

**KONSEP PENGANGKATAN DAN  
PEMBERHENTIAN JAKSA DALAM  
*SIYASAH IDARIYAH***

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**AKHMAD SARIPUDIN**

**(180102030311)**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**ANTASARI**

**BANJARMASIN**

**2022**

**KONSEP PENGANGKATAN DAN  
PEMBERHENTIAN JAKSA DALAM  
*SIYASAH IDARIYAH***

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Serjana  
Hukum Tata Negara**

**Oleh :**

**AKHMAD SARIPUDIN**

**(180102030311)**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**ANTASARI**

**FAKULTAS SYARIAH**

**PROGRAM STUDI**

**HUKUM TATA NEGARA**

**BANJARMASIN**

**2022**

**ii**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Akhmad Saripudin  
NIM : 180102030311  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 11 September 1998  
Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, "**Konsep Pengangkatan Dan Pemberhentian Kejaksaan (*Muhtasib*) Dalam *Siyasah Idariyah* (Analisis Terhadap Pemikiran Imam Al-Mawardi)**" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan seinguhnya.

Banjarmasin, 07 Februari 2022  
Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan

  
Akhmad Saripudin

## PERSETUJUAN

### PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Konsep Pengangkatan Dan Pemberhentian Kejaksaan (Mubtashir) Dalam Syarah Idariyah (Analisis Terhadap Pemikiran Imam Al-Mawardi)

Ditulis oleh : Akhmad Saripudin  
NIM : 180102030311  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tata Negara  
Tahun Akademik : 2018  
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 11 September 1998  
Alamat : Jl. Manggis Gunung Delima No.65 RT.20 RW.02 Kel. Kuripan Kec. Banjarmasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertaharkan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 09 Maret 2022

Pembimbing I

Dr. Hj. Hayati Na'imah, S.H., M.Hum  
NIP. 197405251903 22004

Pembimbing II

Dr. J. Nurul Khaerudin, Ec., MA  
NIDN. 2025028301

Mengetahui  
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Saibabuku, S.Sos  
NIP. 19790118 2003011004

## **PENGESAHAN**

Skripsi yang berjudul “Konsep Pengangkatan Dan Pemberhentian Jaksa Dalam *Siyasah Idariyah* ditulis oleh Akhmad Saripudin”, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 23 Maret 2022





Dinyatakan LULUS dengan predikat: B+  
(76,5)

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah,  
M.H.

NIP. 19710519 199703 2 001

## TIM PENGUJI

NAMA	TANDA TANGAN
1. Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.Hum.  (Ketua)	1. 
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum.  (Anggota)	2. 
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.  (Anggota)	3. 
4. Farihatni Mulyati, S.Ag., M.HI  (Anggota)	4. 

## ABSTRAK

**Akhmad Saripudin.** 180102030311. *Konsep Pengangkatan dan Pemberhentian Jaksa dalam Siyasa Idariyah.* Skripsi. Pembimbing: (I) Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H., M.Hum. dan (II) Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., M.A. Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah/UIN Antasari Banjarmasin.

**Kata Kunci:** Jaksa, *Siyasa Idariyah.*

Penelitian ini dilatarbelakangi mengenai adanya pengangkatan dan pemberhentian suatu pegawai pemerintahan khususnya dalam ranah jaksa. Pada kenyataannya pemberhentian dan pengangkatan jaksa sebenarnya sudah diatur dalam Undang-Undang Kejaksaan (UU. No. 5 Tahun 1991 dan UU. No. 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan Republik Indonesia). Namun, bagaimana dalam pandangan hukum ketatanegaraan Islam yang menangani bagian sistem administrasi dalam pemerintahan Islam mengenai pengangkatan dan pemberhentian jaksa, khususnya dalam

*siyasah idariyah* mengenai administrasi dalam pemerintahan.

Penelitian ini berujuan untuk mengetahui pengangkatan dan pemberhentian jaksa dalam *siyasah idariyah*. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif adalah penelitian hukum yang menggunakan bahan pustaka atau data sekunder (baik lisan maupun tulisan), sedangkan sifat penelitian ini adalah secara deskriptif analisis dan pendekatan secara kualitatif.

Melalui hasil kesimpulan penulis, pengangkatan dan pemberhentian jaksa. sebenarnya sudah diatur dalam UU. Kejaksaan sebelum dan sesudah reformasi. Namun, konsep dalam *siyasah idariyah* hanya berdasarkan kepada kemaslahatan bersama karena *siyasah idariyah* terfokuskan kepada pemimpin (khalifah) yang menjabat dalam suatu instansi serta berwenang dalam pengangkatan dan pemberhentian jaksa.



## MOTTO

لَا تُؤَخِّرْ عَمَلَكَ إِلَى الْغَدِ مَا تَقْدِرُ أَنْ تَعْمَلَهُ الْيَوْمَ

**Janganlah menunda pekerjaanmu hingga  
esok hari, jika kamu dapat  
mengerjakannya hari ini.**

## **PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB- INDONESIA**

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### **I. Konsonan tunggal**

<b>Huru f Arab</b>	<b>Nama</b>	<b>Huruf Latin</b>	<b>Nama</b>
ا	alif	tidak dilambangka n	tidak dilambangka n
ب	ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s a'	s	es (dengan titik di atas)

<b>Huru f Arab</b>	<b>Nama</b>	<b>Huruf Latin</b>	<b>Nama</b>
ج	jim	J	Je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	Sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge
ف	fa'	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	'el
م	mim	M	'em
ن	nun	N	'en
و	waw	W	We
ه	ha'	H	Ha
ء	hamza h	`	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' *marbutah* di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

#### IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	A
◌ِ	Kasrah	ditulis	I
◌ُ	Dammah	ditulis	U
شكر	Fathah	ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri’a
ينطق	Dammah	ditulis	yant}iqu

## V. Vokal panjang

1	fathah + alif	ditulis	<i>a&gt;</i>
	كاملة	ditulis	<i>ka&gt;milah</i>
2	fathah + ya mati	ditulis	<i>a&gt;</i>
	صلى	ditulis	<i>s}alla&gt;</i>
3	kasrah + ya mati	ditulis	<i>i&gt;</i>
	شديد	ditulis	<i>syadi&gt;d</i>
4	dammah + wawu mati	ditulis	<i>u&gt;</i>
	صدر	ditulis	<i>s}udu&gt;r</i>

## VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati	<b>ditulis</b>	Ai
	رويد	<b>ditulis</b>	<i>ruwaidun</i>

2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	<b>ditulis</b> <b>ditulis</b>	Au wa <i>fir'auna</i> z\i al- auta>d
---	---	----------------------------------	--

**VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof**

أَنْتُمْ أَشَدُّ خَلْقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

**VIII. Kata sandang alif+lam**

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>



- b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah*  
ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساورة	ditulis	<i>as-sa&gt;hirah</i>

### **IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\asy-syamsu</i>

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji syukur bagi Allah SWT, karena berkat limpahan rahmat dan karunianya serta inayah-Nya skripsi ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam selalu dihanturkan keharibaan junjungan kita Nabi besar Muhammad Saw beserta para sahabat, kerabat serta pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari kata khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: “Konsep Pengangkatan dan Pemberhentian Jaksa dalam Siyash Idariyah” ini semua sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar stara satu Sarjana Hukum (S.H), pada fakultas syariah UIN Antasari Banjarmasin. Penulis menyadari

sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu dan tenaga-Nya. Oleh karena itu. Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan arahan penulisan yang sesuai dengan perkembangan jurusan pada saat ini.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H., M. Hum., selaku Pembimbing pertama yang telah memberikan bimbingan dan

petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi.

4. Bapak Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA. selaku Pembimbing kedua yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh stafnya yang telah memberikan pelayanan dan peminjaman literatur untuk penyusunan skripsi.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dan membantu

pengurusan keperluan perkuliahan hingga perlengkapan skripsi.

8. Semua pihak yang telah ikut berjasa dalam penyusunan skripsi ini yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Demikian kata pengantar yang dapat diutarakan mudah–mudahan segala amal baik semua pihak yang telah membantu di balas oleh Allah Swt, dengan balasan berlipat ganda dan semoga skripsi yang sederhana ini bermanfaat bagi pembacanya, Aamiin.

Banjarmasin, 26 Januari 2022

Penyusun

Akhmad Saripudin

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini saya persembahkan kepada Allah SWT sebagai bentuk rasa syukur dan pertanggungjawaban saya atas suatu nikmat yang diberikan.

dan

Karya ini juga saya persembahkan kepada kedua orang tua sebagai bentuk tanggungjawab atas amanah yang telah diberikan untuk dapat menuntut ilmu.

Serta

Karya ini juga saya persembahkan kepada guru sekaligus dosen saya “Affan, S.H.I., M.H dan Muhammad Syafiq, S.H.I., M.H” yang sangat berperan sekali dalam arahan keislaman.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>ix</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB- INDONESIA</b> .....	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xviii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>xxii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xxiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xxvi</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Signifikansi Penelitian .....	13
E. Definisi Istilah .....	14
F. Penelitian Terdahulu .....	16
G. Metode Penelitian .....	21
H. Sistematika Penelitian .....	26

**BAB II JAKSA DALAM SIYASAH IDARIYAH**

A. Jaksa  
1. Pengertian *Jaksa*.....29  
2. Tugas dan Fungsi *Jaksa* .....30  
B. *Siyasah Idariyah*  
1. Pengertian *Siyasah Idariyah*.34  
2. Ruang Lingkup *Siyasah Idarah* .....35  
3. Sumber Kajian *Siyasah Idarah* .....37  
4. Tugas dan Fungsi *Siyasah Idarah* .....39

**BAB III KONSEP PENGANGKATAN DAN PEMBERHENTIAN JAKSA DALAM SIYASAH IDARIYAH**

A. Konsep Pengangkatan dan Pemberhentian Jaksa dalam *Siyasah Idariyah* .....40

**BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan .....59  
B. Saran.....61



<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>70</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>85</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>HALAMAN</b>
<b>1</b>	<b>Blangko Catatan Konsultasi</b>	<b>29</b>
<b>2</b>	<b>SPJ</b>	<b>32</b>
<b>3</b>	<b>SPJ Perubahan</b>	<b>33</b>
<b>4</b>	<b>Surat Keterangan Selesai Seminar</b>	<b>34</b>
<b>5</b>	<b>Surat Keterangan Ujian Kompre</b>	<b>35</b>
<b>6</b>	<b>Surat Keterangan Selesai Ujian Kompre</b>	<b>36</b>
<b>7</b>	<b>Surat Keterangan Riset</b>	<b>37</b>
<b>8</b>	<b>Surat Keterangan Selesai Riset</b>	<b>38</b>
<b>9</b>	<b>Nilai SKK</b>	<b>39</b>
<b>10</b>	<b>Sertifikat Komputer</b>	<b>40</b>
<b>11</b>	<b>Sertifikat Keagamaan</b>	<b>41</b>
<b>12</b>	<b>Sertifikat BTA</b>	<b>42</b>