

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KATINGAN NOMOR 9 TAHUN 2018 TENTANG
PENCEGAHAN PERKAWINAN
PADA USIA ANAK**

SKRIPSI

**OLEH
ARIF AKBARUL PAHMI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2019M/1441H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KATINGAN
NOMOR 9 TAHUN 2018 TENTANG PENCEGAHAN
PERKAWINAN PADA USIA ANAK**

Skripsi

Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Hukum Keluarga Islam

Oleh:

Arif Akbarul Pahmi
NIM 1501110031

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM KELUARGA
BANJARMASIN
2019M/1441H**

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arif Akbarul Pahmi

NIM : 1501110031

Jurusan : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 3 Desember 2019

Yang membuat pernyataan,



Arif Akbarul Pahmi

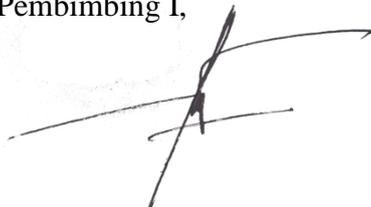
PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018 tentang Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak
Ditulis oleh : Arif Akbarul Pahmi
NIM : 1501110031
Fakultas : Syariah
Jurusan : Hukum Keluarga Islam
Tahun Akademik : 2019/2020
Tempat dan tanggal lahir : Pulang Pisau, 16 November 1997
Alamat : Jl. Veteran Gg. Tanjung Raya No.68

setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya saya dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

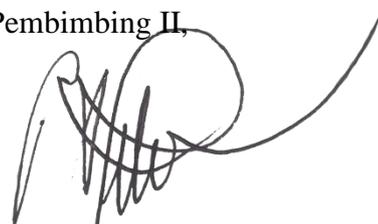
Banjarmasin, 3 Desember 2019

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum
NIP. 196111011990011001

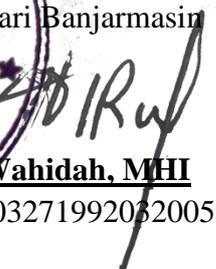
Pembimbing II,



Rahman Helmi, S.Ag., MSI
NIP. 197301112003121001



Mengetahui,
Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin


Dra. Hj. Wahidah, MHI
NIP. 196703271992032005

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Katingan Nomor 9 tahun 2018 tentang Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak”, ditulis oleh Arif Akbarul Pahmi, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin
Tanggal : 23 Desember 2019

dan dinyatakan LULUS dengan predikat: A (82,9)



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 19661126 199102 1 002

TIM PENGUJI

No	NAMA	TANDA TANGAN
1.	Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum. (Ketua)	
2.	Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. (Anggota)	
3.	Rahman Helmi, S.Ag., MSI. (Anggota)	
4.	Dr. Hj. Rabiatul Adawiah, M.Ag. (Anggota)	

ABSTRAK

Arif Akbarul Pahmi. 2019. *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018 Tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak*. Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum, (II) Rahman Helmi, S.Ag., MSI.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak

Penelitian ini mengangkat permasalahan tentang bagaimana implementasi dari perda Nomor 9 Tahun 2018 serta kendala dan permasalahan apa saja yang dialami pada pengimplementasiannya.

Tujuan Penelitian ini bermaksud untuk mengetahui tentang implementasi perda Nomor 9 Tahun 2018 serta mencari kendala dan permasalahan dalam pengimplementasiannya

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis yang mana penelitian dilakukan berlokasi di Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Katingan, Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Hilir dan Pengadilan Agama Kasongan. Dalam pengumpulan data digunakan beberapa metode yaitu wawancara serta dokumentasi. Selanjutnya data yang diperoleh diolah dan dianalisis sesuai dengan rumusan masalah secara kualitatif deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perda ini belum dapat berjalan dengan semestinya. Hal ini disebabkan oleh tidak terlaksananya faktor efektifitas kebijakan dalam pengimplementasiannya, yaitu: Faktor Peraturan, Faktor Pelaksana, Faktor Fasilitas, Faktor Kesadaran Hukum Masyarakat serta Faktor Budaya. Disisi lain terdapat pula beberapa kendala serta permasalahan yang terjadi dalam pengimplementasiannya yaitu: 1. Anggaran Biaya yang menyebabkan sosialisasi tidak dapat mencakup seluruh wilayah Kabupaten Katingan serta tidak tersedianya fasilitas 2. Koordinasi pihak pelaksana belum berjalan baik yang menyebabkan tidak adanya prosedur baku terhadap keijakan tersebut 3. Landasan hukum perda ini lebih condong pada Undang-undang Perlindungan Anak dari pada Undang-undang Perkawinan.

MOTTO

عَلَى الْمَرْءِ أَنْ يَسْعَى إِلَى الْخَيْرِ جُهْدَهُ
وَلَيْسَ عَلَيْهِ أَنْ تَتِمَّ الْمَقَاصِدُ

Seseorang seharusnya berusaha sekuat tenaga untuk memperoleh sebuah kebaikan

Tetapi, ia tidak akan pernah bisa menyempurnakan (menjanjikan) keberhasilannya

KATA PERSEMBAHAN

Karya tulis ini ku persembahkan teruntuk kedua Orang Tuaku, Isteriku yang selalu memberikanku motivasi, semangat dan selalu mendo'akan ku.

Ini juga ku persembahkan kepada sahabat dan teman-temanku, baik itu mereka yang telah lulus dan terlebih khusus untuk mereka yang belum lulus. Ini merupakan perjuanganku selama ini. Jika aku mampu maka kalian juga pasti mampu. Lulus bukan merupakan ajang kompetisi untu kita semua. Kita masuk bersama, belajar bersama dan semoga lulus serta wisuda kita tetap bersama. Amin.

PEDOMAN TARNSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tangda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1998, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Šad	Š	es (dengan titik di bawah)
ض	Đad	đ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ža	Ž	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدین	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
عدة	Ditulis	'iddah

3. Ta'marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap kedalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـِ	Fathah	Ditulis	<i>a</i>
ـُ	Dammah	Ditulis	<i>u</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جا هلية	-	Ditulis	<i>ā - jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعى	-	Ditulis	<i>ā - yas'ā</i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	-	Ditulis	<i>ī - karīm</i>
4	Dammah + wawu mati فروض	-	Ditulis	<i>ū - furūḍ</i>

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya'mati بينكم	-	Ditulis	<i>ai - Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	-	Ditulis	<i>au - Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	al-Qur'ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Ẓawīl al-furūd atau Ẓawīl furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlussunnah

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ ، الصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ
وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt, karena atas berkat rahmat, taufiq dan hidayah-Nya semata yang membuat penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Shalawat dan salam semoga tetap selalu tercurah kepada junjungan kita, penghulu kita, pembawa rahmat dan syafaat bagi seluruh alam yaitu Nabi Muhammad Saw, yang telah membawa kita dari zaman kegelepan hingga zaman terang benderang serta menunjukkan kita kejalan keselamatan dunia dan akhirat. Syafaat beliau lah yang senantiasa selalu kita harapkan, bagi sahabat-sahabat beliau serta mereka yang senantiasa mengikuti beliau hingga akhir zaman.

Setelah mengalami berbagai halangan, rintangan serta hambatan, akhirnya penulisan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018 tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak” ini dapat diselesaikan sepenuhnya. Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari sepenuhnya tanpa bantuan semua pihak, baik itu berbentuk dukungan, bimbingan, arahan serta motivasi akan terasa sangat berat untuk diselesaikan. Namun karena kontribusi semua pihaklah yang membuat penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.

Sehubungan dengan itu semua, maka dengan segala kerendahan hati dan ketulusan yang ada, penulis ucapkan dan sampaikan rasa syukur, terima kasih sebesar-besarnya serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang terlibat dalam bantuan yang dimaksud. Terlebih khusus, penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.
2. Dra. Hj. Wahidah, M.H.I. Selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan arahan serta masukan terhadap penulisan skripsi sesuai dengan kepentingan pengembangan Jurusan Hukum Keluarga Islam di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum dan Dr. Rahman Helmi, S.Ag., MSI. Selaku pembimbing yang dengan senang hati untuk meluangkan waktu dalam membimbing, mengarahkan serta mengevaluasi terhadap penulisan skripsi ini.
4. Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Katingan, Pengadilan Agama Kasongan dan Kantor Urusan Agama Kecamatan Katingan Hilir selaku tempat penulis melakukan penelitian yang memberikan penulis semua data yang dibutuhkan serta memberikan arahan untuk penulis mengenai penulisan skripsi ini.

5. Para dosen dan asisten dosen serta karyawan dan karyawan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan ilmu serta layanan yang baik selama penulis mengikuti perkuliahan.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari dan Kepala Perpustakaan Syariah beserta seluruh staf-stafnya serta karyawan dan karyawan yang telah memberikan layanan yang baik terhadap penulis dalam mendapatkan sumber-sumber referensi yang diperlukan.
7. Kepada Orang Tuaku, Isteriku, Sahabat serta teman-temanku yang dengan rela memberikan arahan, motivasi dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Swt, selalu melimpahkan rahmat, karunia serta magfirah-Nya kepada mereka semua dan mencatat bagi mereka sebagai kebaikan dan melipat gandakan pahala di sisi-Nya.

Akhirnya, dengan mengharap ridha dan karunia-Nya semoga skripsi ini memberikan manfaat berupa khazanah ilmu pengetahuan dan tercatat sebagai amal kebaikan dalam ibadah di sisi-Nya. Amin.

Banjarmasin, 3 Desember 2019
Penulis

Arif Akbarul Pahmi
NIM 1501110031

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikasi Penelitian	8
E. Definisi Operasional	9
F. Kajian Pustaka	11
G. Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN UMUM PENCEGAHAN	
PERKAWINAN PADA USAIA ANAK	
A. Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak	16
1. Perkawinan	16
2. Perkawinan Anak	19
3. Pencegahan Perkawinan	21
B. Peraturan Daerah	24
1. Pengertian Peraturan Daerah	24
2. Materi Muatan	25

3.	Landasan dalam Menyusun Peraturan Daerah.....	26
4.	Asas-asas Pembentukan Perda	27
C.	Implementasi Kebijakan	32
1.	Pengertian Implementasi Kebijakan	32
2.	Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	35
a.	Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan....	35
b.	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan..	38
BAB	III	METODOLOGI PENELITIAN
A.	Jenis Penelitian	40
B.	Pendekatan Penelitian	41
C.	Lokasi Penelitian	42
D.	Data dan Sumber Data	43
E.	Metode Pengumpulan Data	44
F.	Analisis Data	45
BAB	IV	PAPARAN DAN HASIL PENELITIAN
A.	Kondisi Objektif Penelitian Kabupaten Katingan	47
1.	Kondisi Geografis	47
2.	Kondisi Ekonomi	48
3.	Kondisi Pendidikan dan Keagamaan	49
B.	Hasil Penelitian dan Pembahasan	51
1.	Deskripsi Data Wawancara	51
2.	Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018 tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak	71
a.	Latar Belakang Terbentuknya Perda Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018....	71
b.	Pelaksanaan (<i>Executing</i>)	76
3.	Kendala serta Permasalahan dalam Pengimplementasian Perda Kabupaten Katingan Nomor 9 Tahun 2018 tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak	87
BAB	V	PENUTUP
A.	Simpulan	93
B.	Saran	94
DAFTAR PUSTAKA		95

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
4.1. Jumlah Penduduk dan Pekerjaan Utama	49
4.2. Persentasi Pendidikan Menurut Klasifikasi Usia	50
4.3. Sarana Pendidikan, Jumlah Siswa dan Jumlah Pengajar di- Kabupaten Katingan.....	50
4.4. Jumlah Penduduk sesuai Agama yang Dianut	51
4.5. Tempat Peribadahan di Kabupaten Katingan	51