

**PERAN KETUA DPD PARTAI GOLKAR DALAM MENENTUKAN CALON  
KEPALA DAERAH PADA PILKADA TAHUN 2017  
DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

**SKRIPSI**

**OLEH:**

**ARTI LESTARI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2022 M/1443 H**

**PERAN KETUA DPD PARTAI GOLKAR DALAM MENENTUKAN CALON  
KEPALA DAERAH PADA PILKADA TAHUN 2017  
DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah  
Untuk Memenuhi Sebagai Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:**

**Arti Lestari**

**170101030309**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SYARIYYAH)  
BANJARMASIN  
2022 M/ 1443 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arti Lestari  
NIM : 170101030309  
Tempat/Tgl.Lahir : Amuntai, 16 Januari 1998  
Jurusan : Hukum Tatanegara(Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri , bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah di buat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 10 Januari 2022

Yang membuat

yataan,  
  
ARTI LESTARI

## PERSETUJUAN SKRIPSI

### PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi Yang Berjudul : Peran Ketua DPD Partai Golkar Dalam Menentukan Calon Kepala Daerah Pada Pilkada Tahun 2017 di Kabupaten Hulu Sungai Utara.

Ditulis oleh : Arti Lestari

NIM : 170101030309

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat dan tanggal lahir : Amuntai, 16 Januari 1998


Alamat : Jln. Danau Terate Desa Teluk Buluh RT. 01 No. 12 Kec. Banjang Kabupate Hulu Sungai Utara

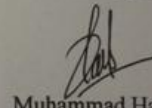
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 10 Januari 2022

Pembimbing I,

Pembimbing II

  
Drs. H. Hamdan Mahmud, M.Ag.  
196712051993031005

  
Muhammad Haris, M.Kn.  
1981611172011011005

Mengetahui

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah



ii

## PENGESAHAN

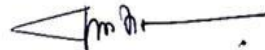
### PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Peran Ketua DPD Partai Golkar Dalam Menentukan Calon Kepala Daerah Pada Pilkada Tahun 2017 Di Kabupaten Hulu Sungai Utara", ditulis oleh Arti Lestari telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 18 Januari 2022





Dinyatakan dengan Predikat A Nilai 80,2

Dekan Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H  
NIP.197105191997032001

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. H. Hamdan mahmud, M.Ag. (Ketua) NIP.196712051993031005	
2. Ahmad Muhajir, SHI, M.A. (Anggota) NIP. 198205112011011007	
3. Muhammad Haris, M.Kn. (Anggota) NIP.1981611172011011005	
4. Arie Sulistyoko, S.Sos. M.H. (Anggota) NIP.197901182005011004	

## ABSTRAK

**Arti Lestari. 2021.** Peran Ketua DPD Partai Golkar Dalam menentukan Kepala Daerah Pada Pilkada Tahun 2017 di Kabupaten Hulu Sungai Utara. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah syariyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Drs.H. Hamdan Mahmud, M.Ag. Pembimbing (II) Muhammad Haris, M.Kn.

### **Kata Kunci: Peran Ketua DPD, Partai Golkar, Pilkada.**

Penelitian ini di sebabkan oleh menentukan pemimpin merupakan persoalan yang sangat krusial dalam pemilihan umum karena hal ini menyangkut hajat orang banyak oleh karenanya secara tidak langsung partai politik juga memiliki tanggung jawab atas calon kepala daerah yang diusungnya. Calon kepala daerah di Kabupaten Hulu Sungai Utara sering sekali menjadi bagian yang tidak terlihat oleh para calon pemilih, masyarakat hanya tahu hasil akhir dari proses rekrutmen dan seleksi kandidat yang dilaksanakan oleh internal partai, apakah bakal calon diusung partai politik dilakukan hanya berdasarkan jabatan politis dalam internal partai atau memang melalui tes kelayakan sebagai calon bupati/wakil bupati yang diatur dalam internal partai,

Penelitian ini bertujuan untuk mengungkap Peran dan Strategi Ketua DPD Partai Golkar dalam menentukan calon kepala daerah pada pilkada tahun 2017 di kabupaten hulu sungai utara.

Penelitian ini menggunakan penelitian lapangan (*field research*) bersifat kualitatif yang mana peneliti secara langsung melakukan pengamatan, survey atau melakukan interaksi secara langsung. Penelitian ini dilaksanakan di kantor DPD Partai Golkar Kabupaten Hulu Sungai Utara. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik observasi dan wawancara atau interview. Setelah data terkumpul kemudian di olah melalui proses editing, kategorisasi, interpretasi data. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan Analisis deskriptif kualitatif dengan mengacu pada landasan teori yang telah ada.

Hasil penelitian ini adalah peran dan strategi Ketua DPD Partai Golkar dalam Menentukan Kepala daerah sudah berperan namun tidak memiliki andil besar dalam menentukan siapa yang nantinya akan di usung dan stategi yang di lakukan sudah bagus untuk mencari orang yang bisa menarik simpatik masyarakat serta memiliki nilai jual di masyarakat. Ketua DPD Partai Golkar hanya membuka seluas-luas nya untuk siapapun yang ingin mendaftarkan dirinya menjadi bakal calon. Meskipun aturannya dalam menyeleksi nama-nama bakal calon adalah DPP dari tingkat 1, namun yang mengetahui kualitas orang-orang dalam suatu partai itu pasti dari internal partai alangkah lebih baiknya di dalam suatu partai itu memberikan seleksi terlebih dahulu jauh-jauh hari di dalam internal partai sehingga nama-nama yang direkomendasikan dari internal partai itu sudah menjadi nama-nama pilihan dan melewati tahapan penyeleksian.

## MOTTO

**“Bukan Kesulitan yang membuat kita Takut, tapi Ketakutanlah yang membuat kita Sulit, karena itu jangan pernah mencoba untuk menyerah dan jangan pernah menyerah untuk mencoba. Maka jangan katakan pada Allah aku punya masalah, tetapi katakanlah pada Masalah aku punya Allah yang Maha Segalanya.”**

**(Ali Bin Abi Thalib RA)**

## **KATA PERSEMBAHAN**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah Rabbil Alamin

*Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat,ku persembahkan karya tulis ini untuk orang yang telah banyak membantu saya:*

### **Untuk diri saya Sendiri**

*Ucapan terimakasih kepada saya sendiri Arti Lestari, yang mana telah berjuang untuk bisa menyelesaikan Skripsi ini dengan berbagai hambatan dan rintangan hidup yang telah di alami . terima kasih untuk tidak menyerah dan selalu berjuang serta berusaha untuk melawan kemalasan dalam menyelesaikan Skripsi ini.*

### **Untuk Keluarga Saya**

*Ucapan terima kasih kepada sosok malaikat hebat di hidup saya yaitu Bapak dan Mama saya (Alm.Teguh Purwanto dan Sumi Hartati) yang telah berjuang untuk mendidik dan membesarkan saya hingga saya bisa menduduki bangku kuliah seperti ini, kemudian terima kasih kepada Kakek saya (Syarkawi) dan Kakak-kakak saya (Bayu,wisno,Ayu,dan Fitri) yang dari awal memberikan dukungan serta membantu secara finansial untuk pendidikan saya, dan Keponakan-keponakan saya yang selalu membuat saya gembira (Ibnu dan Khadijah). Saya ucapkan banyak-banyak terima kasih kepada kalian semua berkat do'a dan dukungan kalian saya bisa menyelesaikan Skripsi ini meskipun terlambat dari semestinya.*

### **Untuk Teman dan Sahabat-Sahabat saya**

*Ucapan terima Kasih kepada seluruh teman-teman seperjuangan saya di Lokal HTN B 2017 khususnya kepada Supiyarno, S.H , Fikrika Khairunisa, Jannatul Aulia, Ari Ariyadi, S.H , Muslaini, Sri Wulandari, S.H , Ratu Balkiyah, Wahyunita, dan Taufik. Yang tak henti-hentinya memberikan dukungan serta bantuan kepada saya dan Tak lupa pula saya ucapkan Terima kasih kepada sahabat-sahabat saya kepada Queen Ningrum, Annisa Khalida,Della Aprilea,Ani Naima,Jumiati, dan Rifka Khairina. Terima Kasih untuk Dukungan dan bantuan kalian selama ini agar saya bisa berjuang untuk menyelesaikan Tugas akhir saya ini.*



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba <sup>ʾ</sup>	B	Be
ت	Ta <sup>ʾ</sup>	T	Te
ث	Sa <sup>ʾ</sup>	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)

ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	Ain	„	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	„el
م	Mim	M	„em

ن	Nun	N	„en
و	Waw	W	We
ه	Ha"	H	HaM
ء	Hamzah	”	Apostrof
ي	Ya"	Y	Ye

### B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مناعتدين	Ditulis	<i>Muta'qqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

### C. Ta' marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliya'</i>
---------------	---------	---------------------------

1. Apabila ta<sup>o</sup> marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fīri</i>
------------	---------	---------------------

#### D. Vokal pendek

ا	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
آ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
أ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

#### E. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā</i> <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya" mati يسعى	Ditulis	<i>Ā</i> <i>yas'ā</i>

3	Kasrah + ya" mati كريم	Ditulis	<i>Ī</i> <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati	Ditulis	<i>Ū</i> <i>Furūd</i>

	فروض		
--	------	--	--

### F. Vokal rangkap

1	Fathah + ya" mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

### G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata

dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

### H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

#### I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Ketua DPD Partai Golkar Dalam Menentukan Kepala Daerah Pada Pilkada Tahun 2017 Di Kabupaten Hulu Sungai Utara”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.
2. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., M.Hk., selaku Sekretaris Program studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
4. Drs, H. Hamdan Mahmud, M.Ag selaku Dosen Akademik sekaligus menjadi dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan koreksi dan pengarahan yang luar biasa serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Muhammad Haris, S.H., M.Kn., selaku Pembimbing Skripsi II yang telah memberikan koreksi dan pengarahan yang luar biasa serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu dan layanan yang baik selama penulis menjadi Mahasiswa di Fakultas Syariah.
7. Seluruh Informan yang telah bersedia memberikan informasi terkait penelitian ini sehingga memudahkan penulis dalam penyusunan Skripsi. Keluarga, sahabat, teman dan semua pihak yang memberikan bantuan dan motivasi, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya yang pastinya tidak akan pernah terlupakan.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan.

Amuntai, 11 November 2021



## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Rumusan Masalah</b> .....	<b>8</b>
<b>B. Tujuan Masalah</b> .....	<b>8</b>
<b>C. Signifikasi Penelitian</b> .....	<b>8</b>
<b>D. Definisi Operasional</b> .....	<b>10</b>
<b>E. Kajian Pustaka</b> .....	<b>12</b>
<b>F. Sistematika Penulisan</b> .....	<b>18</b>
<b>BAB II</b> .....	<b>20</b>
<b>PERAN, PARTAI POLITIK, DAN PILKADA.</b> .....	<b>20</b>

<b>A. Peran .....</b>	<b>20</b>
1. Pengertian Peran .....	20
2. Jenis-jenis Peran.....	21
<b>B. Partai Politik.....</b>	<b>22</b>
1. Pengertian Partai Politik .....	22
2. Fungsi Partai Politik.....	24
3. Tujuan Partai Politik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4. Partai Golkar .....	27
<b>C. Pilkada .....</b>	<b>28</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>38</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
<b>A. Jenis , Sifat, Pendekatan dan Lokasi Penelitian.....</b>	<b>38</b>
1. Jenis penelitian.....	38
2. Sifat Penelitian .....	38
3. Pendekatan Penelitian .....	38
4. Lokasi Penelitian.....	39
<b>B. Subjek dan Objek Penelitian .....</b>	<b>39</b>
1. Subjek Penelitian .....	39
2. Objek Penelitian.....	39
<b>C. Data dan Sumber Data .....</b>	<b>40</b>
1. Data .....	40
2. Sumber Data.....	41
<b>D. Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>42</b>
<b>E. Teknik Analisis Data.....</b>	<b>43</b>
<b>F. Prosedur Penelitian.....</b>	<b>43</b>
a. Tahapan Pendahuluan .....	43
b. Tahapan Pengumpulan Data .....	44

c.	Tahapan Pengolahan dan Analisis Data.....	44
d.	Tahapan Penyusunan Laporan Akhir.....	44
<b>BAB IV</b>	.....	<b>45</b>
<b>DATA DAN ANALISIS DATA</b>	.....	<b>45</b>
<b>A.</b>	<b>Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b> .....	<b>45</b>
<b>B.</b>	<b>Visi Misi Partai Golkar</b> .....	<b>46</b>
<b>C.</b>	<b>Struktur Organisasi</b> .....	<b>47</b>
<b>D.</b>	<b>Penyajian Data</b> .....	<b>49</b>
<b>Matriks</b>	.....	<b>63</b>
<b>E.</b>	<b>Analisis Data</b> .....	<b>67</b>
<b>BAB V</b>	.....	<b>74</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>74</b>
<b>A.</b>	<b>KESIMPULAN</b> .....	<b>74</b>
<b>B.</b>	<b>SARAN</b> .....	<b>75</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN</b>	.....	<b>82</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	.....	<b>108</b>