

**LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (LPM) DI
DESA MEKARSARI KABUPATEN BARITO KUALA
(STUDI KASUS LPM NON AKTIF DI DESA MEKARSARI
KECAMATAN MEKARSARI KABUPATEN BARITO
KUALA KALIMANTAN SELATAN)**

SKRIPSI

OLEH

AIRLANGGA INDRA KUSUMA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2021 M / 1442 H

**LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (LPM) DI
DESA MEKARSARI KABUPATEN BARITO KUALA
(Studi Kasus Lpm Non Aktif Di Desa Mekarsari Kecamatan
Mekarsari Kabupaten Barito Kuala Kalimantan Selatan)**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Mencapai
Gelar Sarjana Dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

AIRLANGGA INDRA KUSUMA

NIM : 1301130094

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2021 M/1442 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Airlangga Indra Kusuma

NIM : 1301130094

Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 03 Juni 2021

Yang Membuat Pernyataan



Airlangga Indra Kusuma

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa
Mekarsari di Kabupaten Barito Kuala (Studi
Kasus LPM Non Aktif di Desa Mekarsari
Kecamatan Mekarsari Kabupaten Barito Kuala
Kalimantan Selatan)

Ditulis oleh : Airlangga Indra Kusuma
N I M : 1301130094
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2020/2021
Tempat dan tanggal lahir : Samarinda, 04 Oktober 1992
Alamat : Mekarsari Km. 15.5 No. 34 RT. 07 RW. 01
Kecamatan Mekarsari, Kabupaten Batola.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

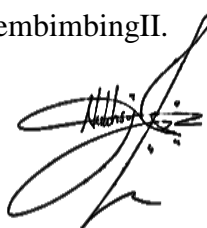
Banjarmasin, 03 Mei 2021

Pembimbing I.



Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M. Hum
NIP. 1961110 1199001 1 001

PembimbingII.



Dr. H. NurilKhasyi'in, Lc., MA
NIDN. 2025028301

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S. Sos, MH.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Di Desa Mekarsari Kabupaten Barito Kuala (Studi Kasus Lpm Non Aktif Di Desa Mekarsari Kecamatan Mekarsari Kabupaten Barito Kuala Kalimantan Selatan)”, ditulis oleh Airlangga Indra Kusuma, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 13 Juli 2021



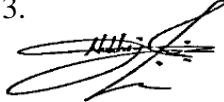

Dinyatakan LULUS dengan Nilai predikat : A (81,9)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 196611261991021002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi, M.Hum. (Ketua)	1. 
2. H, Bahran, SH., MH (Anggota)	2. 
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, MA (Anggota)	3. 
4. Farihatni Mulyati, S.Ag., MHI (Anggota)	4. 

ABSTRAK

Airlangga Indra Kusuma, 2021. *Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Di Desa Mekarsari Kabupaten Barito Kuala (Studi Kasus LPM Non Aktif Di Desa Mekarsari Kecamatan Mekarsari Kabupaten Barito Kuala Kalimantan Selatan).* Skripsi, Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M. Hum (II) Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.

Kata Kunci: Lembaga Pemberdayaan Masyarakat, non-aktif, Desa Mekarsari.

Penelitian ini bertolak dari informasi awal didapatkan yang kemudian dilanjutkan dengan observasi awal penulis tentang Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa Mekarsari yang non-aktif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui permasalahan yang terjadi pada Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa Mekarsari dan apa saja hambatan dan tantangannya.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi LPM di Desa Mekarsari sehingga menyebabkan kelembagaan ini menjadi tidak aktif lagi

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan dan bersifat deskriptif, berlokasi di Desa Mekarsari, kecamatan Mekarsari kabupaten Barito Kuala. Subyek penelitiannya adalah pengurus LPM dalam hal ini ketua aktif LPM yang aktif, Kepala Desa, Sekretaris Desa dan orang yang dianggap bisa menjawab pertanyaan dalam penelitian ini. Sedangkan objeknya adalah Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa Mekarsari Kabupaten Barito Kuala. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses editing dan klasifikasi, kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan mengacu pada landasan teori.

Hasil dari penelitian ini dapat disimpulkan dengan dua gambaran besar, yakni bersifat alamiah dan bersifat politis. *Pertama*, bersifat alamiah, yakni Sumber Daya Alam yang tidak dapat dimaksimalkan, sehingga tidak ada pemasukan tetap yang dapat dikelola oleh LPM. Selain itu minimnya kreatifitas pada sisi Sumber Daya Manusia, sehingga kurangnya karya yang diproduksi dan kegiatan yang mampu dimaksimalkan. *Kedua*, bersifat politis, (1) tidak adanya kejelasan peraturan pemerintah mengenai berapa penghasilan dari kelembagaan LPM, (2) kurangnya komunikasi antara Pemerintah Desa dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) sehingga memunculkan keresahan dan miss-komunikasi antar lembaga, (3) kecurigaan dan kecemburuan sosial antar lembaga juga menjadi masalah pada jalannya roda pemerintahan dan roda organisasi di desa Mekarsari kabupaten Barito Kuala.

MOTTO

**YANG BENAR-BENAR DI PERHITUNGAN
ADALAH AKHIR YANG BAIK, BUKAN AWAL
YANG BURUK...**

KATA PERSEMBAHAN

Sebagai tanda bakti, hormat, rasa terima kasih yang tidak terhingga saya persembahkan karya ini kepada Mama dan Bapak, serta mertua saya mama dan abah yang telah memberikan kasih dan sayang, dukungan, harapan, serta do'a yang tidak mungkin dapat saya balas hanya dengan seuntai kata ataupun sepucuk surat yang bertuliskan kata cinta dan terima kasih. Semoga ini menjadi bagian dari cara untuk membuat kalian bangga, meski hanya dengan persembahan yang sederhana ini.

Yang Utama dari segalanya Sembah sujud serta syukur kepada **Allah SWT**. Taburan cinta dan kasih sayang-Nya telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan kepada junjungan kita yaitu Nabi Muhammad Saw.

Untuk istri ku tercinta Nabilah Sa'da dan anak ku Naura Shopia Azkia terima kasih atas kasih sayang, perhatian, dan kesabaran kalian yang telah memberikanku semangat dan inspirasi dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Dosen Pembimbing Tugas Akhir ku terima kasih banyak saya sudah dibantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, dan selalu di berikan motivasi. Serta semua pihak yang sudah membantu selama penyelesaian Tugas Akhir ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

1. Kosonan Tunggal

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 b/u.1987, tanggal 22 September 1987 tentang Pembakuan Pedoman Transliterasi Arab-Latin.

Dibawah ini daftar huruf Arab itu dan transliterasinya dengan huruf Latin.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	ṣ	Es (dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha'	ḥ	Ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Zal	ẓ	Zet ((dengan titik diatas)
ر	Ra	R	Er

ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan Sy
ص	Sad	ṣ	Es(dengan titik dibawah)
ض	Dad	ḍ	De (dengan titik dibawah)
ط	tā	ṭ	Te (dengan titik dibawah)
ظ	ẓā	ẓ	Zet (dengan titik dibawah)
ع	'ain	ʿ	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	lām	L	El
م	mím	M	En
ن	Nun	N	Em
و	Wāu	W	We
ه	hā'	H	Ha
ء	Hamzah	ʾ	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقد بين	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta'marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الاولياء	Ditulis	<i>Karamah al auliya</i>
---------------	---------	--------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakatul -fitri</i>
------------	---------	-----------------------

4. Vokal pendek

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
— / —	Fathah	A	A
— / —	Kasrah	I	I
— ” —	Dammah	U	U

Contoh:

كتب - kataba يَذُوبُ - yazhabu فَعَلَ - fa'ala

سُئِلَ - Su'ilu ذُكِرَ - zukira

5. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harkat dan huruf, translitasinya gabungan huruf, yaitu:

Tanda dan Huruf	Nama	Gabungan Huruf	Nama
...ى	Fathah dan ya'	Ai	a dan i
...و	Fathah dan wau	Au	a dan u

Contoh:

كَيْفَ - kaifa

هَوْلًا - haula

6. Vokal Panjang

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf dan tanda, yaitu:

Harkat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
ا... ..	Fathah dan atau alif yā	A	A dan garis diatas
ى... ..	Kasrah dan yā	í	í dan garis diatas
و... ..	Dammah dan wau	ü	u dan garis diatas

7. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال . Namun, dalam transliterasinya kata sandang itu dibedakan antara lain kata sandang yang diikuti oleh huruf /l/ diganti dengan kata yang sama dengan huruf syamsiah dengan kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariah.

a. Kata Sandang Diikuti Oleh Huruf Syamsiah

Kata sandang oleh huruf syamsiah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf /l/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

b. Kata Sandang Yang Diikuti Oleh Huruf Qamariah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf oleh huruf qamariah ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan didepan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti huruf syamsiah maupun huruf qamariah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanda sambung/hubung.

Contoh:

الرجل – ar'rajalu	الثدة - as-sayyidatu	الشمس - asy-syamsu
القلم - al-qolamu	البدع - al-badi'u	الجلل - al-jalalu

8. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fi'il, isim, maupun huruf, ditulis terpisah. Bagi kata-kata tertentu penulisannya dengan huruf Arab yang sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan maka dalam transliterasi ini penulisan kata tersebut bisa dilakukan dengan dua cara bisa dipisah perkata dan bisa pula dirangkaikan.

Contoh:

فأفوه الكيلوالمبيزان - Fa auhu al-kailu wa al-muzana

9. Huruf Kapital

Meskipun dalam tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital

seperti apa yang berlaku dalam EYD, diantaranya huruf kapital digunakan untuk menulis huruf awal, nama diri dan permulaan kalimat. Bila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

وما محمد إلا رسول - Wa ma Muhammadun illa rasulun

ولقد رأوا أبا الأهل المبين - Wa laqad ra'ahu bil-ufuqil-mubini

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang hilang, huruf kapital tidak dipergunakan.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين. والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيد و مولانا محمد

و على آله وصحبه أجمعين.

Segala puji bagi Allah, Rabb semesta alam, pencipta langit dan bumi, pengatur seluruh makhluk, hanya kepada-Nya semua bentuk pujian di dunia dan di akhirat. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah untuk sang pembawa lentera kehidupan, baginda Nabi Muhammad Saw, Karena dari beliaulah yang membuat kita dapat mengenal Allah serta mengeluarkan kita dari perbuatan jahiliah.

Dengan penuh kerendahan hati penulis mengucapkan syukur yang tidak terhingga kepada Allah SWT, serta ucapan terimakasih atas dukungan dan do'a dari seluruh keluarga, kedua dosen pembimbing, serta pihak-pihak yang bersangkutan lainnya. Karena penulis telah menyelesaikan skripsi yang berjudul "Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Di Desa Mekarsari Kabupaten Barito Kuala (Studi Kasus Lpm Non-Aktif Di Desa Mekarsari Kecamatan Mekarsari Kabupaten Barito Kuala Kalimantan Selatan)"

Meskipun penyusunan skripsi ini merupakan tahap awal dari sebuah perjalanan panjang cita-cita akademis, penulis berharap semoga karya ilmiah ini mempunyai nilai kemanfaatan bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan masyarakat.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan syukur Alhamdulillah serta menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Jalaluddin M.Hum. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S. Sos., MH. selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi selaku Pembimbing I. Dan Bapak Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi ini.
4. Para dosen dan asisten dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu kepada penulis.
5. Kepala perpustakaan Universitas dan perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh karyawan dan karyawan yang telah memberikan jasa pelayanan yang baik dalam peminjaman buku-buku yang penulis perlukan.
6. Semua informan yang telah membantu penulis dalam memberikan data yang penulis perlukan dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat, karunia dan ganjaran-Nya dari kebaikan mereka semua atas segala bantuan dan partisipasi dari semua pihak.

Banjarmasin, 04 Juni 2021.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	viii
KATA PENGANTAR.....	xv
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR TABEL.....	xix

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Signifikansi Penelitian	9
E. Definisi Operasional	9
F. Kajian Pustaka	10
G. Sistematika Penulisan	13

BAB II. LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TINGKAT DESA

A. Memahami Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa	15
B. Peran Sentral Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) pada Pranata Sosial Masyarakat.....	1
C. Kebijakan Publik dalam Pemberdayaan Masyarakat	23

1. Fungsi Kebijakan Publik dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	24
2. Kebijakan Publik dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat.....	29

BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	32
B. Lokasi Penelitian.....	33
C. Data dan Sumber Data	33
D. Teknik Pengumpulan Data	34
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	35
F. Tahapan Penelitian	36

BAB IV. PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	39
B. Deskripsi Hasil Wawancara Dengan Informan.....	40
C. Analisis Data.....	58

BAB V. PENUTUP

A. Simpulan	64
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA	67
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1

40