

# **PEMIKIRAN POLITIK AMIEN RAIS TENTANG NEGARA DALAM ISLAM**

**TESIS**

**Untuk Melengkapi Persyaratan Mencapai Derajat S2  
Program Studi Filsafat Islam  
Konsentrasi Filsafat Hukum Islam**

Disusun Oleh:

*Abd. Rochim Al Audah*

*NIM: 000.201.00480-H*



**KONSENTRASI HUKUM ISLAM  
PROGRAM STUDI FILSAFAT HUKUM ISLAM  
PROGRAM PASCASARJANA ISTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
ANTASARI BANJARMASIN  
2005**

# **PEMIKIRAN POLITIK AMIEN RAIS TENTANG NEGARA DALAM ISLAM**

TESIS

Untuk Melengkapi Persyaratan Mencapai Derajat S2  
Program Studi Filsafat Islam  
Konsentrasi Filsafat Hukum Islam

Pembimbing:

Prof. Dr. H. A. Hafidz Ansyari, MA  
Dr. H. Abdrrahman, SH, MH



**KONSENTRASI HUKUM ISLAM  
PROGRAM STUDI FILSAFAT HUKUM ISLAM  
PROGRAM PASCASARJANA ISTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
ANTASARI BANJARMASIN  
2005**

# **PEMIKIRAN POLITIK AMIEN RAIS TENTANG NEGARA DALAM ISLAM**

TESIS

Untuk Melengkapi Persyaratan Mencapai Derajat S2  
Program Studi Filsafat Islam  
Konsentrasi Filsafat Hukum Islam

Pembimbing:

Prof. Dr. H. A. Hafidz Ansyari, MA  
Dr. H. Abdrrahman, SH, MH

**KONSENTRASI HUKUM ISLAM  
PROGRAM STUDI FILSAFAT HUKUM ISLAM  
PROGRAM PASCASARJANA ISTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
ANTASARI BANJARMASIN  
2005**

## **Kata Pengantar**

Dengan nama Allah Yang Maha pengasih dan Maha penyayang. Segala tahmid hanyalah bagi Allah Tuhan sekalian alam. Shalawat dan Salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, sekeluarga dan sahabat-sahabat beliau.

Denga penuh rasa syukur atas rahmat Allah, tesis yang berjudul **“PEMIKIRAN POLITIK MUHMMAD AMIEN RAIS TENTANG NEGARA DALAM ISLAM”** ini dapat diselesaikan sesuai dengan rencana.

Dalam penyusunan dan penyelesaian tesis ini penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sedalam – dalamnya.

Saya harus mengucapkan terima kasih yang tulus kepada Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary, MA, yang inspirasi dalam penulisan tesis ini dan juga dengan teliti, sabar dan penuh kearifan itu mempunyai makna yang tidak ternilai harganya.

Terima kasih juga saya sampaikan kepada Dr. H. Abdurrahman, SH, MH, dan juga Prof. Dr. H. Alfani Daud serta Direktur pasca Sarjana IAIN Antasari Banjarmasin dan semua staf pengajar di lingkungan pasca Sarjana yang telah membantu saya dalam berbagai hal dan kesempatan untuk bisa belajar dengan tenang di PPS ini.

Secara khusus saya sangat berterima kasih kepada Ir. H. M. Najid M, Sc, pengurus pimpinan pusat PAN yang telah memberikan pandangan dan catatan kecil serta buku-buku juga informasi berharga tentang Amien Rais sehingga karya ini terasa lebih berwarna.

Para karyawan dilingkungan pasca sarjana, karyawan perpustakaan IAIN Antasari yang memberikan kemudahan dalam memberikan pinjaman buku-buku bacaan, juga pengurus perpustakaan Majid Ar-Rahman Banjarmasin, perpustakaan pribadi Ayahanda Ali Audah di Bogor yang menyodorkan buku-buku tentang negara Islam, dan semua yang terlibat didalam peminjaman buku yang tak mungkin saya sebut satu persatu, tapi saya berharap semoga Allah membalas amal usaha bapak-bapak dan saudara semua.

Kepada bunda Aliyah Abdat, kakak, adik tercinta, istriku Iffah Iqbal,S, Ag dan anak-anakku Fadhilul Al-Audah, Fara Mulka Al-Audah dan Fatira Aulan Al-Audah yang senantiasa menunggu dan menunggu berakhirnya karya ini, serta kawan diskusi informal, saya mnegucapkan terima kasih yang dalam atas dorongan dan injeksi psikologis-spiritual yang telah diberikan secara tulus, sehingga studi dan tugas akhir saya bisa diselesaikan dengan baik.

Pada akhirnya, saya senantiasa mengarpakan kritik dan koreksi dari semua pihak yang mempunyai kepedulian dan mkinat tematik yang sama. Meskipun apa yang dirumuskan dan disimpulkan dalam buku ini tetap merupakan tanggung jawab saya pribadi. Tidak lupa, dengan segala kerendahan hati dan keterbukaan nurani, saya mohon maaf yang dalam kepada semua pihak terkait, apa bila dalam penulisan ini banyak hal yang tidak berkenan, kepada Allah jualah saya mohon ampunan, dan kepadanya jualah hamba-Nya senantiasa mohon petunjuk.

22 Syafar 1426 H  
Banjarmasin, -----  
01 April 2005

Abd. Rochim Al Audah

## LEMBAR PERNYATAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Agama dari program Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri Antasari Banjarmasin seluruhnya merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Banjarmasin. 21 Agustus 2005

Mahasiswa



Abd. Rochim Al Audah

**PERSETUJUAN PERBAIKAN  
HASIL UJIAN TESIS**

Nama : Abd. Rochim Al Audah

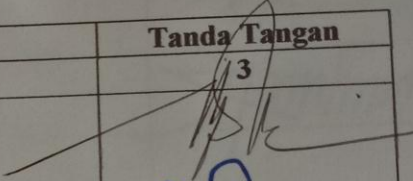
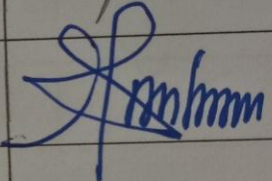
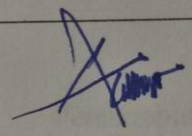
Nim : 000.201.00480-H

Program Studi : **Filsafat Hukum Islam**

Konsentrasi : Hukum Islam

Tanggal : 21 Agustus 2005

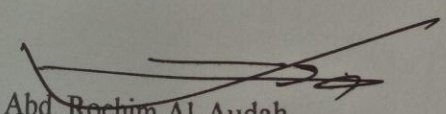
Judul Tesis : **Pemikiran Politik Amien Rais "Konsep Negara dalam Islam"**

No	Pembimbing/Dosen Penguji	Tanda Tangan
1	2	3
1	Prof.Dr. H. A. Hafidz Ansyari, MA	
2	Dr.H. Abdurrahman, SH, MH	
3	Dr. H. Muhammad Hasyim, MA	
4	Dr. Ahmad Khairuddin, M.Ag	

Banjarmasin, 21 Agustus 2005

Mahasiswa  
Magister Agama S2

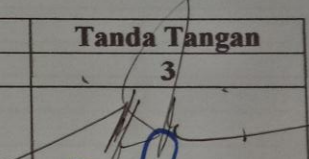
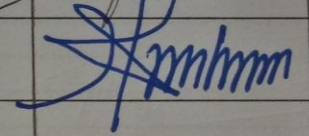

Ketua Program Studi  
Filsafat Hukum Islam

  
Abd. Rochim Al-Audah

### LEMBAR PENGESAHAN

Tesis dengan judul, **Pemikiran Politik Amien Rais Tentang Negara dalam Islam**", yang disusun oleh Abd. Rochim Al Audah dengan NIM 000.201.00480-H telah lulus diuji dalam sidang munaqasah pada tanggal , sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Agama pada program pasca Sarjana prodi Filsafat Hukum Islam konsentrasi Hukum Islam Institut Agama Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

#### Tim Penguji

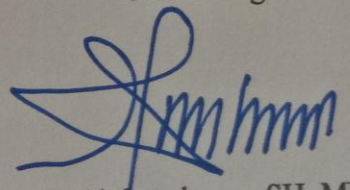
No	Pembimbing/Dosen penguji	Tanda Tangan
1	2	3
1	Prof.Dr. H. A. Hafidz Ansyari, MA	
2	Dr.H. Abdurrahman, SH, MH	
3	Dr. H. Muhammad Hasyim, MA	
4	Dr. Ahmad Khairuddin, M.Ag	

#### Mengetahui

Pembimbing 1

Prof. Dr. H. A. Hafidz Ansyari, MA

Pembimbing 2

  
Dr. H. Abdurrahman, SH, MH



## TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Sesuai dengan:  
Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri P dan K  
Nomor : 158 Tahun 1987 – Nomor : 0543 b/u/1987

### 1. Konsonan

Arab	Huruf Latin
ا	Tidak dilambangkan
ب	b
ت	t
ث	s
ج	J
ح	h
خ	kh
د	d
ذ	z
ر	r
ز	Z
س	S
ش	Sy
ص	s

Arab	Huruf Latin
ض	D (dengan titik di bawah)
ط	T
ظ	Z
ع	'
غ	g
ف	F
ق	Q
ك	K
ل	L
م	M
ن	N
ه	H
ء	'
ي	y

## MOTTO

### **PERCAYA DIRI ITU WAJIB TAPI KESOMBONGAN AWAL KEHANCURAN**

*Tesis ini kupersembahkan sebagai kado kecil untuk Ibunda tercinta Hj, Aliyah Abdat serta istri Hj. Iffah Iqbal, S.Ag yang senantiasa mengorbankan waktu, harta dan tenaganya dan anakku tercinta Fadhil Al Audah, Fara Al Audah, serta Fatira Al Audah. Mudah-mudahan Allah SWT, menghimpun kita sebagai kafilah ruhani yang berlari menuju dekapan kasih sayang Allah SWT (Amin), lebih khusus lagi Tesis ini kupersembahkan sebagai kado kecil untuk Rasulullah SAW, mudah-mudahan kado kecil ini menjadi saksi kecintaan penulis kepadanya.*

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	i
Lembar Permyataan .....	iii
Persetujuan Perbaikan Hasil Ujian Tesis .....	iv
Lembar Pengesahan .....	v
Transliterasi Arab-Latin .....	vi
Motto .....	vii
Daftar Isi .....	viii
Abtrak .....	x
BAB I .....	1
A. Pendahuluan .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	18
C. Rumusan Masalah.....	18
D. Signifikansi Penulisan.....	18
E. Sistematika Penulisan.....	19
F. Metodologi Penelitian .....	19
G. Signifikansi Penelitian .....	22
BAB II .....	26
A. Biografi Riwayat Hidup Amien Rais .....	26
B. Riwayat Pendidikan .....	30
C. Aktivitas Saat Belia .....	31
D. Memimpin Muhammadiyah .....	32
E. Kiprahnya di ICMI .....	37
F. Mengelola PPSK .....	43
G. Menentang Rezim Soeharto .....	45
H. Latar Belakang Pemikiran Amien Rais .....	65

I. Karya-Karya M. Amien Rais .....	75
BAB III LANTADASAN TEORITIS RELASI AGAMA DAN NEGARA...	80
A. Agama dan Politik .....	80
B. Tipologi Relasi Agama dan Negara .....	83
BAB IV KEADILAN PRINSIP DASAR ISLAM BAGI PENGELOLAHAN HIDUP BERMASYARAKAT.....	90
1. Syariah dan Negara .....	109
2. Demokrasi dan Masyarakat Konteporer .....	116
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....	122
A. Paradigma Pemikiran Keagamaan Amien Rais .....	122
B. Pandangan Amien Rais Tentang Konsep Negara .....	154
BAB VI .....	174
SIMPULAN .....	174
DAFTAR PUSTAKA .....	183

### Abstrak

*Amien Rais seorang intelektual muslim yang menganggap negara ini sudah cukup stabil, sehingga bagaimana menjadi lebih demokratis, meskipun Amien secara umum juga tidak setuju dengan perubahan politik yang bersifat radikal . Moderat. Sehingga dengan mudah dan bisa sadar bisa menerima gagasan demokrasi modern secara terbuka dan sesuai dengan prinsip-prinsip dasar ajaran Islam.*

*Dalam peta pemikiran politik Islam kontemporer, ada tiga pola pemikiran: sekuler, tradisional, dan reformis. Pola Sekuler, Islam hanya mengatur hubungan manusia dengan Tuhan. Sebaliknya, pola tradisional, Islam adalah agama yang paripurna. Adapun pola reformis, Islam bukanlah agama yang ajarannya semata-mata mengatur hubungan manusia dengan Tuhan dan bukan juga agama yang paripurna. Menurut reformis, Islam cukup memberikan prinsip-prinsip dasar yang dapat dipedomani manusia dalam mengatur perilaku.*

*Pemikiran politik Amien dapat dikategorikan sebagai pemikiran reformis. Ia berpendapat bahwa di dalam Al-Qur'an dan sunna tidak ditemukan aturan yang langsung dan rinci mengenai masalah-masalah kenegaraan. Yang ada hanyalah seperangkat tata nilai etika yang dapat dijadikan sebagai pedoman. Kelihatannya, Amien Masih menganut pendapat bahwa agama dan negara tidak dapat dipisahkan. Nilai-nilai etika yang dimaksud Amien adalah perlunya prinsip tauhid diterapkan dalam pengelolaan hidup bermasyarakat adalah untuk mewujudkan masyarakat bermoral dan memiliki integritas rohani yang sempurna.*

*Prinsip ini menegaskan bahwa dalam Islam tidak didasarkan pada ikatan-ikatan primordial, seperti keturunan, kesukuan, dan kehormatan golongan. Berdasarkan prinsip tersebut diharapkan perilaku manusia dalam kehidupan bermasyarakat didasari oleh semangat persaudaraan, cinta kasih, dan rasa keadilan. Amien menegaskan bahwa prinsip inilah hendaknya yang menjadi pegangan umat Islam dalam mengatur dan membina masyarakat.*

*Amin tidak setuju didirikan negara Islam Di Indonesia. Dalam konteks inilah Amien sangat pro demokrasi, maka upaya untuk menyelewengkan Syariah akan berhadapan dengan kekuatan demokrasi yang sangat besar itu. Maka mayoritas jabatan strategis dalam institusi negara akan dipegang oleh tokoh Islam yang mempresentasikan mayoritas warga negara.*

*Pikiran dan gagasan Amien dalam soal kenegaraan hanyalah merupakan hasil evolusi terhadap sistem sosial dan politik, dari masa awal Islam, masa kemerdekaan, sampai masa reformasi. Karena itu, teori-teori yang diajukan lebih merupakan hasil refleksi politik pada suatu masa daripada merupakan teori yang dipraktikkan pada masa sesudahnya. Akan tetapi, bagaimanapun juga Amien dengan segala kekuatan dan kelemahannya telah ikut memberikan pemikiran mengenai konsep negara Islam, dan dengan pemikirannya itu telah memperkaya nuansa pemikiran politik islam.*