

**ANALISIS PENGGUNAAN DANA NON HALAL
DI PERBANKAN SYARIAH DITINJAU DARI
MAQÂSHID SYARIAH**

TESIS

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

**Muhammad Subhan
NIM. 1502541565**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2020 M/ 1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Subhan

NIM : 1502541565

Tempat/Tgl.Lahir : Banjarmasin, 08 Januari 1978

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul: **“ANALISIS PENGGUNAAN DANA NON HALAL DI PERBANKAN SYARIAH DITINJAU DARI MAQÂSHID SYARIAH”** adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 22 Desember 2020

Yang membuat pernyataan,

Muhammad Subhan

PERSETUJUAN TESIS

ANALISIS PENGGUNAAN DANA NON HALAL DI PERBANKAN SYARIAH DITINJAU DARI MAQÂSHID SYARIAH

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

Muhammad Subhan
NIM. 1502541565

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk
Dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Fathullah Azhari, M.HI

Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag

Tanggal,

Tanggal,

PENGESAHAN TESIS

ANALISIS PENGGUNAAN DANA NON HALAL DI PERBANKAN SYARIAH DITINJAU DARI MAQÂSHID SYARIAH

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

Muhammad Subhan
NIM. 1502541565

Telah Diajukan pada Dewan Penguji
Pada: Hari Tanggal 2020

Dewan Penguji

Nama	TandaTangan
1. (Ketua)	1. _____
2. (Anggota)	2. _____
3. (Anggota)	3. _____
4. (Anggota)	4. _____

Mengetahui,
Direktur

Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M. Ag
NIP. 195806211986031001

ABSTRAK

Muhammad Subhan : *Analisis Penggunaan Dana Non Halal Di Perbankan Syariah Ditinjau Dari Maqâshid Syariah* di bawah bimbingan I : Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.HI dan bimbingan II : Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag, pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, (2020).

Kata Kunci: Dana Non Halal, Bank Syariah, Maqashid syariah

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui praktek penggunaan dana non halal perbankan syariah di Indonesia dan untuk mengetahui analisis maqashid syariah mengenai penggunaan dana non halal perbankan syariah di Indonesia. Penggunaan dana non halal di bank syariah sudah diatur dalam fatwa DSN-MUI No 123 Tahun 2018, dan berdasarkan hasil penelitian semua bank umum syariah di Indonesia sudah menggunakan dana non halal, yang ditempatkan di dalam akun dana kebajikan, dan menggunakannya sesuai dengan ketentuan fatwa tersebut yakni digunakan untuk korban bencana, pendidikan, tempat ibadah, fasilitas umum, literasi keuangan syariah untuk masyarakat, beasiswa pendidikan, bantuan produktif dhuafa, fakir miskin dan kegiatan sosial lainnya, dan penyaluran dana non halal oleh bank umum syariah ada yang langsung disalurkan oleh bank, melalui lembaga Amil Zakat dan *Corporate Sosial Responsibility* (CSR).

Analisis maqashid syariah mengenai penggunaan dana non halal di bank umum syariah yang disalurkan kepada sumbangan dan fasilitas umum bertujuan untuk kemaslahatan umat sudah memenuhi prinsip menjaga agama (*hifzh al-din*), menjaga jiwa (*hifzh al-nafs*), menjaga akal (*hifzh al-aql*), menjaga keturunan (*hifzh al-nasab*) dan menjaga harta (*hifzh al-mal*).

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد صلى الله عليه وسلم وعلى آله وأصحابه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. اما بعد

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt, karena atas karunia, berkat, rahmat, taufik, hidayah dan bimbingan-Nya semata sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad Saw yang telah menunjukkan kepada kita jalan keselamatan di dunia dan akhirat yang syafa'atnya senantiasa kita harapkan, serta shalawat dan salam atas keluarga beliau, sahabat-sahabat beliau serta mereka yang mengikuti beliau hingga akhir zaman.

Melewati berbagai hambatan dan rintangan, akhirnya penulisan tesis dengan judul: **“ANALISIS PENGGUNAAN DANA NON HALAL DI PERBANKAN SYARIAH DITINJAU DARI MAQÂSHID SYARIAH”**. Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa penulisan tesis ini tak lepas dari bantuan semua pihak, baik dalam bentuk dukungan, bimbingan dan arahan serta motivasi sehingga tugas yang terasa berat ini dapat terselesaikan dengan baik.

Dengan segala kerendahan hati penulis ucapkan dan sampaikan rasa terima kasih serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang

telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan tesis ini. Khususnya, penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Saifuddin Sabda, M.Ag. sebagai direktur Pascasarjana UIN Antasari.
2. Bapak Dr. Rahmat Sholihin M.Ag, Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan arahan penulisan tesis yang sesuai dengan kepentingan pengembangan Jurusan Hukum Ekonomi Syariah di Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.HI sebagai Pembimbing I dan Bapak Dr. Rahmat Sholihin M.Ag. sebagai Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk serta koreksi dalam penyusunan tesis ini.
4. Para dosen dan asisten dosen serta Sekretaris Prodi Hukum Ekonomi Syariah Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan Ilmu dan layanan yang baik selama penulis mengikuti perkuliahan.
5. Orang tua yang telah mengasuh dan mendidik serta selalu mendoakan kepada penulis. Juga guru-guru yang telah mencurahkan ilmu dalam mengisi kekosongan dan kefakiran ilmu penulis.
6. Istri penulis Novi Fujiyanti dan 3 buah hati A. Fazrehan Novhandi, Muhammad Fathan Ibrahim dan Farhan Zein Nursa'id yang selalu memberi dorongan dan semangat untuk penyelesaian perkuliahan penulis.
7. Semua pihak yang turut membantu memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan.

Semoga Allah Swt melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada mereka semua dan mencatat bagi mereka kebaikan pahala yang berlipat ganda disisi-Nya.

Akhirnya, dengan mengharap ridha dan karunia-Nya semoga tulisan ini bermanfaat dan tercatat sebagai amal ibadah disisi-Nya.

**Banjarmasin,
Penulis**

Muhammad Subhan

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988 sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	S\`a'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	Ḥ	ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge

ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدین	ditulis	<i>muta'addid</i>
عدة	ditulis	<i>'iddah</i>

C. Ta'marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	ditulis	<i>Karâmah al auliya'</i>
---------------	---------	---------------------------

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	ditulis	<i>Zakâtul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	ditulis	<i>I</i>
ـِ	fathah	ditulis	<i>A</i>
ـُ	dammah	ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	ditulis	<i>â</i> <i>jâhiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعى	ditulis	<i>A</i> <i>yas'a></i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	ditulis	<i>i></i> <i>karim</i>
4	Dammah + wawu mati فروض	ditulis	<i>u></i> <i>furūd</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya'mati بينكم	ditulis	<i>Ai</i> <i>bainakum</i>
---	---------------------------	---------	------------------------------

DAFTAR ISI

COVER	
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	i
PERSETUJUAN.....	ii
PENGESAHAN TESIS	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	v
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Definisi Istilah	11
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Sistematika Penulisan	12
BAB II BEBERAPA ASPEK DANA NON HALAL DAN KONSEP MAQÂSHID SYARIAH	14
A. Dana Non Halal	14
B. Dasar Hukum Halal	16
C. Sumber Pendapatan Dana Non Halal.....	18
D. Penggunaan Dana Non Halal	23
E. Hukum Dana Non Halal.....	25
F. Maqâshid Syariah.....	33
G. Kerangka Pemikiran	45
BAB III METODE PENELITIAN	47
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	47
B. Unit Analisis, Populasi dan Sampel.....	48
C. Data dan Sumber Data	49
D. Teknik Pengumpulan Data.....	50
E. Analisis Data.....	50
F. Pengecekan Keabsahan Data	51
BAB IV SUMBER, PENGGUNAAN DAN ANALISIS DANA NON HALAL DITINJAU DARI MAQÂSHID SYARIAH.....	58
A. Sumber dan Penggunaan Dana Non Halal Bank Umum Syariah	58
B. Fenomena Terkait Sumber dan Penggunaan Dana Non Halal	112
C. Penggunaan Dana Non Halal pada Bank Umum Syariah di Indonesia	117
D. Analisis Maqashid Syariah Penggunaan Dana Non Halal di Bank Umum Syariah	120

1. Dana Non Halal Di Bank Umum Syariah Ditinjau Dari <i>Hifzh al-Din</i>	120
2. Dana Non Halal Di Bank Umum Syariah Ditinjau Dari <i>Hifzh al-Nafs</i>	128
3. Dana Non Halal Di Bank Umum Syariah Ditinjau Dari <i>Hifzh al-Aql</i>	131
4. Dana Non Halal Di Bank Umum Syariah Ditinjau Dari <i>Hifzh al-Nasab</i>	135
5. Dana Non Halal Di Bank Umum Syariah Ditinjau Dari <i>Hifzh al-Mal</i>	138
BAB V PENUTUP	144
A. KESIMPULAN	144
B. SARAN	144
DAFTAR PUSTAKA	146
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	156
A. Halaman Terjemahan.....	156
B. Foto Wawancara dengan Narasumber dari BSM dan BRI Syariah.....	163
C. Fatwa DSN-MUI No.123/DSN-MUI/XI/2018 Tentang Penggunaan Dana Yang Tidak Boleh Diakui Sebagai Pendapatan Bagi Lembaga Keuangan Syariah, Lembaga Ekonomi Syariah dan Lembaga Bisnis Syariah	173