TINJAUAN TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH* DALAM PENETAPAN BIAYA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER

TESIS

Oleh:

Drs. H. NAHRUDDIN
NIM : 1402541265

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2019 M/1440 H

TINJAUAN TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH* DALAM PENETAPAN BIAYA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER

TESIS

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

Drs. H. Nahruddin
NIM : 1402541265

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2019 M/1440 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Drs. H. Nahruddin
Nim	: 1402541265
Tempat/ Tgl. Lahir	: Jambu Baru, 15- 08- 1969
Program Studi	: Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul **"Tinjauan Teori *Maqâshid asy-Syarî'ah* Dalam Penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler"** adalah benar- benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima saksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Marabahan, 17 Desember 2018

Yang membuat pernyataan,

Drs. H. Nahruddin

PERSETUJUAN TESIS

TINJAUAN TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH* DALAM PENETAPAN BIAYA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

Drs. H. Nahruddin
NIM: 1402541265

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

untuk dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Halim Barkatullah, S. Ag. SH. MH.	Dr. Syaugi Mubarak Seff, MA.
Tanggal, 18 Desember 2018	Tanggal, 18 Desember 2018

PENGESAHAN TESIS

TINJAUAN TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH* DALAM PENETAPAN BIAYA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

Drs. H. Nahruddin
NIM: 1402541265

Telah Diajukan kepada Dewan Penguji

Pada: Hari Jum'at, Tanggal 25 Januari 2019

Dewan Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH., MH (Ketua)	1.
2. Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag (Sekretaris/Anggota)	2.
3. Dr. Abdul Halim Barkatullah, S.Ag., SH., MH (Anggota)	3.
4. Dr. Syaugi Mubarak Seff, MA (Anggota)	4.

Mengetahui,

Direktur

Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M.Ag
NIP. 19580621 198603 1 001

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

اَلْحَمْدُ لله رَبِّ ٱلْعَالَمِيْنَ وَالصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ عَلىَ اَشْرَفِ ٱلاَ نْبِيَاءِ وَالْمُرْ سَلِيْنَ سَيِّدِنَا وَمَوْلاَنَامُحَمَّدٍ, وَعَلىَ اَلِهِ وَصَحْبِهِ اَجْمَعِيْنَ . اَمَّا بَعْدُ

Segala puji bagi Allah SWT. Tuhan seru sekalian alam, karena atas berkat rahmat, bimbingan-Nya semata sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Shalawat dan salam semoga tercurah kepada junjungan kita penghulu umat, Nabi Muhammad Saw. yang telah menunjukkan kepada kita jalan keselamatan di dunia dan di akhirat beserta keluarga, dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Setelah melewati berbagai proses, akhirnya penulisan tesis ini dapat diselesaikan, yang tentunya tidak terlepas dari bantuan semua pihak, baik dalam bentuk dukungan, bimbingan dan arahan serta motivasi sehingga tugas yang terasa berat ini dapat dituntaskan. Sehubungan hal tersebut, dengan segala kerendahan hati, penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya. Khususnya, penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M.Ag, selaku Direktur Program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah mengesahkan tesis ini.

2. Ibu Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH., MH selaku Ketua Penguji yang memberikan masukan dan arahan untuk penyempurnaan tesis.
3. Bapak Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag selaku Sekretaris merangkap anggota penguji yang memberikan masukan dan catatan dalam penyelesaian perbaikan.
4. Bapak Dr. Halim Barkatullah, S.Ag., SH., MH selaku Pembimbing I, yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan, motivasi dan kemudahan untuk berkonsultasi kepada penulis dalam rangka menyelesaikan tesis ini sebagai persyaratan mutlak kelulusan pendidikan pada program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
5. Bapak Dr. Syaugi Mubarak Seff, MA, selaku Pembimbing II, yang juga tidak kalah perannya dalam memberikan bimbingan, masukan, motivasi serta kemudahan berkonsultasi dengan beliau sehingga tesis ini selesai dibuat.
6. Seluruh dosen Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama studi.
7. Seluruh staf karyawan program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, yang memberikan pelayanan kepada penulis dalam memberikan informasi maupun membantu berbagai proses dalam pelaksanaan studi maupun penyelesaian tesis ini.
8. Kepala perpustakaan Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, yang memberikan pelayanan kepada penulis dalam rangka menggali dan mengumpulkan bahan- bahan buku serta sejumlah informasi mengenai berbagai masalah yang dibahas dalam tulisan ini.

9. Kepada kedua orang tua penulis H. Mahyuni (alm) dan Hj. Masriah, adik penulis Nasrullah, S.Sos.I., MA yang menyediakan tempat untuk menginap selama menjalani kuliah, juga kepada adik-adik penulis: Alfitri, SP, M.Ph, Bardin, Nor Arapah, S.Pd, Muslimah, Am.Keb dan seluruh keluarga yang telah membantu penulis, baik secara moril maupun materil, penulis ucapkan terima kasih banyak, karena pendidikan yang penulis jalani sampai ketahapan ini tidak terlepas dari do'a dan dorongan serta semangat yang diberikan.
10. Kepada isteri tercinta Dra. Hj. Kahdijah, ucapkan terima kasih yang tidak terhingga atas dukungan dan pengertiannya sejak proses pendaftaran S2 hingga terselesainya tesis ini, begitu juga kepada anak-anak penulis: Dhiya Hurul'in Annajah, Humaira 'Ithri Annajah, Muhammad Najih Mubarak, yang saat ini juga kuliah di UIN Antasari Banjarmasin, dan si bungsu Sahira Zuhdiyya Annajah semoga mereka menjadi anak anak yang shaleh dan shalehah.
11. Rekan-rekan S2 angkatan 2014 Prodi Hukum Ekonomi Syariah, yang sama-sama belajar, berdiskusi dan berbagi informasi dalam menyelesaian tugas-tugas perkuliahan maupun dalam hal pertemanan dan ikatan silaturahmi yang tetap terjaga. Penulis sebut nama mereka di kata pengantar ini seperti Ariyadi, H. Adi, Irhami, Ahmad, Syaifurrahman, H. Syaukani, M. Arsyad dan yang lainya agar anak-anak penulis bisa terus menyambung silaturahmui dengan teman ayahnya selama menempuh pendidikan di Pascasrajana UIN Antasari

12. Nama nama lainya yang tidak ditulis satu persatu, yang membantu dengan segala ketulusan dan mengucapkan terima kasih sedalam- dalamnya atas kerjasama, bantuan, motivasi, arahan, ilmu yang bermanfaat dan do'a.

Semoga Allah Swt. melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada mereka semua dan mencatat bagi mereka kebaikan dengan pahala yang berlipat ganda di sisi-Nya. Akhirnya, dengan yang mengharap ridha dan karunia-Nya semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menjadi amal ibadah di sisi-Nya. Amin Ya Rabbal'alamin.

Marabahan, 26 Januari 2019

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL..... i

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN..... ii

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS..... iii

HALAMAN PENGESAHAN TESIS..... iv

KATA PENGANTAR..... v

DAFTAR ISI..... ix

DAFTAR TABEL..... xi

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA..... xii

ABSTRAK..... xiv

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang Masalah..... 1
B. Fokus Penelitian..... 9
C. Tujuan Penelitain..... 10
D. Kegunaan Penelitian..... 10
E. Definisi Operasional..... 11
F. Penelitian Terdahulu..... 13
G. Kerangka Teori..... 15
H. Metode Penelitian..... 18
1. Jenis Penelitian..... 18
2. Subjek dan Objek Penelitian..... 19
3. Data dan Sumber Data..... 20
4. Tehnik Pengumpulan Data\..... 22
5. Tehnik Pengolahan Data..... 23
6. Tehnik Analisa Data..... 23
7. Prosedur Penelitian..... 23
I. Sistematika Pembahasan..... 24

BAB II TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH*..... 26

A. Pengertian *Maqâshid asy-Syarî'ah*..... 26
B. Sejarah *Maqâshid asy-Syarî'ah*..... 30
C. Pembagian *Maqâshid asy-Syarî'ah*..... 32

D. Teori al-Syatibi Dalam Meletakkan Dasar-Dasar Bangunan *Maqâshid asy-Syarî'ah*..... 51
E. Cara Memahami *Maqâshid asy-Syarî'ah*..... 53
F. Antara *Maqâshid asy-Syarî'ah* dan Maslahah..... 57
G. Relevansi *Maqâshid asy-Syarî'ah* Dengan Produk Hukum di Indonesia..... 60

BAB III PENETAPAN BIAYA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER..... 63

A. Pengertian Penetapan, Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji Reguler, Rupiah, Dolar dan Calon Jemaah Haji..... 65
B. Jalan Panjang Penetapan BPIH Reguler..... 72
C. Penggunaan Mata Uang Untuk Penetapan BPIH Reguler..... 75
D. Kembali ke Rupiah dan Faktor Faktor Pendukung Dalam Penetapan BPIH Reguler..... 84

BAB IV ANALISIS TENTANG TINJAUAN TEORI *MAQÂSHID ASY-SYARÎ'AH* DALAM PENETAPAN PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI REGULER..... 91

A. Analisis Perbandingan Antara Penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler Dengan Mata Uang Dolar dan Dengan Mata Uang Rupiah..... 92
B. Analisis Tentang Tinjauan Teori *Maqâshid asy-Syarî'ah* Dalam Penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler..... 105

BAB V PENUTUP..... 130

A. Penutup..... 130
B. Saran..... 131

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

1. TABEL 4. 1: KURS TRANSAKSI BANK INDONESIA MATA UANG USD BULAN JUNI-JULI 2015..... 99

2. TABEL 4.2: BESARAN BPIH DENGAN RUPIAH TAHUN 1436 H / 2015 M..... 101

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

1.	ا	: A	16.	ط	: Th
2.	ب	: B	17.	ظ	: Zh
3.	ت	: T	18.	ع	: '
4.	ث	: Ts	19.	غ	: Gh
5.	ج	: J	20.	ف	: F
6.	ح	: H	21.	ق	: Q
7.	خ	: Kh	22.	ك	: K
8.	د	: D	23.	ل	: L
9.	ذ	: Dz	24.	م	: M
10.	ر	: R	25.	ن	: N
11.	ز	: Z	26.	و	: W
12.	س	: S	27.	هـ	: H
13.	ش	: Sy	28.	ء	: `
14.	ص	: Sh	29.	ي	: Y
15.	ض	: Dh			

Mad dan Dhommah :

1.	Fathah panjang	: Â / â	4.	أو	: Aw

2. Kasrah panjang : Î / î
3. Dhammah panjang : Û / û

5. أي : Ay

Catatan :

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap Misalnya; ربّنا ditulis *rabbanâ*
2. Vokal panjang (*mad*) ;

   Fathah (baris di atas) di tulis â, *kasrah* (baris di bawah) di tulis î, serta *dhammah* (baris di depan) di tulis dengan û. Misalnya; القا رعة ditulis *al-qâri'ah,* المساكين ditulis *al-masâkîn,* المفلحون ditulis *al-muflihûn.*
3. Kata sandang *alif+ lam* (ال)

   Bila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis *al*, misalnya; الكافرون ditulis *al-kâfirûn.* Sedangkan, bila diikuti oleh huruf syamsiyah, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya; الرجال ditulis *ar-rijâl.*
4. Ta' *marbûthah* (ة).

   Bila terletak di akhir kalimat, ditulis h, misalnya; البقرة ditulis *al-baqarah.* Bila ditengah kalimat ditulis t, misalnya; زكاة المال ditulis *zakat al-mâl,* atau سورة النساء ditulis *sûrat an-Nisâ'.*
5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya, Misalnya; وهو خير الرّزقين ditulis *wa huwa khair ar-Râziqîn.*

ABSTRAK

Nahruddin: *Tinjauan Teori Maqâshid asy-Syarî'ah Dalam Penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler*. Tesis, Program Studi Hukum Ekonomi Syari'ah, di bawah bimbingan I: Dr. Halim Barkatullah, S.Ag., SH., MH dan bimbingan II: Dr. Syaugi Mubarak Seff, MA, pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, (2018).

Kata Kunci: *Maqâshid asy-Syarî'ah*. Perubahan, BPIH

Haji merupakan rukun Islam yang wajib dilaksanakan bagi yang mampu. Umat Islam yang mendaftar haji, setiap tahunnya semakin meningkat, sementara kuota haji terbatas, sehingga daftar tunggu calon jemaah haji semakin banyak dan masa tunggu semakin lama. Untuk memfasilitasi pengamalan ajaran agama terbit berbagai peraturan, salah satunya Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji. Salah satu kewajiban pemerintah sebagai Penyelenggaraan Ibadah Haji Reguler adalah menetapan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji (BPIH) Reguler setiap tahunnya, dan besaran BPIH tiap tahunnya berbeda tergantung perhitungan biaya komponen utama BPIH pada tahun tersebut. Ada hal yang menarik dalam penelusuran penulis, terjadi beberapa kali perubahan penggunaan mata uang dalam pelunasan BPIH dalam kurun waktu tertentu. sedangkan setoran awal BPIH tetap menggunakan mata uang rupiah. Menjadi menarik setidaknya dilihat dari beberapa asumsi seperti pelaksanaan ibadah haji adalah pelaksanaan salah satu rukun Islam, maka tentu seluruh proses terlaksananya pelaksanaan ibadah haji dari awal sampai akhir dituntut berdasarkan ketentuan Islam dalam rangka mewujudkan kemaslahatn sebagai tujuan *maqâshid asy-syarî'ah* bagi calon jemaah haji khususnya, sementara dari sisi lain perubahan penggunaan mata uang untuk pelunasan BPIH sebagai upaya pemerintah untuk menyesuaikan dengan kondisi dan regulasi yang sedang berjalan, dengan demikian selalu ada peluang perubahan mata uang untuk pelunasan BPIH baik untuk sebagian maupun seluruh jumlah BPIH yang ditetapkan. Berdasarkan hal-hal yang disebutkan diatas tentu sangat menarik untuk dikaji lebih jauh karena menyangkut kemaslahatan umat, maka peneliti perlu memberikan kontribusi pemikiran dalam bentuk penulisan tesis yang berjudul "Tinjauan Teori *Maqâshid asy-Syarî'ah* Dalam Penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler".

Penelitian ini terfokus kepada: Bagaimana penetapan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji Reguler. Bagaimana analisis tentang tinjauan teori *Maqâshid asy-Syarî'ah* dalam penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler.

Jenis penelitian ini adalah penelitian kepustakaan *(library research)* yang bersifat studi literatur, yaitu penulis melakukan pengkajian data melalui berbagai sumber perundang-undangan yang ada kaitannya dengan permasalahan yang dibahas. Setelah data diolah, maka penulis melakukan analisas berdasarkan analisis kualitatif terhadap masalah yang dibahas dalam bentuk konsep ilmiah, yaitu dengan mengemukakan analisis tentang perbandingan antara penetapan

Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler dengan mata uang dolar dan dengan mata uang rupiah serta analisis tentang tinjauan teori *Maqâshid asy-Syarî'ah* dalam penetapan Biaya Penyelengaraan Ibadah Haji Reguler.