

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKSANAAN DAN
PENGAWASAN PILKADA TAHUN 2020 DI KABUPATEN
HULU SUNGAI TENGAH**

SKRIPSI

**OLEH
MUHAMMAD AINUL HUDA**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M / 1443 H**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKSANAAN DAN
PENGAWASAN PILKADA TAHUN 2020 DI KABUPATEN
HULU SUNGAI TENGAH**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Ilmu Hukum Tata Negara**

Oleh :

**Muhammad Ainul Huda
180102030176**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2022 M / 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Ainul Huda
NIM : 180102030176
Tempat/Tgl. : Murung, 31 Juli 2000
Lahir
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 18 Mei 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Muhammad Ainul Huda

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Yuridis Terhadap Pelaksanaan dan Pengawasan Pilkada Tahun 2020 di Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Ditulis oleh : Muhammad Ainul Huda

N I M : 180102030176

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021 / 2022

Tempat dan tanggal lahir : Murung 31 Juli 2000

Alamat : Banua Asam RT 001 RW 001

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 23 April 2022

Pembimbing I

H. Bahran, S.H., M.H
NIP.196106051994031002

Pembimbing II

Hj. Inawati M Jainie Jarajap, Lc, MA
NIP.197208292006042001

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Uji Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP.197907182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Tinjauan Yuridis Terhadap Pelaksanaan dan Pengawasan Pilkada Tahun 2020 di Kabupaten Hulu Sungai Tengah", ditulis oleh Muhammad Ainul Huda, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 23 Mei 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A dengan nilai 87,1

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



[Signature]

Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

TIM PENGUJI

NAMA	TANDA TANGAN
1. H. Bahran, S.H,M.H (Ketua)	1. <i>[Signature]</i>
2. Dr. Hj. Mariani, S.H, M.Ag (Anggota)	2. <i>[Signature]</i>
3. Ahmad Muhajir, S.HI, MA (Anggota)	3. <i>[Signature]</i>
4. Hj. Inawati M. Jainie Jarajap, Lc, MA (Anggota)	4. <i>[Signature]</i>

ABSTRAK

Muhammad Ainul Huda. 180102030176. *Tinjauan Yuridis Terhadap Pelaksanaan dan Pengawasan Pilkada Tahun 2020 di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.* Pembimbing (I) H. Bahran, S.H, M.H, (II) Hj. Inawati M Jainie Jarajap, Lc, MA., pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022.

Kata Kunci: Pelaksanaan, Pengawasan, Pilkada.

Pemilihan Kepala Daerah secara demokrasi merupakan sebuah jawaban bagi masyarakat terhadap pemimpin yang mereka harapkan. Akan tetapi, pelaksanaan dan pengawasn Pilkada masih ada terdapat beberapa masalah seperti politik uang atau kekeliruan penghitungan suara. Hal ini harus ditindak lanjuti sesuai yuridis atau hukum terhadap pelaksanaan dan pengawasan Pilkada 2020 pada masa pandemi Covid-19.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pelaksanaan dan Pengawasan Pilkada Tahun 2020 di Kabupaten Hulu Sungai Tengah ditinjau dari Yuridis atau hukum.

Jenis penelitian yaitu menggunakan penelitian lapangan (*Field Reseach*) yang menggunakan metode peneltian kualitatif deskriptif. Data penelitian ini diambil dari laporan tahapan akhir Pilkada tahun 2020. Teknik yang digunakan untuk pengumpulan data yaitu obsevasi, wawancara, dan dokumentasi kemudian dianalisis dengan tahapan mengkaji hasil penelitian yang mengacu pada teori atau peraturan Undang-undang.

Hasil penelitian ini. *Pertama*, pelaksanaan Pilkada Serentak 2020 di Kab. HST sudah sesuai dengan Regulasi dan Protokol Kesehatan serta dapat menyelesaikan sengketa hasil penghitungan suara sesuai PKPU Nomor 6 Tahun 2020 Pasal 75 tentang Penghitungan Suara. *Kedua*, pengawasan terhadap penghitungan suara berdasarkan Perbawaslu Nomor 16 Tahun 2020 yang dilakukan oleh KPU sudah sesuai dengan aturan dan tidak ada kekeliruan. Sedangkan tinjauan yuridis terhadap kecurangan politik uang dinyatakan gugur sesuai Perbawaslu 2 Tahun 2020 Pasal 53 karena tidak berhadir pada saat sidang.

MOTTO

خير الناس انفعهم للناس

"Sebaik-baiknya manusia ialah orang yang bermanfaat bagi Manusia lainnya"

PERSEMBAHAN

Karya tulis yang jauh dari kata sempurna ini ku persembahkan kepada Abah dan Mama tercinta, Abdul Manan, S.Pd. I dan Sarah , adikku M. Zainul Hadi, terima kasih atas segala do'a dan dukungan kalian yang selalu mengiringi langkahku. Terimakasih yang tak terhingga kepada seluruh keluarga yang tak pernah henti-hentinya menegur dan mengingatkanku disaat akhlak dan perilaku ku tak sesuai dengan yang seharusnya dan yang selalu memberikan dukungan, semangat dan motivasi selama pembuatan skripsi ini. Terima kasih kepada dosen pembimbing Ku yang sudah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini. Terima kasih kepada ketua jurusan Hukum Tata Negara, dosen Hukum Tata Negara serta seluruh dosen-dosen Fakultas Syariah.

Terimakasih kepada teman-temanku di Lokal B Hukum Tata Negara 2018 dan masih banyak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

KEPUTUSAN BERSAMA MENTERI AGAMA DAN MENTERI PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA

Nomor: 158 Tahun 1987

Nomor: 0543b//U/1987

Transliterasi dimaksudkan sebagai pengalih-hurufan dari abjad yang satu ke abjad yang lain. Transliterasi Arab-Latin di sini ialah penyalinan huruf-huruf Arab dengan huruf-huruf Latin beserta perangkatnya.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je

ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ḍal	Ḍ	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	er
ز	Zai	Z	zet
س	Sin	S	es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	G	ge
ف	Fa	F	ef
ق	Qaf	Q	ki
ك	Kaf	K	ka
ل	Lam	L	el
م	Mim	M	em
ن	Nun	N	en
و	Wau	W	we
هـ	Ha	H	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	Ya	Y	ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	Fathah	A	a
ـِ	Kasrah	I	i
ـُ	Dammah	U	u

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ـِـَ... ي	Fathah dan ya	Ai	a dan u
ـِـَ... و	Fathah dan wau	Au	a dan u

Contoh:

- كَتَبَ kataba
- فَعَلَ fa`ala
- سَيْلَ suila
- كَيْفَ kaifa
- حَوْلَ haula

C. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
...آ...أ	Fathah dan alif atau ya	Ā	a dan garis di atas
...إ	Kasrah dan ya	Ī	i dan garis di atas
...و	Dammah dan wau	Ū	u dan garis di atas

Contoh:

- قَالَ qāla
- رَمَى ramā
- قِيلَ qīla
- يَقُولُ yaqūlu

D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

1. Ta' marbutah hidup

Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah "t".

2. Ta' marbutah mati

Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah "h".

3. Kalau pada kata terakhir dengan ta' marbutah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan "h".

Contoh:

- رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ raudah al-atfāl/raudahtul atfāl
- الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ al-madīnah al-munawwarah/al-madīnatul munawwarah
- طَلْحَةَ talhah

E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tanda tasydid, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh:

- نَزَّلَ nazzala
- الْبِرُّ al-birr

F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf "l" diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

- الرَّجُلُ ar-rajulu
- الْقَلَمُ al-qalamu
- الشَّمْسُ asy-syamsu
- الْجَلَالُ al-jalālu

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

- تَأْخُذُ ta'khužu
- شَيْءٌ syai'un
- النَّوْءُ an-nau'u
- إِنَّ inna

H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim

dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

- وَ إِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn/
Wa innallāha lahuwa khairurrāziqīn
- بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا Bismillāhi majrehā wa mursāhā

I. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

- الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ Alhamdu lillāhi rabbi al-`ālamīn/
Alhamdu lillāhi rabbil `ālamīn
- الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ Ar-rahmānir rahīm/Ar-rahmān ar-rahīm

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

- اللَّهُ عَفُورٌ رَحِيمٌ Allaāhu gafūrun rahīm
- لِلَّهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-amru jamī`an

J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
أَلْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالصَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ،
وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, Penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Terhadap Pelaksanaan dan Pengawasan Pilkada Tahun 2020 di Kabupaten Hulu Sungai Tengah”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. H. Bahrn, S.H, M.H., selaku Pembimbing Skripsi I dan Hj. Inawati M Jainie Jarajap, Lc, MA, selaku Pembimbing Skripsi II yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada Penulis selama menyelesaikan skripsi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi Penulis.
5. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
6. Kepala bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta staf yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik sehingga memudahkan Penulis dalam hal administrasi yang diperlukan.
7. Kepala perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
8. Johransyah, Spd, MM., selaku ketua Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah memberikan izin penelitian.
9. Mailinasari, SE., selaku ketua Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah memberikan izin penelitian.
10. Seluruh pihak yang memberikan bantuan dan motivasi baik secara langsung maupun tidak langsung kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata Penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 07 Januari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Signifikansi Penelitian.....	9
E. Definisi Operasional.....	10
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II PELAKSANAAN DAN PENGAWASAN PILKADA	17
A. Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA).....	17
B. Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA)	22
C. Pengawasan Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA).....	44
BAB III METODE PENELITIAN	62
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	62
B. Lokasi Penelitian	63
C. Subjek dan Objek Penelitian	64
D. Data dan Sumber Data.....	64

E. Metode Pengumpulan Data	66
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	67
G. Tahapan Penelitian	68
BAB IV SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	70
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	70
B. Sajian Data	75
C. Analisis Data	96
BAB V PENUTUP.....	110
A. Simpulan.....	110
B. Saran-saran	111
DAFTAR PUSTAKA	113

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Dugaan Praktek Politik Uang di Desa Telang HST Resmi Laporkan ke Bawaslu	7
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi KPU HST	74
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Bawaslu HST	75

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	120
Lampiran 2 Foto Wawancara dengan Para Informan	122
Lampiran 3 Catatan Konsultasi	124
Lampiran 4 Surat Penetapan Judul dan Pembimbing	130
Lampiran 5 Surat Penetapan Waktu Seminar Proposal	131
Lampiran 6 Surat Keterangan Selesai Seminar Proposal.....	132
Lampiran 7 Surat Penetapan Perubahan Judul Skripsi	133
Lampiran 8 Surat Keterangan Riset	134
Lampiran 9 Surat Balasan Riset	136
Lampiran 10 Surat Keterangan Selesai Riset.....	138
Lampiran 11 Surat Keterangan Ujian Komprehensif.....	140
Lampiran 12 Nilai Ekstra Kurikuler	141
Lampiran 13 Sertifikat BTA	143
Lampiran 14 Sertifikat Komputer	144
Lampiran 15 Daftar Riwayat Hidup.....	146