

**EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN
PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH
DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN
DI KABUPATEN BARITO KUALA**

TESIS

**OLEH
AJHAR**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
TAHUN 2022**

**EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN
PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH
DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN
DI KABUPATEN BARITO KUALA**

TESIS

**OLEH
AJHAR**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
TAHUN 2022**

**EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN
BIMBINGAN PRA NIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN
DI KABUPATEN BARITO KUALA**

Tesis

Diajukan kepada Pascasarjana UIN Antasari
Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister
Hukum Keluarga

**Oleh
Ajhar
190211050096**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA
BANJARMASIN
2022**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan bawah ini:

Nama : Ajhar

NIM : 190211050096

Tempat/Tanggal Lahir : Simpang Arja, 5 Juli 1975

Jurusan/Program Studi : Hukum Keluarga

Fakultas/Program : Hukum Keluarga Pascasarjana

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang berjudul "EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN DI KABUPATEN BARITO KUALA", adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Tesis ini bukan hasil karya asli saya, atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 27 Januari 2022

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in blue ink is written over a yellow revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem, the number '10000', and the text 'METEMPEL' and '4A8AJX698738723'. The name 'Ajhar' is printed below the stamp.

Ajhar

PERSETUJUAN TESIS

**EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN
BIMBINGAN PRA NIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN
DI KABUPATEN BARITO KUALA**

Yang disusun dan diajukan oleh

**Ajhar
190211050096**

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk dapat diajukan kepada
Dewan Penguji.**

Pembimbing I,



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.

Pembimbing II,



Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH. MH.

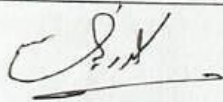
PENGESAHAN TESIS

EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN DI KABUPATEN BARITO KUALA

Ajhar
190211050096

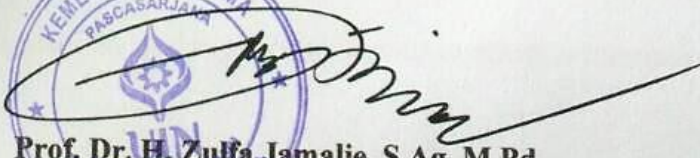
Telah Diujikan Pada Hari Senin Tanggal 11 April 2022

Dewan Penguji:

No	Nama	Tanda Tangan
1	Dr. M. Rusydi, M.Ag. Penguji 1	
2	Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. Penguji 2	
3	Dr. Hj. Gusti Muzainah, M.H. Penguji 3	
4	Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.MK Penguji 4	

Mengetahui:

Direktur Pasca UIN Antasari Banjarmasin


Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag., M.Pd.
NIP. 197105251997031006

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ
سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَاصْحَابِهِ أَجْمَعِينَ أَمَا بَعْدُ

Segala puji bagi Allah Tuhan seru semesta alam. Shalawat dan salam selalu tercurah ke atas semulia-mulia Nabi dan Rasul junjungan kita Nabi Besar Muhammad Saw, beserta keluarga, para sahabat dan pengikut setia beliau hingga akhir zaman.

Proses penyusunan tesis dengan judul "**Efektivitas Peran Badan Penasihat Perkawinan Dan Bimbingan Pranikah Dalam Pencegahan Perceraian Di Kabupaten Barito Kuala**" ini tidak terlepas dari dorongan, bantuan dan bimbingan yang penulis dapatkan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag.,M.Pd. Direktur Program Pascasarjana UIN Antasari yang berkenan menyetujui dan mengesahkan tesis ini;
2. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. dan Ibu Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH. sebagai Pembimbing I dan Pembimbing II, yang bersedia melowongkan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan tesis ini;

3. Para dosen dan asisten dosen Program Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan pengetahuan selama perkuliahan dan memberikan dorongan dalam penyusunan tesis ini, juga kepada para karyawan/wati yang telah banyak memberikan pelayanan administrasi, serta petugas perpustakaan dan teman-teman seangkatan yang berkenan meminjamkan buku-buku yang diperlukan untuk penyusunan tesis ini; Keluarga-keluarga yang diteliti, yang telah memberikan data dan informasi berkenaan dengan penelitian ini.

Atas segala partisipasinya penulis tidak dapat membalas kecuali berdoa semoga Allah SWT berkenan memberikan ganjaran pahala yang berlipat ganda. Harapan penulis semoga tesis ini bermanfaat bagi penulis, bagi keluarga, masyarakat dan instansi terkait, amin.

Banjarmasin, 27 Januari 2022

Penulis

PEDOMAN TRANSLATERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini, menggunakan

Pedoman Karya Ilmiah edisi tahun 2021 UIN Antasari Banjarmasin.

1. ا : A	16. ط : Th
2. ب : B	17. ظ : Zh
3. ت : T	18. ع : '
4. ث : Ts	19. غ : Gh
5. ج : J	20. ف : F
6. ح : <u>H</u>	21. ق : Q
7. خ : Kh	22. ك : K
8. د : D	23. ل : L
9. ذ : Dz	24. م : M
10. ر : R	25. ن : N
11. ز : Z	26. و : W
12. س : S	27. ه : H
13. ش : Sy	28. ء : ' (dot)
14. ص : Sh	29. ي : Y
15. ض : Dh	

1. Vokal tunggal atau monoflong dan vokal rangkap atau diftong. Vokal tunggal memiliki ketentuan alih aksara.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
َ	a	Fath <u>ah</u>
ِ	i	Kasrah
ُ	u	Dhammah

Vakol rangkap memiliki ketentuan alih aksara,

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اِيْ	ai	a dan i
اوْ	au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vocal Panjang (mad), yang dalam Bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
بَا	â	a dengan topi di atas
بِيْ	î	i dengan topi di atas
بُوْ	û	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang yang dalam Bahasa aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /I/, baik diikuti huruf syamsiah ataupun huruf kamariah.

4. Syiddah (Tasydid)

Syiddah atau tasdid yang dalam system Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ّ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggunakan huruf yang diberi tanda syiddah. Akan tetapi hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda syiddah itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiah.

5. Marbuthah

Bila berada diakhir kalimat, ditulis h, misalnya البقرة ditulis dengan al-baqarah.

ABSTRAK

Ajhar, 190211050096. "EFEKTIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN DI KABUPATEN BARITO KUALA". Tesis. Di bawah bimbingan Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. (1) dan Ibu Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH. (2). Program Studi Hukum Keluarga, Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, 2022.

Kata kunci: Penasihat Perkawinan dan Bimbingan Pranikah.

Perkawinan bertujuan mewujudkan rumah tangga yang bahagia dan kekal, sesuai dengan Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 pada pasal 1, maka untuk hal tersebut Kementerian Agama RI Dirjen Bimas Islam telah mengeluarkan keputusan nomor 373 tahun 2017 tentang Bimbingan Perkawinan bagi Calon Pengantin, yang telah dijadikan pedoman dalam penasihat perkawinan dan kegiatan Bimbingan Pranikah. Namun kenyataannya pada tahun 2018 telah terjadi perceraian di Kabupaten Barito Kuala sebanyak 479 pasang. Penelitian ini difokuskan untuk mengetahui mengenai efektivitas peran badan penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala dan faktor-faktor yang mempengaruhi keefektifan badan penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala yang dilakukan tahun 2017 sampai dengan tahun 2020.

Metode penelitian menggunakan penelitian hukum empiris dilengkapi dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumentasi. kemudian mengolah dan mengklasifikasikan data dan disajikan secara kualitatif lalu menganalisisnya dengan pendekatan sosiologi hukum dan psikologi hukum.

Dari hasil penelitian lapangan ditemukan bahwa penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah telah dilaksanakan dengan cukup efektif. Adapun implikasi dari penasihat perkawinan dan Bimbingan Pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala berlangsung efektif. Hal itu berdasarkan pada hasil perbandingan data pernikahan dan perceraian pada setiap tahunnya mengalami penurunan laju perceraian di Pengadilan Agama Marabahan. Penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah mengandung manfaat yang besar dalam perkawinan menghindari dari masalah-masalah rumah tangga sejalan dengan teori *masalah mursalah* menghindari kemamfaatan dan menghindari kemudaratan. Beberapa faktor-faktor yang mempengaruhi keefektifan peran badan penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala, yang paling dominan adalah faktor masyarakat dan kebudayaan.

ABSTRACT

Ajhar, 190211050096. "EFFECTIVENESS OF THE ROLE OF MARRIAGE ADVISORY AND PREMARRIAGE ADVISORY AGENCY IN DIVORCE PREVENTION IN BARITO KUALA DISTRICT". Thesis. Under the guidance of Dr. H. Jalaluddin, M. Hum. (1) and Mrs. Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH. (2). Family Law Study Program, Postgraduate UIN Antasari Banjarmasin, 2022.

Keywords: Marriage Counseling and Premarital Guidance.

Marriage aims to create a happy and eternal household, in accordance with Law Number 1 of 1974 in article 1, for this matter the Ministry of Religion of the Republic of Indonesia Director General of Islamic Guidance has issued decree number 373 of 2017 concerning Marriage Guidance for the Candidate of the Bride, which has been used as a guideline. in marital advisory and Prenuptial Guidance activities. But in fact, in 2018 there were 479 divorces in Barito Kuala Regency. This study focused on finding out the effectiveness of the role of marriage advisory bodies and premarital guidance in the prevention of divorce in Barito Kuala Regency and the factors that influence the effectiveness of marriage advisory bodies and premarital guidance in preventing divorce in Barito Kuala Regency which were conducted from 2017 to 2020.

The research method using empirical legal research is equipped with interview data collection techniques, observations and documentation. then process and classify the data and present it qualitatively and then analyze it with a legal sociology approach and legal psychology.

From the results of research in the field, it was found that marriage counseling and premarital guidance have been implemented quite effectively. The implications of marital counseling and premarital guidance in preventing divorce in Barito Kuala Regency are effective. This is based on the results of the comparison of marriage and divorce data in each year experiencing a decrease in the divorce rate at the Marabahan Religious Court. Marriage counseling and premarital guidance have great benefits in marriage to avoid household problems in line with the theory of *maslahah mursalah* which requires benefits and avoids harm. Several factors affect the effectiveness of the role of marriage advisory bodies and premarital guidance in preventing divorce in Barito Kuala Regency, the most dominant of which are community and cultural factors.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
PERSETUJUAN TESIS	iv
PENGESAHAN TESIS	v
KATA PENGANTAR	vi
PEDOMAN TRANSLATERASI ARAB – INDONESIA	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Defenisi Operasional	10
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Sistematika Penulisan	13

BAB II TEORI PERKAWINAN DAN TEORI EFEKTIVITAS HUKUM

A. Perkawinan	16
1. Pengertian Perkawinan	16
2. Dasar dan Tujuan Perkawinan	17
3. Rukun dan Syarat Perkawinan	19
B. Peraturan Pemerintah Tentang Perkawinan	22
1. Pendaftaran Perkawinan	23
2. Penasehatan Perkawinan	26
3. Bimbingan Perkawinan	30
C. Psikologi Pasangan	33
D. Putusnya Perkawinan	36
E. Efektifitas Hukum	38
F. Maslahat Mursalah.....	42

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	46
B. Pendekatan Penelitian	46
C. Lokasi Penelitian	47
D. Subjek dan Objek Penelitian	49
E. Data dan Sumber Data	49

F. Teknik Pengumpulan Data	51
G. Teknik Pengolahan data	52
H. Analisis Data	53
I. Pengecekan Keabsahan Data	53

BAB IV PAPARAN DATA DAN PEMBAHASAN TENTANG EFETIVITAS PERAN BADAN PENASIHATAN PERKAWINAN DAN BIMBINGAN PRANIKAH DALAM PENCEGAHAN PERCERAIAN DI KABUPATEN BARITO KUALA

A. Dekripsi hasil Penelitian	56
1. Gambaran umum latar penelitian	56
a. Sejarah Kementerian Agama Kabupaten Barito Kuala	56
b. Sejarah Perkembangan BP4	60
2. Laporan hasil penelitian	61
a. Efektivitas peran badan penasihat perkawinan dan Bimbingan Pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala	62
1) Penasehatan perkawinan pada KUA	62
2) Pelaksanaan Pranikah pada Seksi Bimmas Islam	72
3) Data Pernikahan dan perceraian di Kabupaten Barito Kuala ..	80
b. Faktor-faktor yang mempengaruhi keefektifan peran badan penasihat perkawinan dan bimbingan pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala.	85
1) Faktor hukum itu sendiri	85
2) Faktor penegak	86
3) Faktor sarana atau fasilitas	86
4) Faktor masyarakat	87
5) Faktor kebudayaan	88
B. Pembahasan Hasil Penelitian	90
1. Analisis efektivitas peran badan penasihat perkawinan Dan bimbingan pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten Barito Kuala.	90
a. Pelaksanaan penasehatan perkawinan di KUA	90
b. Pelaksanaan bimbingan pranikah pad Seksi Bimas Islam	100
c. Perbandingan data pernikahan dan perceraian	109
d. Penasihat perkawinan dan Bimbingan Pranikah dari sisi Masalah Mursalah	113
2. Analisis faktor-faktor yang berpengaruh keefektifan peran badan penasihat perkawinan dan bimbingan	

pranikah dalam pencegahan perceraian di Kabupaten	
Barito Kuala.	117
a. Faktor hukum itu sendiri	118
b. Faktor penegak	119
c. Faktor sarana atau fasilitas	120
d. Faktor masyarakat	121
e. Faktor kebudayaan	122
 BAB PENUTUP	
A. Kesimpulan	125
B. Rekomendasi	126
DAFTAR PUSTAKA	128
LAMPIRAN I, TERJEMAH AYAT AL-QURAN DAN AL-HADIS	133
LAMPIRAN II, PEDOMAN WAWANCARA	135
LAMPIRAN III, SURAT RISET	137
LAMPIRAN IV, DOKUMENTASI.....	141
LAMPIRAN V, DAFTAR RIWAYAT HIDUP	153

DAFTAR TABEL

2.1	Tabel Standar Ukuran Efektifan	38
4.1	Tabel Pelaksanaan Penasihatn Perkawinan di KUA Kecamatan	70
4.2	Tabel Pelaksanaan Bimbingan Pranikah Seksi Bimas Islam	79
4.3	Tabel peristiwa nikah di Kabupaten Barito Kuala pada tahun 2017, 2018 2019 dan 2020	81
4.4	Tabel Faktor-faktor Penyebab Terjadinya Perceraian Tahun 2017	82
4.5	Tabel Faktor-faktor Penyebab Terjadinya Perceraian Tahun 2018	83
4.6	Tabel Faktor-faktor Penyebab Terjadinya Perceraian Tahun 2019	83
4.7	Tabel Faktor-faktor Penyebab Terjadinya Perceraian Tahun 2020	84
4.8	Tabel Faktor yang Mempengaruhi Keefektifan Penasihatn Perkawinan/ Bimbingan Pranikah	89
4.9	Tabel Keefektifan Pelaksanaan Penasihatn Perkawinan	100
4.10	Tabel Keefektifan Penyelengggraan Kegiatan Bimbingan Pranikah	108
4.11	Tabel Matrik Data Pernikahan dan Data Perceraian tahun 2017, 2018, 2019 dan 2020	109