IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG RUANG TERBUKA HIJAU DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

OLEH:

AYUHANDRA CHAIRUNNISA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2021 M / 1442 H

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG RUANG TERBUKA HIJAU DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum

Oleh:
Ayuhandra Chairunnisa
1601131344

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2021 M / 1442 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Ayuhandra Chairunnisa
Nim	: 1601131344
Tempat/Tanggal Lahir	: Banjarbaru, 6 Agustus 1998
Program Studi	: Hukum Tatanegara (Siyasah Syari'iyyah)
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 9 Januari 2021

Yang membuat pernyataan,

Ayuhandra Chairunnisa

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:	Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin
Ditulis oleh	:	Ayuhandra Chairunnisa
NIM	:	1601131344
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata satu (S-1)
Program Studi	:	Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik	:	2020/2021
Tempat dan Tanggal Lahir	:	Banjarbaru, 6 Agustus 1998
Alamat	:	Jl. Mufakat RT 33 RW 01 No. 122A, Kel. Pemurus Baru

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 13 Januari 2021

Pembimbing I,	Pembimbing II,
H. Bahran, S.H., M.H.	Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si
NIP. 19610605 199403 1 002	NIP. 19730717 199703 1 002

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arip Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin." Ditulis oleh Ayuhandra Chairunnisa (1601131344), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 25 Januari 2021

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **85,6**

Dekan Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.
NIP. 19661126 199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	1
2. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	2
3. Sulaiman Kurdi, S. Ag., M. Si. (Anggota)	3
4. Sarmiji Asri, S. Ag., M.H.I. (Anggota)	4

KATA PERSEMBAHAN

بِسۡمِ ٱللَّهِ ٱلرَّحۡمَٰنِ ٱلرَّحِيمِ

"Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang."

Sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasiku:

Keluargaku Tercinta

"Terimakasih kuucapkan yang tiada tara kepada kedua orang tuaku yang tercinta Ibuku Sri Wahyuningsih dan Ayahku Noordin beserta kakakku tersayang Aditya Poetra Pratama , terima kasih atas do'a kalian semua baik Ibuku, Ayah dan juga kakakku yang selalu memberiku semangat, nasehat, dukungan dan motivasi yang selalu mengiringi disetiap langkahku. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku kepada kalian Ibu dan Ayahku yang kucintai semoga aku selalu bisa membahagiakan kalian Aamiin."

Guru-guru dan Dosen Pembimbingku

"Terima kasih sebesar-besarnya kuucapkan kepada Guru-guru dan Dosen Pembimbingku yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran dan keikhlasan. Begitu banyak ilmu yang sangat berharga, bermanfaat dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi ilmu untuk anak didikmu semoga peluh dan jasamu yang telah kau bagikan ke anak didikmu dibalas Allah SWT dengan pahala berkali lipat Aamiin."

Sahabat Seperjuanganku

"Kepada Teman-temanku jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2016, terkhusus teman-teman Hukum Tatanegara lokal B yang kusayangi yang telah memberikan banyak semangat, dukungan, motivasi dan bantuannya. Terima kasih sudah menjadi teman baik yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Terimakasih untuk sahabatku dikampus Ayu, Widya Wasisa, Iin Novia Ardana, Maulia, Annisa Meyliza, dan Maulia yang telah

menemani hari-hariku dalam perkuliahan semoga kita semua selalu menjadi sahabat yang baik, walau nanti kita sudah berpisah jauh semoga selalu terjalin silahturahmi diantara kita aamin. Teruntuk Sahabatku sejak SMA sampai sekarang Mahrita, Suci Rahma Diana dan Fitriani Anisa terimakasih sudah menjadi sahabat terbaikku walau kita berbeda kampus dan jurusan tapi kalian selalu ada untukku, selalu memberikan semangat, motivasi, dorongan agar kita sama-sama selesai dalam menggarap skripsi semoga kita semua bisa sukses dan membahagiakan kedua orang tua kita. Terimakasih banyak untuk Muhammad Iwan yang selalu siap mendengar keluh kesahku, yang selalu memberiku semangat dan motivasi. Kalian semua adalah sahabat sekaligus orang yang aku sayangi setelah keluargaku. Semoga kalian semua diberikan umur yang panjang, selalu diberikan kesehatan, dan semoga menjadi orang yang sukses Aamiin."

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

اَلْحَمْدُ لله رَبِّ اْلعَالَمِيْنَ وَالصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ عَلىَ اَشْرَفِ اْلاَ نْبِيَاءِ وَالْمُرْ سَلِيْنَ سَيِّدِنَا وَمَوْلاَنَا مُحَمَّدٍ, وَعَلىَ اَلِهِ وَصَحْبِهِ اَجْمَعِيْنَ . اَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin". Shalawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis tujukan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak H. Bahran, S.H., M.H. selaku pembimbing I dan Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si. selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.

4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Prita Sulistiani, S.T. selaku Kepala Seksi Pembinaan Tata Ruang Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin, yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Tarianto, S.PKP.. selaku Kepala Bidang Pertamanan Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Rismiati Marisa, S.H, M.Kn. selaku Kepala Seksi Penataan dan Pemberdayaan Kantor Pertanahan Kota Banjarmasin, yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawati yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
9. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
10. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapat limpahan rahmat dari Nya. *Aamiin Yaa Robbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 9 Januari 2021

Penulis,

Ayuhandra Chairunnisa

ABSTRAK

Ayuhandra Chairunnisa. 2021. *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) H. Bahran, S.H., M.H. (II) Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Ruang Terbuka Hijau (RTH).

Penelitian ini dilatarbelakangi dari lahan ruang terbuka hijau (RTH) Kota Banjarmasin masih di bawah standar yakni 10% padahal mengenai ruang terbuka hijau (RTH) telah tegas diatur oleh Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin yang menyebutkan bahwa ruang terbuka hijau (RTH) minimal 30% dari luas kota yang terdiri dari ruang terbuka (RTH) privat 10% dan ruang terbuka (RTH) publik 20%.

Penelitian ini bertujuan mengetahui bagaimana pelaksanaan implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin, serta ingin mengetahui faktor yang mempengaruhi implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris (*the reseacrh goes to into the field*), data penelitian yang digunakan adalah kualitatif kemudian disajikan secara deskriptif, yaitu dengan mengurai, menjelaskan, dan menggambarkan sesuai dengan permasalahan yang erat dengan penelitian ini. penelitian ini dilaksanakan di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin, Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, dan Kantor Pertanahan Kota Banjarmasin. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses *editing* dan deskripsi. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan mengarah pada landasan teori yaitu Implementasi, Pemerintah Daerah, Peraturan Daerah, Penataan Ruang, dan Ruang Terbuka Hijau.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini bahwa pelaksanaan implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin sudah dilaksanakan mulai dari perencanaan hingga pengendalian juga telah dilaksanakan, namun pelaksanaan implementasi yang dilakukan Pemerintah Kota masih kurang maksimal di mana saat ini ruang terbuka hijau (RTH) Kota Banjarmasin hanya 12,51% dari 30% yang ditargetkan. Penyebab dari kurang maksimalnya pelaksanaan implementasi dikarenakan beberapa faktor yang mempengaruhi yakni masalah komunikasi yang gagal, masalah anggaran, masalah disposisi, dan faktor lingkungan kebijakan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii
PERSETUJUAN iii
PENGESAHAN iv
ABSTRAK v
MOTTO vi
KATA PERSEMBAHAN vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ix
KATA PENGANTAR xiii
DAFTAR ISI xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 7
C. Tujuan Penelitian 7
D. Signifikansi Penelitian 7
E. Definisi Operasional 8
F. Kajian Pustaka 9
G. Sistematika Penulisan 12

BAB II IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PENATAAN RUANG TERBUKA HIJAU

A. Implementasi 14
   1. Pengertian Implementasi 14
   2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi 16
B. Pemerintah Daerah 18
   1. Pengertian Pemerintah Daerah 18
   2. Kewenangan Pemerintah Daerah 22
C. Peraturan Daerah 24
D. Penataan Ruang 27
   1. Pengertian Penataan Ruang 27
   2. Dasar Hukum Penataan Ruang 28
   3. Perencanaan Tata Ruang 30
E. Ruang Terbuka Hijau (RTH) 32
   1. Pengertian Ruang Terbuka Hijau (RTH) 32
   2. Tujuan Ruang Terbuka Hijau (RTH) 33
   3. Fungsi Ruang Terbuka Hijau (RTH) 34
   4. Manfaat Ruang Terbuka Hijau (RTH) 34

5. Jenis dan Penggolongan Ruang Terbuka Hijau (RTH) 35
6. Dasar Hukum Ruang Terbuka Hijau (RTH) 36

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 40
B. Lokasi Penelitian 41
C. Data dan Sumber Data 41
D. Teknik Pengumpulan Data 42
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data 43

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 45
B. Penyajian Data 54
C. Analisis Data 70

BAB V PENUTUP

A. Simpulan 88
B. Saran 89

DAFTAR PUSTAKA 90

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP