

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 15 TAHUN
2016 TENTANG UPAYA PENINGKATAN PENGELOLAAN
SUNGAI DI BANJARMASIN**

SKRIPSI

**OLEH:
NORHALIMAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M / 1443 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 15 TAHUN
2016 TENTANG UPAYA PENINGKATAN PENGELOLAAN
SUNGAI DI BANJARMASIN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :
Norhalimah
1601130091**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M / 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Norhalimah
NIM : 1601130091
Tempat/Tanggal Lahir : Kuala Kapuas, 24 April 1999
Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Banjarmasin, 31 Desember 2021

Yang membuat pernyataan,

A 1000 Rupiah revenue stamp (Meterai Tempel) with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text "REPUBLIK INDONESIA", "1000", "METERAI TEMPEL", and the serial number "5A545AJX017204510".

Norhalimah

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016
Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di
Banjarmasin
Ditulis Oleh : Norhalimah
NIM : 1601130091
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat dan Tanggal Lahir : Kuala Kapuas, 24 April 1999
Alamat : Jl. Sungai Miai Dalam RT. 12

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya
untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN
Antasari Banjarmasin.

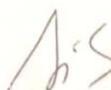
Banjarmasin, 5 Januari 2022

Pembimbing I



Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag, MHI
NIP. 197904102006041019

Pembimbing II



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 197901182005011004

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul : "Implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin". Ditulis oleh Norhalimah (16011130091), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

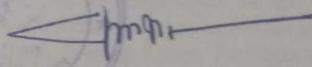
Hari : Senin

Tanggal : 24 Januari 2022

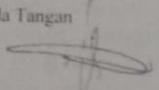
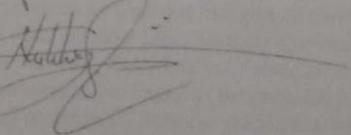
Dinyatakan LULUS dengan Predikat A Nilai 82,9



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin


Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. Nor Ipansyah, M.Ag (Ketua)	1. 
2. Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag, M.H. (Anggota)	2. 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	3. 
4. Dr. H. Nuril Khasyī'in, Lc. MA (Anggota)	4. 

ABSTRAK

Norhalimah. 1601130091. Implementasi Peraturan Daerah No.15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag, MHI. Pembimbing (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Kendala, Efektivitas, Pengelolaan Sungai.

Penelitian ini dilatarbelakangi dari keadaan sungai-sungai di Banjarmasin yang memprihatinkan, karena banyaknya sampah, airnya yang keruh dan tidak indah dipandang mata, sehingga menarik untuk diteliti terkait implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan pengelolaan Sungai di Banjarmasin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin dan kendala yang mempengaruhi efektivitas (tingkat keberhasilan) implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin.

Jenis penelitian ini ada penelitian hukum empiris, pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan studi kasus, penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif. Informan dalam penelitian ini adalah Hizbul Wathony, ST sebagai kepala Bidang Sungai Dinas PUPR Kota Banjarmasin dan Agus Trisno A. Md sebagai Kepala UPT Swakelola Pemeliharaan Sungai dan Drainase. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Lalu, setelah data terkumpul selanjutnya diolah melalui proses *editing* dan deskripsi. Kemudian dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif yang mengacu pada teori-teori yang ada.

Hasil dari penelitian ini adalah implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin telah sesuai dengan Peraturan Daerah tersebut. Pelaksanaan Peraturan Daerah ini dilaksanakan oleh Bidang Sungai dan UPT Swakelola Pemeliharaan Sungai dan Drainase dengan melaksanakan pengelolaan sungai sesuai dengan Pasal 4 angka 1 yang meliputi 4 (empat) kegiatan yaitu perencanaan, pengembangan, pemanfaatan dan pemeliharaan. Namun untuk efektivitas (tingkat keberhasilan) implementasi Peraturan Daerah ini belum sepenuhnya berhasil. Keberhasilan Peraturan Daerah ini dapat dikatakan hanya sampai pada terlaksananya kegiatan pengelolaan sungai, tetapi untuk tercapainya tujuan di dalam Peraturan Daerah ini, yakni pengendalian banjir dan genangan, terkendalinya kuantitas dan kelayakan kualitas air sungai, menunjang terbentuknya sistem transportasi sungai, memperkuat pariwisata sungai dan berwawasan lingkungan belum sepenuhnya berhasil, karena masih banyaknya kendala-kendala yang mempengaruhinya.

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا ...

“Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya...” Q.S Al-Baqarah ayat 286

KATA PERSEMBAHAN

Puja dan puji syukur yang tak terkira saya panjatkan kehadirat Allah.swt, karena berkat rahmat, hidayah, dan pertolongan-Nya lah saya dapat menyelesaikan karya tulis berupa skripsi ini. Shalawat serta salam kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad saw. beserta keluarga, sahabat, dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Saya persembahkan skripsi ini sebagai bakti dan rasa terima kasih yang amat dalam kepada keluarga saya, khususnya orang tua, mertua, suami dan juga anak saya tercinta yang selalu mendoakan dan memberikan semangat agar saya tidak menyerah dan selalu kuat untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fenom konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas

غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	we
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
ةعد	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta'marbutah

a. Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

b) Apabila **ta'** marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	<i>I</i>
ـِ	fathah	<i>A</i>
ـُ	ḍammah	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
شكرتم لئن	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf Qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyaṣ</i>

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>Asy-syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
السنة أهل	Ditulis	<i>Ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah swt. akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin”. Shalawat serta salam Kita dihaturkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad saw. beserta pengikutnya hingga akhir jaman. Pada kali ini penulis mengucapkan terima kasih banyak atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis kepada yang terhormat:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag, MHI selaku dosen pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku dosen pembimbing II yang memberikan bimbingan dan juga pengetahuan selama penulis menjalani perkuliahan dan banyak memberikan bimbingan, kritik serta saran kepada penulis dalam penelitian skripsi ini.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Seluruh Dosen yang sangat berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing penulis, baik selama perkuliahan maupun selama penyusunan skripsi ini.

5. Bapak Hizbul Wathony, ST sebagai Kepala Bidang Sungai Dinas PUPR Kota Banjarmasin dan Bapak Agus Trisno, A. Md sebagai Kepala UPT Swakelola Pemeliharaan Sungai dan Drainase yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan kepada penulis dalam mengurus keperluan perkuliahan maupun kelengkapan penyusunan skripsi ini.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu oleh peneliti, yang banyak memberikan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga amal baik yang diberikan diterima Allah swt. dan mendapatkan limpahan rahmat dan berkah dari Nya. *Aamiin Ya Robbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 5 Januari 2022

Penulis



Norhalimah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN JUDUL.....	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Signifikansi Penelitian.....	9
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka.....	11
G. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II LANDASAN TEORI.....	16
A. Pentingnya Sungai bagi Kehidupan dari Sudut Pandang Islam.....	16
B. Konsepsi Fikih terkait Pemeliharaan Sungai.....	19
C. Regulasi Pemeliharaan Sungai dalam Perda No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin.....	25
D. Teori tentang Penerapan Hukum.....	26
E. Teori tentang efektivitas Penerapan Hukum.....	29
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	33
A. Jenis, Pendekatan, Fokus dan Lokasi Penelitian.....	33
B. Data dan Sumber Data.....	34
C. Teknik Pengumpulan data.....	36
D. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	37

E. Tahapan Penelitian	38
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	40
A. Pengelola Sungai di Kota Banjarmasin	40
B. Infrastruktur Sungai Kota Banjarmasin.....	41
C. Sajian Data.....	43
D. Analisis Data	63
BAB V PENUTUP.....	80
A. Simpulan.....	80
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN.....	88
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	109

DAFTAR TABEL

No.	Hlm.
4.1 Panjang Sungai yang telah Ditangani tahun 2011-2020	42
4.2 Bentuk Implementasi Perda No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin	59
4.3 Kendala Implementasi Perda No. 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Banjarmasin	61