

**SIKAP KEPALA KUA TERHADAP PERMOHONAN
KEHENDAK NIKAH BAGI PASANGAN YANG TELAH
MENGUCAPKAN TALAK DAN RUJUK BERULANG-ULANG
DI LUAR PERSIDANGAN**

SKRIPSI

**OLEH
SUTRI UNDARI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2019 M/1440 H**

**SIKAP KEPALA KUA TERHADAP PERMOHONAN
KEHENDAK NIKAH BAGI PASANGAN YANG TELAH
MENGUCAPKAN TALAK DAN RUJUK BERULANG-ULANG
DI LUAR PERSIDANGAN**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum Islam**

**Oleh:
Sutri Undari
1401110030**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
BANJARMASIN
2019 M/1440 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Sutri Undari
NIM : 1401110030
Tempat Tanggal Lahir : Tamban, 24 April 1996
Jurusan : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh batal demi hukum.

Banjarmasin, 07 Januari 2019

Yang membuat pernyataan,


SUTRI UNDARI

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Sikap Kepala KUA Terhadap Permohonan Kehendak Nikah Bagi Pasangan Yang Telah Mengucapkan Talak Dan Rujuk Berulang-ulang Di Luar Persidangan.

Ditulis oleh : Sutri Undari

NIM : 1401110030

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan : Hukum Keluarga Islam

Tahun Akademik : 2018/2019

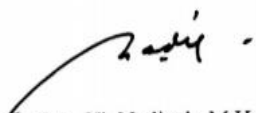
Tempat dan Tanggal lahir : Tamban, 24 April 1996

Alamat : Ds. Indah Sari Km. 17 Rt/Rw 08/10, Kec. Mekarsari, Kab. Barito Kuala, Prov. Kalimantan Selatan.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,

Banjarmasin, 07 Januari 2019
Pembimbing II,


Dra. Hj. Nadiyah, M.H.
NIP. 196307211990012001


Diana Rahmi, S. Ag, M.H.
NIP. 197207141998032001

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin


Dra. Hj. Wahidah, M.H.
NIP. 196703271992032005

PENGESAHAN

“Sikap Kepala KUA Terhadap Permohonan Kehendak Nikah Bagi Pasangan Yang Telah Mengucapkan Talak Dan Rujuk Berulang-ulang Di Luar Persidangan.” ditulis oleh Sutri Undari, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 22 Januari 2019

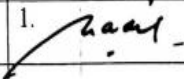
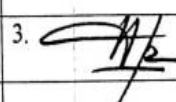
Dinyatakan LULUS dengan predikat: A

Dekan Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin


Drs. H. Jaluddin, M. Hum
NIP.196611261991021002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Nadiyah, M.H. (KETUA)	1. 
2. Dr. Mujiborrahman, M.A. (ANGGOTA)	2. 
3. Hj. Diana Rahmi, S.Ag., M.H. (ANGGOTA)	3. 
4. H. Fuad Luthfi, S.Ag., M.H. (ANGGOTA)	4. 

ABSTRAK

Sutri Undari. 2019. *Sikap Kepala KUA Terhadap Permohonan Kehendak Nikah Bagi Pasangan Yang Telah Mengucapkan Talak dan Rujuk Berulang-ulang Di luar Persidangan*. Skripsi, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) Dra. Hj Nadiyah, M.H. (II) Hj. Diana Rahmi, S.Ag, M.H.

Kata Kunci: Sikap, Talak Berulang-ulang, Diluar Persidangan.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh suami istri yang sudah bercerai berulang-ulang diluar persidangan, kemudian ingin menikah lagi secara resmi di KUA untuk di catatkan kembali pernikahannya. Berdasarkan kasus ini penulis meminta Kepala KUA untuk menyikapi kehendak nikah pasangan tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana sikap kepala KUA terhadap kehendak nikah bagi pasangan yang telah mengucapkan talak berulang-ulang diluar persidangan dan upaya yang diberikan kepala KUA terhadap pasangan yang telah mengucapkan talak berulang-ulang diluar persidangan tersebut.

Jenis penelitian dalam skripsi ini adalah penelitian hukum empiris dengan model yuridis sosiologis yang mempunyai objek kajian mengenai sikap Kepala KUA yang berlokasi di KUA Banjarmasin Tengah, KUA Gambut, KUA Tamban dan KUA Mekarsari. Peneliti mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara dan observasi, kemudian diolah menggunakan teknik editing, kategorisasi dan interpretasi. Setelah memperoleh kesimpulan, peneliti melakukan analisis secara kualitatif terhadap data yang di dapat.

Peneliti menemukan adanya sikap kepala KUA yang berbeda dalam menyikapi permohonan kehendak nikah pasangan yang telah mengucapkan talak dan rujuk berulang-ulang di luar persidangan. Analisis yang dilakukan penulis terhadap temuan ini adalah semua Kepala KUA sepakat menolak permohonan kehendak nikahnya tetapi disisi lain, semua Kepala KUA juga sepakat bahwa dalam diri pribadi mereka mengakui perceraian mereka. Perihal pengakuan dari Kepala KUA membuat peneliti janggal akan hukum yang mereka terapkan. Menurut peneliti, sebagai Kepala KUA yang lebih mengetahui hukum, harus bersifat loyal terhadap Pemerintah atas jabatan yang mereka miliki dengan tidak menduakan hukum yang berlaku di Indonesia.

MOTTO
KERJAKAN SEGALA SESUATU DENGAN CINTA,
KARENA DENGAN CINTA AKAN MEMBUAT
PEKERJAAN MENJADI LEBIH MUDAH DAN BERNILAI
POSITIF.

KATA PERSEMBAHAN

Puji syukur yang tak terhingga kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala, karena berkat rahmat, hidayah dan kasih sayang kepada saya sehingga dapat menyelesaikan karya tulis yang sederhana ini. sholawat serta salam tak bosan-bosannya kita sampaikan kepada junjungan kita Nabi Muhammad shallallahu 'alaihi wa sallam beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Saya persembahkan karya tulis yang sangat sederhana ini sebagai salah satu tanda bakti serta ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada ibunda Jaliha dan ayahanda Suhadi karena berkat do'a, motivasi, tenaga, didikan, materi dan apapun yang telah diberikan kepada anakda agar selalu kuat, tidak pernah menyerah dan putus asa untuk meraih cita-cita yang mulia agar dapat pendidikan yang lebih tinggi dan ilmu yang bermanfaat.

Terimakasih kepada kakanda Lilis Astuti dan kakanda Dufir yang telah banyak berjasa memberikan segala kemampuan kepada adinda, baik dari segi tenaga, pikiran ataupun materi, yang mana itu sangat membantu kepada kesuksesan adinda dalam menggapai cita-cita.

Terimakasih kepada keluarga besar yang sangat saya sayangi dan cintai, yang selalu mendo'akan, membantu dan memotivasi kepada saya, baik itu berupa nasihat dan yang lainnya demi tercapainya tujuan yang diinginkan.

Terimakasih yang tak terhingga kepada para dosen yang telah membagikan ilmu, nasihat, maupun pengalaman kepada saya, terkhusus kepada dosen pembimbing I Ibu Dra. Hj. Nadiyah, M.H. dan pembimbing II Ibu Hj. Diana Rahmi, S. Ag, M.H. yang selalu memberikan arahan dan bimbingannya, semoga apa yang sudah saya dapatkan selalu melekat dan bisa saya bagikan dan amalkan pada kehidupan saya.

Terimakasih juga kepada orang tua kedua saya yakni guru-guru MIS Nurul Iman, MTs Da'wah Islamiyah, SMAN 1 Tamban, semoga Allah Subhanahu wa Ta'ala melipat gandakan pahala kepada mereka yang telah banyak memberikan ilmu, nasihat dan pengalaman yang luar biasa kepada anakda.

Terimakasih juga kepada keluarga besar Hukum Keluarga Islam (Ahwal Asy-Syakhshiyah) khususnya angkatan 2014, kawan-kawan LPPQ, Anggota Rumah Kece dan keluarga Besar PPTQ Siti Khadijah yang saya sayangi dan yang tak bisa saya sebutkan satu-persatu, yang telah banyak memberikan motivasi dan pikiran, serta saling menasihati dalam kebaikan.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lain lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Sesuai dengan Lampiran Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	S	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan kha
د	Dal	D	De

ذ	Ẓal	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta'	T	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	Ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em

ن	Nun	N	‘en
و	Wau	W	We
هـ	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

تَتَّبِعْ	Ditulis	<i>Tattabi’</i>
يُضِلُّونَ	Ditulis	<i>Yuḍillūna</i>

3. Ta’ Marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

خَلِيفَةً	Ditulis	<i>Khalīfah</i>
جِزْيَةٍ	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaannya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كَرَامَةُ الْأَوْلِيَاءِ	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā’</i>
--------------------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta’ marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زَكَاةُ الْفِطْرِ	Ditulis	<i>Zakātul-fitri</i>
-------------------	---------	----------------------

4. Vocal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـِ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ـُ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vocal Panjang

1.	Fathah + alif - جَاهِلِيَّة	Ditulis	<i>ā - jāhiliyyah</i>
2.	Fathah + ya' mati - يَسْعَى	Ditulis	<i>ā - yas'ā</i>
3.	Kasrah + ya' mati - كَرِيم	Ditulis	<i>I - karim</i>
4.	Dammah + wawu mati - فُرُوض	Ditulis	<i>û - furud</i>

6. Vocal Rangkap

1.	Fathah + ya' mati - بَيْنَكُمْ	Ditulis	<i>ai- Bainakum</i>
2.	Fathah + wawu mati - قَوْلٌ	Ditulis	<i>au- Qaulun</i>

7. Vocal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>a'antum</i>
أَعِدَّة	Ditulis	<i>u'iddah</i>
لَئِنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

الْحَقُّ	Ditulis	<i>al-haqqu</i>
الْحِسَابِ	Ditulis	<i>al-hisāb</i>

- b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

النَّاسِ	Ditulis	<i>an-nās</i>
الشَّمْسِ	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذَوِي الْفُرُوضِ	Ditulis	<i>Zawl al-furud atau zawil furud</i>
أَهْلُ السُّنَّةِ	Ditulis	<i>Ahl as-sunnah atau ahlussunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ, أَمَّا بَعْدُ

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah *Subhānahu wa Ta'ala* karena atas berkat rahmat serta karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “*Sikap Kepala KUA Terhadap Permohonan Kehendak Nikah Bagi Pasangan Yang Telah Mengucapkan Talak Dan Rujuk Berulang-ulang Di Luar Persidangan.*” Shalawat dan salam juga penulis haturkan kepada suri tauladan terbaik umat, Nabi Muhammad *shallallahu 'alaihi wa sallam* beserta para sahabat, kerabat serta orang-orang yang istiqamah mengikuti petunjuknya hingga akhir zaman.

Pada kesempatan ini tidak ada kata yang tertulis ungkapkan selain ungkapan rasa terima kasih yang mendalam atas segala bantuan, bimbingan serta perhatian yang diberikan kepada penulis selama pembuatan skripsi ini, ucapan terima kasih ini terutama penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dra. Hj. Wahidah, MHI. selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.

3. Ibu Dra. Hj. Nadiyah, M.H selaku pembimbing I dan Ibu Hj. Diana Rahmi, S.Ag, M.H selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan koreksi dan pengarahan yang berharga sekali dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Seluruh dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing penulis baik selama perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini selesai.
5. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan pelayanan yang baik sehingga memudahkan penulis dalam mencari referensi dalam hal keilmuan.
6. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta Staf yang telah memberikan pelayanan yang baik sehingga memudahkan penulis dalam segala hal administrasi yang penulis perlukan.
7. Semua pihak yang memberikan bantuan dan motivasi yang sangat berharga dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat untuk kita semua dan atas segala bantuan dan bimbingan tersebut penulis berdo'a semoga Allah *Subhānahu wa Ta'ala* berkenan membalasnya dengan ganjaran pahala yang berlipat ganda. *Āamiin yā Rabbal 'ālamīn.*

Banjarmasin, 07 Januari 2019

SUTRI UNDARI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I	PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Penelitian	6
E. Definisi Operasional	7
F. Kajian Pustaka	8
G. Sistematika Penulisan	10
BAB II	TEORI PERKAWINAN DAN PERCERAIAN MENURUT HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF
A. Perkawinan	12
1. Pengertian Dan Dasar Hukum Perkawinan.....	12
2. Rukun Dan Syarat Perkawinan	14
3. Tujuan Dan Hikmah Perkawinan.....	16
4. Pencatatan Perkawinan	17
5. Penolakan Kehendak Nikah.....	19
B. Perceraian.....	20
1. Pengertian Dan Dasar Hukum Perceraian.....	20

	2. Rukun Dan Syarat Perceraian	24
	3. Macam-macam Perceraian.....	25
	4. Tata Cara Perceraian	27
	5. Hikmah Talak.....	29
BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	31
	B. Subjek dan Objek Penelitian	32
	C. Data dan Sumber Data	32
	D. Teknik Pengumpulan Data	33
	E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	34
	F. Tahapan Penelitian	35
BAB IV	PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	
	A. Penyajian Data	37
	B. Analisis Data	46
BAB V	PENUTUP	
	A. Simpulan	57
	B. Saran	58
 DAFTAR PUSTAKA		
 LAMPIRAN-LAMPIRAN		
 DAFTAR RIWAYAT HIDUP		

