatan dengan KUA dan pelaksanaan pernikahannya pun pada hari dan jam kerja.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui problematika penerapan PP No. 48 Tahun 2014 dan juga untuk mengetahui pengaruhnya terhadap pencatatan nikah di KUA Kabupaten Barito Kuala.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris (*juridic empiris*) yang bersifat deskriptif kualitatif, berlokasi di Kab. Barito Kuala. Subjek penelitian ini adalah masyarakat yang melangsungkan pernikahan di KUA dan Kepala KUA Kabupaten Barito Kuala. Objek dari penelitian ini adalah Problematika Penerapan PP No. 48 Tahun 2014 tentang biaya pencatatan nikah. Teknik pengumpulan data yang digunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang terkumpul dianalisis secara deskriptif kualitatif, dengan tahapan data yang dikumpulkan kemudian dilakukan penelaahan konsep hasil penelitian dan pembahasan dengan mengacu pada teori pernikahan, pencatatan nikah, dan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2014, sehingga diperoleh kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam penerapannya PP No. 48 tahun 2014 terdapat beberapa problem yaitu, persepsi negatif masyarakat terhadap KUA dan praktek nikah siri. Walaupun demikian, Penerapan PP No. 48 tahun 2014 ternyata mendapat respon positif baik dari pihak KUA maupun masyarakat, karena dengan lahirnya PP No. 48 tahun 2014 membawa kemaslahatan. Sedangkan pengaruh penerapan PP No. 48 tahun 2014 terhadap pencatatan nikah adalah meningkatnya pernikahan yang dilaksanakan di KUA, sehingga juga berpengaruh terhadap efektivitas kinerja kepala KUA.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ
وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ، أَمَّا بَعْدُ

Puji syukur ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam semoga disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW dan kepada keluarga, sahabat, dan para pengikutnya.

Atas izin-Nya jualah tesis yang disusun sebagai salah satu syarat untuk penyelesaian studi pada UIN Antasari Program Pascasarjana, program studi Hukum Keluarga dapat diselesaikan. Dalam penyusunan tesis ini banyak pihak yang telah membantu baik berupa dorongan moral maupun material sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang setinggi-tingginya kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan yang tulus, terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M. Ag, sebagai Direktur Program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi pada Program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I sebagai pembimbing I dan Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum sebagai pembimbing II yang telah memberikan bimbingan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini hingga selesai.

3. Seluruh dosen Pascasarjana yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pengetahuan kepada penulis selama studi dan semua materi membantu dalam penyelesaian tesis ini.
4. Seluruh staf/karyawan Program Pascasarjana yang telah memberikan pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
5. Semua pihak yang bertugas di Perpustakaan Wilayah, Perpustakaan Pusat UIN Antasari, Perpustakaan Pascasarjana UIN Antasari, yang telah memberikan kemudahan bagi penulis dalam peminjaman literatur dan telah banyak memberikan kontribusi hingga terselesaikannya tesis ini.
6. Semua pihak yang telah memberikan bantuan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis berharap, tesis ini berguna bagi agama, bangsa, dan negara. Saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan tesis ini, baik dari segi materi maupun metodologi.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1998.

1.	ا	:	A	16.	ط	:	Th
2.	ب	:	B	17.	ظ	:	Zh
3.	ت	:	T	18.	ع	:	,
4.	ث	:	Ts	19.	غ	:	Gh
5.	ج	:	J	20.	ف	:	F
6.	ح	:	<u>H</u>	21.	ق	:	Q
7.	خ	:	Kh	22.	ك	:	K
8.	د	:	D	23.	ل	:	L
9.	ذ	:	Dz	24.	م	:	M
10.	ر	:	R	25.	ن	:	N
11.	ز	:	Z	26.	و	:	W
12.	س	:	S	27.	ه	:	H
13.	ش	:	Sy	28.	ء	:	‘
14.	ص	:	Sh	29.	ي	:	Y
15.	ض	:	Dh				

Mad dan Diftong:

- | | | | | | |
|--------------------|---|-------|-------|---|----|
| 1. Fathah panjang | : | Â / â | 4. أو | : | Aw |
| 2. Kasrah panjang | : | Î / î | 5. أي | : | Ay |
| 3. Dhammah panjang | : | Û / û | | | |

Catatan:

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap
Misalnya; رَبَّنَا ditulis *rabbânâ*
2. Vokal panjang (*mad*):
Fathah (baris di atas) ditulis â , *kasrah* (baris di bawah) ditulis î , seta *dhammah* (baris di depan) ditulis dengan û . Misalnya قَالَ ditulis qâla, قِيلَ ditulis qîla, يَقُولُ ditulis yaqûlu
3. Kata sandang *alif + lam* (أَل)
Bila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis *al*, misalnya; الْقَلَمُ ditulis *al-qalamu*. Sedangkan bila dikuti huruf syamsiyah, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya; الشَّمْسُ ditulis *asy-syamsu*.
4. Ta' *marbûtah* (ة)
Bila terletak diakhir kalimat, ditulis *h*, misalnya; البقرة ditulis *al-baqarah*. Bila di tengah kalimat ditulis *t*, misalnya; زكاة المال ditulis *zakât al-mâl*,
5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya. Misalnya;
اسْمُ الْفَاعِلِ ditulis *ismu al-fâ'il*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iii
PERSETUJUAN TESIS.....	iv
PENGESAHAN TESIS	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Depinisi Operasional	9
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Pernikahan.....	18
1. Pengertian Pernikahan	18
2. Hukum Pernikahan	25
3. Rukun Dan Syarat Pernikahan	30
4. Tujuan Dan Hikmah Pernikahan	33
B. Peranan Kantor Urusan Agama	42

1. Tugas Dan Fungsi Kepala KUA.....	43
2. Sumber Hukum KUA	47
C. Prosedur Pelaksanaan Nikah Di KUA	47
1. Pemeriksaan Nikah.....	47
2. Penolakan Kehendak Nikah	48
3. Pencatatan Nikah.....	50
D. PP Nomor 48 Tahun 2014.....	61
E. Kajian Teoritik dalam Persepektif Hukum.....	63
F. Tinjauan Maqashid Syariah Terhadap Penerapan PP Nomor 48 Tahun 2014	65
G. Problematika Penerapan PP Nomor 48 Tahun 2014	66
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....	73
B. Lokasi Penelitian.....	74
C. Subyek Dan Obyek Oenelitian.....	74
D. Data Dan Sumber Data	74
E. Teknik Pengumpulan Data	76
F. Teknik Pengolahan Dan Analisis Data	78
G. Tahapan Penelitian	79
H Pengecekan Keabsahan Data.....	80
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Dan Lokasi Penelitian	82
B. Paparan Data.....	106
C. Pembahasan	119
 BAB V PENUTUP	

A. Kesimpulan	139
B. Saran.....	140

DAFTAR TABEL

DAFTAR LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP